



Briuselis, 2023 m. vasario 22 d.
(OR. en)

6466/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2023 m. vasario 21 d.
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	5935/23 + COR 1
Dalykas:	Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Norvegija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo

Delegacijoms priede pateikiamas 2023 m. vasario 21 d. posėdyje Tarybos priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Norvegija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama

REKOMENDACIJA

**dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Norvegija taiko Šengeno *acquis* nuostatas
išorės sienų valdymo srityje, šalinimo**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. gegužės 1–9 d. atliktas su **Norvegija** susijęs Šengeno vertinimas išorės sienų valdymo srityje. Atlikus vertinimą Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2023) 140 priimta ataskaita, kurioje pateikti nustatyti faktai ir vertinimas, taip pat nurodyti atliekant vertinimą nustatyti trūkumai;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- (2) visi EUROSUR operatoriai dalyvavo specializuotuose mokymuose ir vienas iš jų tapo naujai paskirtų operatorių instruktoriumi, kad nacionaliniu lygmeniu būtų užtikrinti nuolatiniai mokymo pajėgumai; tai laikoma gerąja patirtimi. Dėl savo veiksmingumo ir operatyvinio aktualumo Norvegijos ir Suomijos regioninis bendradarbiavimas su sienomis susijusiais klausimais yra ypatingą susidomėjimą keliantis aspektas;
- (3) turėtų būti pateiktos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kurių turi imtis Norvegija, kad pašalintų atliekant vertinimą nustatytus trūkumus. Atsižvelgiant į tai, kad svarbu laikytis Šengeno *acquis*, ir į nustatytus trūkumus, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos rekomendacijos, susijusios su strateginiu sienų valdymo koordinavimu (1), rizikos analize (4, 5, 6), žmogiškaisiais ištekliais (10), mokymais (12), patikrinimų kertant sieną sistemos veikimu (16, 17, 18, 20, 21, 23, 25);
- (4) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių nacionaliniams parlamentams;
- (5) Tarybos reglamentas (ES) 2022/922¹ taikomas nuo 2022 m. spalio 1 d. Pagal to reglamento 31 straipsnio 3 dalį su vertinimo ataskaitomis ir rekomendacijomis susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922;
- (6) pagal Tarybos reglamento (ES) 2022/922 21 straipsnio 1 dalį per du mėnesius nuo ataskaitos priėmimo Norvegija turėtų parengti veiksmų planą, skirtą įgyvendinti visas rekomendacijas ir pašalinti vertinimo ataskaitoje nustatytus trūkumus. Norvegija turėtų pateikti šį veiksmų planą Komisijai ir Tarybai,

1 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl vertinimo ir stebėsenos, kaip taikoma Šengeno *acquis*, mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013 (OL L 160, 2022 6 15, p. 1).

REKOMENDUOJA

Norvegijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Strateginis Europos integruoto sienų valdymo koordinavimas

1. Toliau plėtoti strateginio koordinavimo pajėgumus nacionaliniu lygmeniu siekiant užtikrinti, kad už koordinavimą atsakinga institucija turėtų aiškiai apibrėžtus būtinus įgaliojimus ir administracinius gebėjimus veiksmingai koordinuoti visų nacionalinių institucijų, dalyvaujančių vykdant sienų kontrolę, veikloje, susijusioje su horizontaliųjų užduočių (nacionalinės integruoto sienų valdymo strategijos, rizikos analizės, nacionalinio kokybės kontrolės mechanizmo, nacionalinės mokymo sistemos, strateginių sienų kontrolės pajėgumų plėtojimo, vienodų sienų kontrolės procedūrų, nacionalinės padėties vaizdo sistemos ir naujų koncepcijų bei informacinių sistemų) įgyvendinimu strateginiu, regioniniu ir vietos lygmenimis.

Nacionalinis kokybės kontrolės mechanizmas

2. Sukurti nacionalinį kokybės kontrolės mechanizmą, kuris apimtų visus integruoto sienų valdymo komponentus ir visas sienų kontrolę vykdančias nacionalines institucijas; užtikrinti pakankamus specialius nacionalinius pajėgumus nacionalinei kokybės kontrolei įgyvendinti; panaudoti ES finansinę paramą nacionaliniam kokybės kontrolės mechanizmui sukurti.

