

Briselē, 2023. gada 22. februārī
(OR. en)

6466/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2023. gada 21. februāris
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	5935/23 + COR 1
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Norvēģija piemēro Šengenas <i>acquis</i> ārējo robežu pārvaldības jomā

Dokumentā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Norvēģija piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā; šo lēmumu Padome pieņēma sanāksmē, kas notika 2023. gada 21. februārī.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šo ieteikumu nosūtīs Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

IETEIKUMU

**par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Norvēģija
piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 2022. gada 1.–9. maijā attiecībā uz **Norvēģiju** tika veikta Šengenas izvērtēšana ārējo robežu pārvaldības jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2023)140 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā norādīti izvērtēšanas laikā konstatētie trūkumi.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Par labu praksi tika uzskatīts tas, ka visi *EUROSUR* operatori ir saņēmuši specializētu apmācību, un viens no tiem ir kļuvis par jauniecelto operatoru instruktoru, lai nodrošinātu pastāvīgas apmācības spēju valsts līmenī. Ņemot vērā tās efektivitāti un darbības nozīmīgumu, Norvēģijas un Somijas reģionālā sadarbība ar robežām saistītos jautājumos ir īpaši svarīgs jautājums.
- (3) Būtu jāsniedz ieteikumi par korektīvām darbībām, kas Norvēģijai jāveic, lai novērstu izvērtēšanas gaitā konstatētos trūkumus. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir ievērot Šengenas *acquis*, un konstatētos trūkumus, prioritārā kārtā būtu jāīsteno ieteikumi, kas saistīti ar robežu pārvaldības stratēģisko koordināciju (1.), riska analīzi (4., 5., 6.), cilvēkresursiem (10.), apmācību (12.), robežpārbaužu sistēmas darbību (16., 17., 18., 20., 21., 23., 25.).
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem.
- (5) Padomes Regulu (ES) 2022/922 ¹ piemēro kopš 2022. gada 1. oktobra. Saskaņā ar minētās regulas 31. panta 3. punktu izvērtēšanas ziņojumu un ieteikumu pēcpasākumi un uzraudzības darbības, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.
- (6) Divu mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Norvēģijai, ievērojot Padomes Regulas (ES) 2022/922 21. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns par to, kā īstenot visus ieteikumus un novērst izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus. Norvēģijai būtu jāiesniedz minētais rīcības plāns Komisijai un Padomei,

1 Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1. lpp.).

Norvēģijai būtu:

Eiropas integrētās robežu pārvaldības stratēģiskā koordinācija

1. jāturpina attīstīt stratēģiskās koordinācijas spēja valsts līmenī, lai nodrošinātu, ka par koordināciju atbildīgajai iestādei ir skaidri noteiktas nepieciešamās pilnvaras un administratīvā spēja, lai efektīvi koordinētu visu to valsts iestāžu darbības, kas iesaistītas robežkontrolē saistībā ar horizontālo uzdevumu īstenošanu (valsts integrētās robežu pārvaldības stratēģija, riska analīze, valsts kvalitātes kontroles mehānisms, valsts apmācības sistēma, stratēģisko spēju attīstība robežkontroles jomā, vienotas robežkontroles procedūras, valsts situācijas attēls un jaunu koncepciju un informācijas sistēmu īstenošana) stratēģiskā, reģionālā un vietējā līmenī;

Valsts kvalitātes kontroles mehānisms

2. jāizstrādā valsts kvalitātes kontroles mehānisms, kas aptvertu visus integrētās robežu pārvaldības komponentus un visas robežkontrolē iesaistītās valsts iestādes; jānodrošina pietiekama specializēta valsts spēja īstenot valsts kvalitātes kontroli; jāizmanto ES finansējuma atbalsts, lai izveidotu valsts kvalitātes kontroles mehānismu;

Sadarbība ar Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūru (*Frontex*)

3. jāpalielina Norvēģijas iestāžu, jo īpaši krasta apsardzes un *Sor Varanger Battalion*, informētība, un jāatvieglo to piekļuve dažādiem *Frontex* sniegtiem atbalsta pakalpojumiem, piemēram, sintēzes pakalpojumiem, piekļuvei informācijai par modernāko tehnoloģiju izmantošanu, informācijas sistēmām, labas prakses katalogiem, lai uzlabotu robežkontroles darbības efektivitāti;

