

Bruxelles, 22. veljače 2023.  
(OR. en)

6466/23

---

Međuinstitucijski predmet:  
2023/0009(NLE)

---

SCH-EVAL 32  
FRONT 55  
COMIX 78

#### ISHOD POSTUPAKA

|                  |                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Glavno tajništvo Vijeća                                                                                                                                                                                         |
| Na datum:        | 21. veljače 2023.                                                                                                                                                                                               |
| Za:              | Delegacije                                                                                                                                                                                                      |
| Br. preth. dok.: | 5935/23 + COR 1                                                                                                                                                                                                 |
| Predmet:         | Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području <b>upravljanja vanjskim granicama u Norveškoj</b> |

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Norveškoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 21. veljače 2023.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

## PREPORUKE

### **o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Norveškoj**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 15. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području upravljanja vanjskim granicama provedena je za **Norvešku** od 1. do 9. svibnja 2022. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2023) 140 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

---

<sup>1</sup> SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Svi operatori EUROSUR-a prošli su specijalizirano osposobljavanje i jedan od njih postao je instruktor za novoimenovane operatore kako bi se osigurali stalni kapaciteti za osposobljavanje na nacionalnoj razini, što se smatralo dobrom praksom. Regionalna suradnja Norveške i Finske u pitanjima povezanim s granicama zbog njezine učinkovitosti i operativne važnosti od posebnog je interesa.
- (3) Trebalo bi dati preporuke o korektivnim mjerama koje Norveška treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene u okviru evaluacije. S obzirom na važnost usklađenosti sa schengenskom pravnom stečevinom i utvrđene nedostatke, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka povezanih sa strateškom koordinacijom upravljanja granicama (1.), analizom rizika (4., 5., 6.) i ljudskim resursima (10.); osposobljavanjem (12.) i funkcioniranjem sustava granične kontrole (16., 17., 18., 20., 21., 23., 25.).
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica.
- (5) Uredba Vijeća (EU) 2022/922<sup>1</sup> primjenjuje se od 1. listopada 2022. U skladu s člankom 31. stavkom 3. te uredbe daljnje mjere i aktivnosti praćenja izvješća o evaluaciji i preporuka, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.
- (6) Na temelju članka 21. stavka 1. Uredbe Vijeća (EU) br. 2022/922 Norveška bi trebala izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji. Norveška bi taj akcijski plan trebala dostaviti Komisiji i Vijeću,

---

1 Uredba Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013 (SL L 160, 15.6.2022., str. 1.).

## PREPORUČUJE:

Norveška bi trebala

### **Strateška koordinacija europskog integriranog upravljanja granicama**

1. dodatno razviti kapacitete za stratešku koordinaciju na nacionalnoj razini kako bi se zajamčilo da tijelo odgovorno za koordinaciju ima jasno definirane potrebne ovlasti i administrativne kapacitete za učinkovitu koordinaciju aktivnosti svih nacionalnih tijela uključenih u nadzor državne granice povezanih s provedbom horizontalnih zadaća (nacionalna strategija integriranog upravljanja granicama, analiza rizika, nacionalni mehanizam za kontrolu kvalitete, nacionalni sustav osposobljavanja, razvoj strateških kapaciteta za nadzor državne granice, jedinstveni postupci nadzora državne granice, nacionalna slika stanja i provedba novih koncepata i informacijskih sustava) na strateškoj, regionalnoj i lokalnoj razini;

### **Nacionalni mehanizam kontrole kvalitete**

2. razviti nacionalni mehanizam kontrole kvalitete kako bi se obuhvatile sve sastavnice integriranog upravljanja granicama i sva nacionalna tijela uključena u nadzor državne granice; osigurati dostatne namjenske nacionalne kapacitete za provedbu nacionalne kontrole kvalitete; iskoristiti financijsku potporu EU-a za uspostavu nacionalnog mehanizma za kontrolu kvalitete;

