



Brüsszel, 2023. február 22.
(OR. en)

6466/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2023. február 21.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	5935/23 + COR 1
Tárgy:	A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok Norvégia általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Norvégia általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2023. február 21-i ülésén elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

a schengeni vívmányok Norvégia általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó

AJÁNLÁSRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) **Norvégia** tekintetében 2022. május 1. és 9. között a külső határok igazgatásának területére vonatkozó schengeni értékelés készült. Az értékelést követően a Bizottság a C(2023) 140 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során feltárt hiányosságokat.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (2) Az EUROSUR valamennyi üzemeltetője speciális képzésben részesült, és egyikük az újonnan kinevezett üzemeltetők oktatójává vált annak érdekében, hogy nemzeti szinten állandó képzési kapacitás álljon rendelkezésre, ami bevált gyakorlatnak minősül. A Norvégia és Finnország között a határokkal kapcsolatos kérdésekben folytatott regionális együttműködés a hatékonysága és működési relevanciája miatt kiemelt figyelmet érdemlő pontnak számít.
- (3) Ajánlásokat kell tenni az értékelés részeként feltárt hiányosságok kiküszöbölése érdekében Norvégia által meghozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. Tekintettel a schengeni vívmányoknak való megfelelés fontosságára és a feltárt hiányosságokra, elsőbbséget kell biztosítani a határigazgatás stratégiai koordinációjával (1.), a kockázatelemzéssel (4., 5., 6.), a humán erőforrásokkal (10.), a képzéssel (12.) és a határforgalom-ellenőrzési rendszer működésével (16., 17., 18., 20., 21., 23., 25.) kapcsolatos ajánlások végrehajtásának.
- (4) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok nemzeti parlamentjeinek.
- (5) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet¹ 2022. október 1-jétől alkalmazandó. E rendelet 31. cikke (3) bekezdésének megfelelően az értékelő jelentésekkel és ajánlásokkal kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.
- (6) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet 21. cikkének (1) bekezdése értelmében Norvégiának a határozat elfogadásától számított két hónapon belül cselekvési tervet kell készítenie az összes ajánlás végrehajtása és az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából. Norvégiának ezt a cselekvési tervet be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

¹ A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 160., 2022.6.15., 1. o.).

AJÁNLJA, HOGY:

Norvégia

Az európai integrált határigazgatás stratégiai koordinációja:

1. fejlessze tovább a stratégiai koordinációs kapacitást nemzeti szinten annak biztosítása érdekében, hogy a koordinációért felelős hatóság rendelkezzen az ahhoz szükséges, egyértelműen meghatározott hatáskörökkel és közigazgatási kapacitással, hogy hatékonyan koordinálja a határellenőrzésben részt vevő valamennyi nemzeti hatóság tevékenységeit a horizontális feladatok – nemzeti integrált határigazgatási stratégia, kockázatelemzés, minőség-ellenőrzésre irányuló nemzeti mechanizmus, nemzeti képzési rendszer, a határellenőrzés stratégiai képességfejlesztése, egységes határellenőrzési eljárások, nemzeti helyzetkép, valamint új koncepciók és információs rendszerek alkalmazása – stratégiai, regionális és helyi szintű végrehajtásához kapcsolódóan;

A minőség-ellenőrzésre irányuló nemzeti mechanizmus

2. dolgozzon ki a minőség-ellenőrzésre irányuló olyan nemzeti mechanizmust, amely az integrált határigazgatás valamennyi elemére és a határellenőrzésben részt vevő valamennyi nemzeti hatóságra kiterjed; biztosítson elegendő célzott nemzeti kapacitást a nemzeti minőség-ellenőrzés alkalmazásához; vegyen igénybe uniós pénzügyi támogatást a minőség-ellenőrzésre irányuló nemzeti mechanizmus létrehozásához;

Együttműködés az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel (Frontex)

3. a határellenőrzés működési hatékonyságának javítása érdekében növelje a norvég hatóságok, különösen a parti őrség és a Sor Varanger zászlóalj helyzetismeretét, és könnyítse meg hozzáférésüket a Frontex által nyújtott különböző támogató szolgáltatásokhoz, például a fúziós szolgáltatásokhoz, a legkorszerűbb technológiák használatára vonatkozó információkhoz, az információs rendszerekhez, valamint a bevált gyakorlatok katalógusaihoz;