Riska analīze

4. jānodrošina, ka darbinieki, kam uzticēti riska analīzes uzdevumi, saņem pamatapmācību un nepārtrauktu apmācību par riska analīzi, un jānodrošina valsts spēja sniegt riska analīzes apmācību saskaņā ar Kopīgo integrēto riska analīzes modeli, lai standartizētu zināšanu līmeni un modeļa piemērošanu attiecībā uz produktiem un procedūrām;
5. jāpalielina darbinieku skaits, kas ir apmācīti riska analīzes veikšanai stratēģiskā, reģionālā un vietējā līmenī, kā arī Valsts policijas Imigrācijas dienestā;
6. jāizveido valsts riska analīzes tīkls, kurā darbotos speciālisti no valsts, reģionālā un taktiskā līmeņa, lai uzlabotu informācijas apmaiņu un veicinātu informētību par dažādiem robežas posmiem; tostarp jā sagatavo īpašs riska analīzes profils un rādītāji robežkontrolei pie jūras robežām;

Valsts un Eiropas situācijas apzināšanās un agrīnās brīdināšanas sistēma – *EUROSUR*

7. jāizveido tiešs savienojums ar *EUROSUR* sistēmu starp robežkontrolē iesaistīto iestāžu stratēģisko un reģionālo līmeni, lai nodrošinātu saskaņotu informācijas apmaiņu;
8. jāpalielina *EUROSUR* analīzes slānī augšupielādēto analītiskās un riska analīzes produktu skaits;

Valsts spējas robežu pārvaldības jomā

9. jāpabeidz valsts spēju attīstības plāna izstrāde un jāatspoguļo visu robežu pārvaldībā iesaistīto valsts iestāžu konkrētie elementi;
10. jāizveido ilgtermiņa cilvēkresursu plāns valsts policijas robežkontroles uzdevumu veikšanas vajadzībām un jāizstrādā sistēma, kas ļautu sekot personāla vajadzībām reģionālā un vietējā līmenī; jāpalielina darbinieku skaits atbilstoši vajadzībām un pamatojoties uz saskaņotu novērtējumu;

11. jāsaskaņo robežsargu mācību pamatprogrammas ar *Frontex* izstrādāto nozares kvalifikāciju sistēmu robežsardzei un jānovērtē kopējās mācību programmas īstenošanas līmenis, izmantojot sadarbības novērtēšanas programmu;
12. jāizveido regulāras pamatapmācības, specializētas apmācības un prasmju pilnveides mācības, kurās obligāti piedalās policijas darbinieki, robežsargi (tostarp, bet ne tikai apmācības dokumentu ekspertīzes jomā, par pārbaudēm otrajā līnijā un ieceļošanas nosacījumiem, piemēram, ieceļošanai Norvēģijā nepieciešamo naudas summu) un krasta apsardzes darbinieki (tostarp, bet ne tikai apmācības par priekšpārbaudes procedūrām un dokumentu pārbaudēm), lai uzlabotu viņu zināšanas un prasmes nolūkā nodrošināt vienotu zināšanu līmeni, kā prasīts Šengenas Robežu kodeksa 16. pantā; jānodrošina, ka iegūto zināšanu novērtēšana tiek veikta sistemātiski, lai garantētu vajadzīgo kompetences līmeni; jānodrošina, ka apmācības koncepcija ir saskaņota un strukturēta visos policijas iecirkņos;
13. jānodrošina, ka Tronheimas lidostā un Sannefjūras lidostas pirmajā līnijā katrā maiņā ir pietiekams skaits robežsargu, kas ir apmācīti izmantot dokumentu pārbaudes aprīkojumu otrajā līnijā, lai palielinātu spēju identificēt fiktīvus vai viltotus dokumentus; jānodrošina, ka Oslo lidostas darba laikā ir pieejami dokumentu eksperti;
14. jāpalielina pieejamā tehniskā aprīkojuma izmantošana viltotu un fiktīvu dokumentu atklāšanai pie gaisa robežām (piemēram, palielināmie stikli, manuāla UV gaisma) pirmajā līnijā veikto pārbaužu laikā;
15. jānodrošina, ka Sannefjūras lidostā ir aprīkojums, kas nepieciešams biometrisku datu iegūšanai, lai vīzu izsniegšanas procesu varētu pabeigt uz vietas;