### **Suradnja s Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu (Frontex)**

3. povećati informiranost norveških tijela, posebno obalne straže i bataljuna Sor Varanger, te im olakšati pristup različitim uslugama potpore koje pruža Frontex, kao što su usluge spajanja, pristup informacijama o upotrebi najsuvremenijih tehnologija, informacijski sustavi i katalozi dobre prakse za poboljšanje operativne učinkovitosti u nadzoru državne granice;

## **Analiza rizika**

4. osigurati da osoblje kojem su dodijeljeni zadaci analize rizika prođe osnovno i trajno osposobljavanje o analizi rizika i osigurati nacionalne kapacitete za provedbu osposobljavanja za analizu rizika u skladu sa zajedničkim integriranim modelom analize rizika kako bi se standardizirala razina znanja i primjena modela na proizvode i postupke;
5. povećati broj osposobljenih članova osoblja za analizu rizika na strateškoj, regionalnoj i lokalnoj razini te u Nacionalnoj policijskoj službi za imigraciju;
6. uspostaviti nacionalnu mrežu za analizu rizika koja se sastoji od stručnjaka na nacionalnoj, regionalnoj i taktičkoj razini kako bi se poboljšali razmjena informacija i svijest o različitim dijelovima granice; uključiti izradu posebnih profila analize rizika i pokazatelja na morskim granicama;

## **Nacionalni i europski sustav informiranosti o stanju i ranog upozoravanja – EUROSUR**

7. uspostaviti izravnu vezu sa sustavom EUROSUR između strateške i regionalne razine tijela uključenih u nadzor državne granice kako bi se omogućila usklađena razmjena informacija;
8. povećati broj analitičkih proizvoda i proizvoda analize rizika učitanih u analitički sloj EUROSUR-a;

## **Nacionalni kapaciteti za upravljanje granicama**

9. dovršiti izradu plana razvoja nacionalnih kapaciteta i uzeti u obzir posebne elemente svih nacionalnih tijela uključenih u upravljanje granicama;
10. uspostaviti dugoročan plan ljudskih resursa za zadaće nacionalne policije u pogledu nadzora državne granice i razviti sustav za praćenje kadrovskih potreba na regionalnoj i lokalnoj razini; povećati broj članova osoblja u skladu s potrebama i na temelju dosljedne procjene;

11. uskladiti osnovne programe osposobljavanja za službenike graničnog nadzora sa sektorskim kvalifikacijskim okvirom za nadzor granica koji je osmislio Frontex i procijeniti razinu provedbe zajedničkog osnovnog izvedbenog programa u odnosu na program procjene interoperabilnosti;
12. uspostaviti redovita osnovna, specijalizirana i dodatna osposobljavanja uz obvezno sudjelovanje policijskih službenika, službenika graničnog nadzora (uključujući, ali ne ograničavajući se na osposobljavanje o stručnom znanju u području isprava, kontrole druge linije i uvjete ulaska kao što je iznos novca koji je potreban za ulazak u Norvešku) i službenika obalne straže (uključujući, ali ne ograničavajući se na osposobljavanja o postupcima prethodne provjere i provjere isprava) kako bi poboljšali svoje znanje i vještine te kako bi se osigurala ujednačena razina znanja u skladu s člankom 16. Zakonika o schengenskim granicama; osigurati da se evaluacija stečenog znanja provodi sustavno kako bi se zajamčila potrebna razina stručnosti; osigurati da je koncept osposobljavanja usklađen i strukturiran u svim policijskim okruzima;
13. osigurati da dovoljan broj službenika graničnog nadzora u zračnoj luci Trondheim i prvoj liniji u zračnoj luci Sandefjord bude osposobljen za upotrebu opreme za provjeru isprava tijekom kontrole druge linije kako bi se povećao kapacitet za prepoznavanje lažnih ili krivotvorenih isprava tijekom svake smjene; osigurati dostupnost stručnjaka za isprave tijekom radnog vremena zračne luke u Oslu;
14. povećati upotrebu dostupne tehničke opreme za otkrivanje lažnih i krivotvorenih isprava na zračnim granicama (npr. povećala, ručno UV svjetlo) tijekom kontrola prve linije;
15. zračnoj luci Sandefjord osigurati opremu potrebnu za uzimanje biometrijskih podataka kako bi se postupak izdavanja viza mogao završiti na licu mjesta;