Bendradarbiavimas su Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra (*Frontex*)

3. Didinti Norvegijos valdžios institucijų, visų pirma pakrančių apsaugos tarnybos ir Soro Varangerio bataliono, informuotumą ir sudaryti joms palankesnes sąlygas naudotis įvairiomis *Frontex* teikiamomis paramos paslaugomis, pavyzdžiui, analizės ir informavimo paslaugomis, prieiga prie informacijos apie pažangiųjų technologijų naudojimą, informacinėmis sistemomis, gerosios patirties katalogais, siekiant gerinti sienų kontrolės veiklos efektyvumą.

Rizikos analizė

4. Užtikrinti, kad rizikos analizės užduotis atliekantiems darbuotojams būtų rengiami pagrindiniai ir tęstiniai rizikos analizės mokymai, ir užtikrinti nacionalinius gebėjimus rengti rizikos analizės mokymus pagal bendrą integruotos rizikos analizės modelį, kad žinių lygis ir modelio taikymas produktams ir procedūroms būtų standartizuoti.
5. Padidinti darbuotojų, išmokytų atlikti rizikos analizę strateginiu, regioniniu ir vietos lygmenimis, skaičių, taip pat tokių darbuotojų skaičių Nacionalinės policijos imigracijos tarnyboje.
6. Siekiant pagerinti keitimąsi informacija ir sudaryti palankesnes sąlygas informuotumui apie įvairius sienos ruožus, įskaitant konkrečių rizikos analizės profilių ir rodiklių, susijusių su jūrų sienomis, rengimą, sukurti nacionalinį rizikos analizės tinklą, kurį sudarytų nacionalinio, regioninio ir taktinio lygmenų specialistai.

Nacionalinė ir Europos informuotumo apie padėtį ir ankstyvojo perspėjimo sistema – EUROSUR

7. Sukurti sienų kontrolę strateginiu ir regioniniu lygmenimis vykdančių institucijų tiesioginę sąsają su EUROSUR sistema, kad būtų galima nuosekliai keistis informacija.
8. Padidinti į EUROSUR analizės lygmenį įkeliamų analitinių ir rizikos analizės produktų skaičių.

Nacionaliniai sienų valdymo pajėgumai

9. Baigti rengti nacionalinį pajėgumų plėtojimo planą ir įtraukti konkrečius visų nacionalinių institucijų, dalyvaujančių valdant sienas, elementus.
10. Parengti ilgalaikį žmogiškųjų išteklių planą, skirtą nacionalinės policijos sienų kontrolės užduotims vykdyti, ir sukurti personalo poreikių regioniniu ir vietos lygmenimis stebėsenos sistemą; padidinti darbuotojų skaičių, atsižvelgiant į poreikius ir remiantis nuosekliu vertinimu.

11. Suderinti sienos apsaugos pareigūnams skirtas pagrindines mokymo programas su *Frontex* sukurta sienų apsaugos sektoriaus kvalifikacijų sandara ir įvertinti bendrosios pagrindinės mokymo programos įgyvendinimo lygį pagal sąveikumo vertinimo programą.
12. Rengti reguliarius pagrindinius, specializuotus ir žinių atnaujinimo mokymus, kuriuose privalomai dalyvautų policijos pareigūnai, sienos apsaugos pareigūnai (įskaitant mokymus, susijusius su dokumentų ekspertize, antros linijos patikrinimais ir atvykimo sąlygomis, pavyzdžiui, atvykstant į Norvegiją reikalinga pinigų suma, bet jais neapsiribojant) ir pakrančių apsaugos pareigūnai (įskaitant mokymus, susijusius su išankstinio patikrinimo procedūromis ir dokumentų patikrinimais, bet jais neapsiribojant), siekiant pagerinti jų žinias ir įgūdžius, kad būtų užtikrintas vienodas žinių lygis, kaip reikalaujama Šengeno sienų kodekso 16 straipsnyje; užtikrinti, kad įgytos žinios būtų sistemingai vertinamos, siekiant užtikrinti reikiamą kompetencijos lygį; užtikrinti, kad mokymų koncepcija būtų suderinta ir struktūruota visose policijos apygardose.
13. Užtikrinti, kad pakankamas Trondheimo oro uosto sienos apsaugos pareigūnų skaičius ir pakankamas Sandefjordo oro uosto pirmos linijos sienos apsaugos pareigūnų skaičius būtų išmokytas naudoti antros linijos dokumentų tikrinimo įrangą, siekiant padidinti gebėjimą kiekvienos pamainos metu nustatyti netikrus ar suklastotus dokumentus; užtikrinti, kad Oslo oro uosto darbo valandomis būtų prieinami dokumentų ekspertai.
14. Dažniau naudoti turimą techninę įrangą, skirtą padirbtiems ir suklastotiems dokumentams prie oro sienų aptikti (pvz., didinamuosius lęšius, rankinę UV šviesą), atliekant pirmos linijos patikrinimus.
15. Aprūpinti Sandefjordo oro uostą įranga, reikalinga biometriniais duomenimis rinkti, kad vizų išdavimo procesą būtų galima atlikti vietoje.