Kockázatelemzés

4. biztosítsa, hogy a kockázatelemzési feladatokkal megbízott személyzet alap- és továbbképzésben részesüljön a kockázatelemzésről, valamint biztosítsa a közös integrált kockázatelemzési modellnek megfelelő kockázatelemzési képzés nyújtására vonatkozó nemzeti képességet annak érdekében, hogy egységesítsék az ismeretek szintjét és a modellnek a termékekre és eljárásokra való alkalmazását;
5. növelje stratégiai, regionális és helyi szinten, valamint a nemzeti rendőrség bevándorlási hatóságán belül a kockázatelemzésre képzett személyzet létszámát;
6. hozzon létre nemzeti, regionális és taktikai szintű szakértőkből álló nemzeti kockázatelemzési hálózatot az információcsere javítása és a különböző határszakaszokra vonatkozó helyzetismeret előmozdítása érdekében, többek között dolgozzon ki a tengeri határokon alkalmazott egyedi kockázatelemzési profilokat és mutatókat;

Nemzeti és európai helyzetismereti és riasztási rendszer – EUROSUR

7. a koherens információcsere lehetővé tétele érdekében hozzon létre közvetlen kapcsolatot az EUROSUR-rendszerrel a határellenőrzésben részt vevő hatóságok stratégiai és regionális szintje között;
8. növelje az EUROSUR elemzési rétegébe feltöltött analitikai és kockázatelemzési termékek számát;

Nemzeti határigazgatási képességek

9. véglegesítse a nemzeti képességfejlesztési terv kidolgozását, figyelembe véve a határigazgatásban részt vevő valamennyi nemzeti hatóság sajátosságait;
10. állítson össze hosszú távú humánerőforrás-tervet a nemzeti rendőrség határellenőrzési feladatai tekintetében, és dolgozza ki a regionális és helyi szintű személyzeti igények nyomonkövetési rendszerét; koherens értékelés alapján növelje a személyzet létszámát az igényeknek megfelelően;

11. igazítsa hozzá a határőrök nemzeti alapképzési programját a Frontex által kidolgozott határőrizeti ágazati képesítési keretrendszerhez, és az interoperabilitási értékelési program segítségével értékelje a közös alaptantervek végrehajtási szintjét;
12. alakítson ki kötelező rendszeres alap-, speciális és frissítő képzéseket a rendőrök számára, a határőrök számára (többek között az okmányokra, az elkülönített helyen történő ellenőrzésekre, valamint a beutazási feltételekre – például a Norvégiába való belépéshez szükséges pénzüsszegre – vonatkozó képzéseket) és a parti őrség számára (többek között az előzetes ellenőrzési eljárásokkal és az okmányellenőrzésekkel kapcsolatos képzéseket) az ismereteiknek és készségeiknek az egységes tudásszint biztosítása céljából történő javítása érdekében, amint azt a Schengeni határellenőrzési kódex 16. cikke előírja; biztosítsa, hogy a szükséges szintű szakértelem biztosítása érdekében a megszerzett tudást szisztematikusan értékeljék; biztosítsa, hogy a képzési koncepció valamennyi rendőrségi körzetben összehangolt és strukturált legyen;
13. biztosítsa, hogy a trondheimi repülőtéren és a sandefjordi repülőtér ellenőrzési pontján elegendő számú határőr részesüljön az okmányellenőrző berendezés elkülönített helyen történő használatára vonatkozó képzésben annak érdekében, hogy növeljék a hamis vagy hamisított okmányok azonosítására szolgáló kapacitást minden műszakban; biztosítsa, hogy az oslói repülőtér üzemideje alatt rendelkezésre álljanak okmányszakértők;
14. növelje a hamis és hamisított okmányok légi határokon történő felderítésére rendelkezésre álló műszaki eszközök (pl. nagyítók, kézi UV-fény) használatát az ellenőrzési ponton történő ellenőrzés során;
15. lássa el a sandefjordi repülőtérrel a biometrikus adatok rögzítéséhez szükséges eszközökkel, hogy a vízumkiadás folyamata a helyszínen lezárható legyen;