## Postupci graničnih kontrola

16. osigurati da se postupak kontrole pomoraca i putnika provodi u skladu s člancima 11. i 19. u vezi s točkom 3.1.1. Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama<sup>1</sup> obavljanjem ulazne i izlazne kontrole pomoraca i putnika u pomorskoj luci, u neposrednoj blizini plovila ili na brodu u teritorijalnim vodama, pri ukrcaju i iskrcaju; ponovno procijeniti broj morskih graničnih prijelaza i osigurati odgovarajuće osoblje kako bi se mogle provoditi granične kontrole u skladu s člankom 8. Zakonika o schengenskim granicama;
17. uskladiti postupak zabrane ulaska s člankom 14. stavkom 4. Uredbe (EU) 2016/399 („Zakonik o schengenskim granicama”) osiguravanjem da u svim slučajevima zabrane ulaska državljanin treće zemlje ne ulazi u Norvešku; uskladiti obrazac za zabranu ulaska s člankom 14. stavkom 2. u vezi s dijelom B Priloga V. Zakoniku o schengenskim granicama;
18. osigurati učinkovitu i trajnu provedbu Direktive Vijeća 2004/82/EZ<sup>2</sup> i pravodobnu obradu unaprijed dostavljenih podataka o putnicima kako bi se olakšale granične kontrole prve linije u svim zračnim lukama, primjerice povećanjem broja članova osoblja kako bi se pokrilo dulje radno vrijeme radnim danima, vikendom i praznicima;
19. uskladiti postupke kontrole izletničkih brodova s člancima 8. i 19. u vezi s točkom 3.2.5. Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama;
20. uskladiti postupke provjere putnika i članova posade brodova za kružna putovanja u skladu s člancima 8. i 19. u vezi s točkom 3.2.3. Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama;

---

1 Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) (kodifikacija); SL L 77, 23.3.2016.

2 Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima; SL L 261/24, 6.8.2004.

21. osigurati da službenici graničnog nadzora ne otiskuju ulazne ili izlazne pečate u putne isprave državljana trećih zemalja koji predoče boravišnu iskaznicu predviđenu člankom 5. stavkom 3. Direktive 2004/38/EZ, kako je utvrđeno u članku 11. stavku 3. točki (g) Zakonika o schengenskim granicama; osigurati pravilnu uporabu i registraciju pečata u skladu s člankom 8. stavkom 7. točkom (f) Priloga II. Zakoniku o schengenskim granicama;
22. uskladiti postupak izdavanja viza na granici zračnih luka Trondheim i Bergen s člankom 6. Zakonika o schengenskim granicama i člancima 35. i 36. Zakonika o vizama<sup>1</sup>; osigurati da službenici graničnog nadzora dobro poznaju relevantne odredbe Zakonika o vizama;
23. uskladiti postupke kontrole privatnih letova s Prilogom VI. (2.3.1.) u vezi s člankom 19. Zakonika o schengenskim granicama;
24. ograničiti trajanje kontrola prve linije na zračnim granicama, primjerice profiliranjem, i prema potrebi upotrijebiti drugu liniju za dodatne kontrole;
25. osigurati da se granične kontrole provode za sve putnike letova izvan schengenskog područja u skladu s člankom 8. Zakonika o schengenskim granicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće*

*Predsjednik/Predsjednica*

---

1 Uredba (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama), SL L 243, 15.9.2009.