Robežpārbaudes procedūras

16. jānodrošina, ka jūrnieku un pasažieru pārbaudes procedūra tiek veikta saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa ¹ 11. un 19. pantu saistībā ar VI pielikuma 3.1.1. punktu, veicot jūrnieku un pasažieru ieceļošanas un izceļošanas pārbaudes jūras ostā, kuģa tiešā tuvumā vai uz kuģa teritoriālajos ūdeņos, iekāpšanas vai izkāpšanas brīdī; atkārtoti jānovērtē jūras robežšķērsošanas vietu skaits un tajās jānodrošina pietiekams personāla daudzums, lai būtu iespējams veikt robežpārbaudes saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 8. pantu;
17. jāpanāk, ka ieceļošanas atteikuma procedūra atbilst Regulas (ES) 2016/399 (Šengenas Robežu kodekss) 14. panta 4. punktam, nodrošinot, ka nevienā ieceļošanas atteikuma gadījumā trešās valsts valstspiederīgais neieceļo Norvēģijā; jāpanāk, ka ieceļošanas atteikuma veidlapas atbilst Šengenas Robežu kodeksa 14. panta 2. punktam saistībā ar V pielikuma B daļu;
18. jānodrošina efektīva un pastāvīga Padomes Direktīvas 2004/82/EK ² īstenošana un iepriekšējas pasažieru informācijas datu savlaicīga apstrāde, lai atbalstītu pirmās līnijas robežpārbaudes visās lidostās, piemēram, palielinot darbinieku skaitu, lai varētu nodrošināt ilgāku darba laiku darbdienās, nedēļas nogalēs un brīvdienās;
19. jāpanāk, ka pārbaudes procedūras uz izklaides kuģiem tiek veiktas, ievērojot Šengenas Robežu kodeksa 8. un 19. pantu saistībā ar VI pielikuma 3.2.5. punktu;
20. jāpanāk, ka pasažieru un apkalpes pārbaudes procedūras uz kruīza kuģiem tiek veiktas, ievērojot Šengenas Robežu kodeksa 8. un 19. pantu saistībā ar VI pielikuma 3.2.3. punktu;

1 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2016/399 (2016. gada 9. marts) par Savienības Kodeksu par noteikumiem, kas reglamentē personu pārvietošanos pār robežām (Šengenas Robežu kodekss) (kodificēta redakcija) (OV L 77, 23.3.2016.).

2 Padomes Direktīva 2004/82/EK (2004. gada 29. aprīlis) par pārvadātāju pienākumu darīt zināmus datus par pasažieriem; OV L 261/24, 6.8.2004.

21. jānodrošina, ka robežsargi neiespiež ieceļošanas vai izceļošanas spiedogus to trešo valstu valstspiederīgo ceļošanas dokumentos, kuri uzrāda Direktīvas 2004/38/EK 5. panta 3. punktā paredzēto uzturēšanās atļauju, kā noteikts Šengenas Robežu kodeksa 11. panta 3. punkta g) apakšpunktā; jānodrošina spiedogu pareiza lietošana un reģistrēšana saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 8. panta 7. punktu un II pielikuma f) punktu;
22. jāpanāk, ka vīzu izsniegšanas procedūra pie robežas Tronheimas un Bergenas lidostās atbilst Šengenas Robežu kodeksa 6. pantam un Vīzu kodeksa ¹ 35. un 36. pantam; jānodrošina, ka robežsargiem ir labas zināšanas par attiecīgajiem Vīzu kodeksa noteikumiem;
23. jāpanāk, ka privāto reisu pārbaudes procedūras atbilst Šengenas Robežu kodeksa VI pielikumam (2.3.1. punktam) saistībā ar 19. pantu;
24. jāierobežo pirmās līnijas pārbaudžu ilgums pie gaisa robežām, piemēram, izmantojot profilēšanu, un vajadzības gadījumā papildu pārbaudēm jāizmanto otrā līnija;
25. jānodrošina, ka saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 8. pantu tiek veiktas robežpārbaudes visiem ārpus Šengenas esošo valstu reisu pasažieriem.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*

1 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 810/2009 (2009. gada 13. jūlijs), ar ko izveido Kopienas Vīzu kodeksu (Vīzu kodekss); OV L 243, 15.9.2009.