Patikrinimų kertant sienas procedūros

16. Užtikrinti, kad atliekant jūrininkų ir keleivių atvykimo ir išvykimo patikrinimus jūrų uoste įlaipinimo ar išlaipinimo metu prie pat laivo arba laive teritoriniuose vandenyse, jūreivių ir keleivių tikrinimo procedūra būtų vykdoma pagal Šengeno sienų kodekso¹ 11 ir 19 straipsnius kartu su VI priedo 3.1.1 punktu; iš naujo įvertinti jūrų sienos perėjimo punktų skaičių ir užtikrinti juose pakankamą personalo skaičių, kad būtų galima atlikti patikrinimus kertant sieną pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnį.
17. Užtikrinti, kad atsisakymo leisti atvykti procedūra atitiktų Reglamento (ES) 2016/399 (toliau – Šengeno sienų kodeksas) 14 straipsnio 4 dalį, užtikrinant, kad visais atsisakymo leisti atvykti atvejais trečiosios šalies pilietis neatvyktų į Norvegiją; užtikrinti, kad atsisakymo leisti atvykti forma atitiktų Šengeno sienų kodekso 14 straipsnio 2 dalį kartu su V priedo B dalimi.
18. Užtikrinti veiksmingą ir nuolatinį Tarybos direktyvos 2004/82/EB² įgyvendinimą ir savalaikį išankstinės informacijos apie keleivius duomenų tvarkymą, kad būtų galima atlikti pirmos linijos patikrinimus kertant sieną visuose oro uostuose, pavyzdžiui, padidinant darbuotojų skaičių, kad jie dirbtų ilgiau darbo dienomis, savaitgaliais ir švenčių dienomis.
19. Pramoginių laivų tikrinimo procedūras suderinti su Šengeno sienų kodekso 8 ir 19 straipsniais kartu su VI priedo 3.2.5 punktu.
20. Kruizinių laivų keleivių ir įgulos narių tikrinimo procedūras suderinti su Šengeno sienų kodekso 8 ir 19 straipsniais kartu su VI priedo 3.2.3 punktu.

1 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (Šengeno sienų kodeksas) (kodifikuota redakcija) (OL L 77, 2016 3 23).

2 2004 m. balandžio 29 d. Tarybos direktyva 2004/82/EB dėl vežėjų įpareigojimo perduoti keleivių duomenis (OL L 261/24, 2004 8 6).

21. Užtikrinti, kad sienos apsaugos pareigūnai trečiųjų šalių piliečių, pateikusių Direktyvos 2004/38/EB 5 straipsnio 3 dalyje numatytą leidimo gyventi šalyje kortelę, kelionės dokumentuose nedėtų atvykimo ar išvykimo spaudų, kaip nustatyta Šengeno sienų kodekso 11 straipsnio 3 dalies g punkte; užtikrinti tinkamą spaudų naudojimą ir registravimą pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio 7 dalį ir II priedo f punktą.
22. Vizų išdavimo pasienyje Trondheimo ir Bergeno oro uostuose procedūrą suderinti su Šengeno sienų kodekso 6 straipsniu ir Vizų kodekso¹ 35 ir 36 straipsniais; užtikrinti, kad sienos apsaugos pareigūnai gerai išmanytų atitinkamas Vizų kodekso nuostatas.
23. Privačiais skrydžiais skrendančių asmenų patikrinimo procedūras suderinti su Šengeno sienų kodekso VI priedo 2.3.1 punktu kartu su jo 19 straipsniu.
24. Apriboti pirmos linijos patikrinimų prie oro sienų trukmę, pavyzdžiui, taikant profiliavimą ir prireikus atlikti papildomus patikrinimus antroje linijoje.
25. Užtikrinti, kad visų ne Šengeno erdvės skrydžių keleivių patikrinimai kertant sieną būtų atliekami pagal Šengeno sienų kodekso 8 straipsnį.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas / Pirmininkė

1 2009 m. liepos 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 810/2009, nustatantis Bendrijos vizų kodeksą (Vizų kodeksas) (OL L 243, 2009 9 15).