Határforgalom-ellenőrzési eljárások

16. biztosítsa, hogy a tengerészek és az utasok ellenőrzésére vonatkozó eljárást a Schengeni határellenőrzési kódexnek¹ a VI. melléklet 3.1.1. pontjával összefüggésben értelmezett 11. és 19. cikkével összhangban végezzék el azáltal, hogy a tengeri kikötőkben be- és kiszálláskor a hajó közvetlen közelében vagy a parti tengeren lévő hajó fedélzeten végzik el a tengerészek és az utasok be- és kiléptetési ellenőrzését; vizsgálja felül a tengeri határátkelőhelyek számát, és gondoskodjon megfelelő személyi állományukról annak érdekében, hogy a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkével összhangban el tudják végezni a határforgalom-ellenőrzést;
17. hozza összhangba a beléptetés megtagadására irányuló eljárást az (EU) 2016/399 rendelet (Schengeni határellenőrzési kódex) 14. cikkének (4) bekezdésével annak biztosítása révén, hogy a harmadik országbeli állampolgár a beléptetés megtagadásának egyik esetében se lépjen be Norvégiába; hozza összhangba a beléptetés megtagadására vonatkozó formanyomtatványt a Schengeni határellenőrzési kódexnek az V. melléklet B. részével összhangban értelmezett 14. cikke (2) bekezdésével;
18. biztosítsa a 2004/82/EK tanácsi irányelv² hatékony és állandó végrehajtását és az előzetes utasinformációs adatok időben történő kezelését az ellenőrzési ponton történő határforgalom-ellenőrzés támogatása érdekében valamennyi repülőtéren, például azáltal, hogy a személyzet létszámának növelése révén biztosítja a további hétköznapi munkaórák, valamint a hétvégék és az ünnepnapok lefedettségét;
19. hozza összhangba a kedvtelési célú vízi járművek ellenőrzésére vonatkozó eljárásokat a Schengeni határellenőrzési kódexnek a VI. melléklet 3.2.5. pontjával összefüggésben értelmezett 8. és 19. cikkével;
20. hozza összhangba az üdülőhajók utasainak és személyzetének ellenőrzésére vonatkozó eljárásokat a Schengeni határellenőrzési kódexnek a VI. melléklet 3.2.3. pontjával összefüggésben értelmezett 8. és 19. cikkével;

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) (kodifikált szöveg) (HL L 77., 2016.3.23., 1. o.).

² A Tanács 2004/82/EK irányelve (2004. április 29.) a fuvarozóknak az utasokkal kapcsolatos adatok közlésére vonatkozó kötelezettségéről (HL L 261., 2004.8.6., 24. o.).

21. biztosítsa, hogy a határőrök a Schengeni határellenőrzési kódex 11. cikke (3) bekezdésének g) pontjában foglaltak szerint ne helyezzenek el be- vagy kiléptető pecsétet olyan harmadik országbeli állampolgárok úti okmányain, akik bemutatják a 2004/38/EK irányelv 5. cikkének (3) bekezdése szerinti tartózkodási kártyát; biztosítsa a pecsétek megfelelő használatát és nyilvántartásba vételét a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkének (7) bekezdésével és II. mellékletének f) pontjával összhangban;
22. hozza összhangba a trondheimi és a bergeni repülőtéren alkalmazott, a határon történő vízumkiadásra vonatkozó eljárást a Schengeni határellenőrzési kódex¹ 6. cikkével, valamint a Vízumkódex 35. és 36. cikkével; biztosítsa, hogy a határőrök alaposan ismerjék a Vízumkódex vonatkozó rendelkezéseit;
23. hozza összhangba a magánjáratok ellenőrzésére vonatkozó eljárásokat a Schengeni határellenőrzési kódex VI. mellékletének a 19. cikkel összefüggésben értelmezett 2.3.1. pontjával;
24. korlátozza az ellenőrzési pontokon történő ellenőrzések időtartamát a légi határokon, például profilalkotás alkalmazásával, és amennyiben további ellenőrzésekre van szükség, azokat elkülönített helyen végezze el;
25. biztosítsa, hogy a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkével összhangban a schengeni térségen kívüli légi járatok valamennyi utasára vonatkozóan sor kerüljön határforgalom-ellenőrzésre.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről
az elnök

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 810/2009/EK rendelete (2009. július 13.) a Közösségi Vízumkódex létrehozásáról (vízumkódex) (HL L 243., 2009.9.15., 1. o.).