



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. helmikuuta 2023
(OR. en)

6466/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	21. helmikuuta 2023
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5935/23 + COR 1
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta ulkorajojen valvonnan alalla Norjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston 21. helmikuuta 2023 pitämässään istunnossa hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta ulkorajojen valvonnan alalla Norjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

**antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta ulkorajojen valvonnan alalla Norjassa
vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) **Norjassa** tehtiin ulkorajojen valvontaa koskeva Schengen-arviointi 1–9 päivänä toukokuuta 2022. Arvioinnin jälkeen havainnoista ja arvioista laadittu kertomus, jossa luetellaan arvioinnin yhteydessä havaitut puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 140.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Kaikki Eurosur-operaattorit ovat saaneet erityiskoulutusta, ja yhdestä on tehty vastanimitettyjen operaattoreiden kouluttaja, jotta voidaan varmistaa pysyvä kansallisen tason koulutuskapasiteetti. Tätä pidettiin hyvänä käytäntönä. Norjan ja Suomen alueellinen yhteistyö raja-asioissa on tehokkuutensa ja toiminnallisen merkityksensä vuoksi erityisen huomionarvoista.
- (3) Arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Norjan on toteutettava. Schengenin säännösten noudattamisen tärkeyden ja havaittujen puutteiden vuoksi etusijalle olisi asetettava sellaisten suositusten täytäntöönpano, jotka liittyvät rajavalvonnan strategiseen koordinointiin (1), riskianalyysiin (4, 5, 6), henkilöresursseihin (10), koulutukseen (12) ja rajatarkastusjärjestelmän toimivuuteen (16, 17, 18, 20, 21, 23, 25).
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden kansallisille parlamenteille.
- (5) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922¹ sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022 alkaen. Kyseisen asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaan arviointikertomusten ja suositusten jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- (6) Norjan olisi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten täytäntöön panemiseksi ja arviointikertomuksessa todettujen puutteiden korjaamiseksi. Norjan olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

¹ Neuvoston asetusta (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

SUOSITTAA:

Norjan olisi

Euroopan ulkorajojen yhdenmukaisen valvonnan strateginen koordinointi

1. kehitettävä edelleen kansallisen tason strategisia koordinoitivalmiuksia sen takaamiseksi, että koordinoinnista vastaavalla viranomaisella on tarvitsemansa selkeästi määritellyt valtuudet ja hallinnolliset valmiudet koordinoida tehokkaasti kaikkien rajavalvontaan osallistuvien kansallisten viranomaisten toimia, jotka liittyvät horisontaalisten tehtävien suorittamiseen (kansallinen yhdenmukaisen rajaturvallisuuden strategia, riskianalyysi, kansallinen laadunvalvontamekanismi, kansallinen koulutusjärjestelmä, rajavalvonnan strategisten valmiuksien kehittäminen, yhdenmukaiset rajavalvontamenettelyt, kansallinen tilannekuva ja uusien käsitteiden ja tietojärjestelmien täytäntöönpano) strategisella, alueellisella ja paikallisella tasolla;

Kansallinen laadunvalvontamekanismi

2. kehitettävä kansallinen laadunvalvontamekanismi, joka kattaa kaikki yhdenmukaisen rajaturvallisuuden osatekijät ja kaikki rajavalvontaan osallistuvat kansalliset viranomaiset; varmistettava riittävät kansalliset valmiudet toteuttaa kansallinen laadunvalvonta; käytettävä EU:n rahoitustukea kansallisen laadunvalvontamekanismin perustamiseen;

Yhteistyö Euroopan raja- ja merivartioston (Frontex) kanssa

3. lisättävä Norjan viranomaisten, erityisesti rannikkovartioston ja Sør-Varangerin sotilastukikohdan, tietoisuutta erilaisista Frontexin tarjoamista tukipalveluista ja helpotettava niiden saatavuutta, esimerkkeinä koostamispalvelut, tietojen saanti uusimman teknologian käytöstä, tietojärjestelmät ja luettelot hyvistä käytännöistä rajavalvonnan operatiivisen tehokkuuden parantamiseksi;

Riskianalyysi

4. varmistettava, että riskianalyysitehtäviin osallistuva henkilöstö saa perus- ja jatkokoulutusta riskien analysoinnista, ja varmistettava kansalliset valmiudet antaa riskianalyysikoulutusta yhteisen yhdenmety riskianalyysimallin mukaisesti, jotta mallin tuntemus ja soveltaminen tuotteisiin ja menettelyihin voidaan standardoida;
5. lisättävä riskien analysointiin koulutetun henkilöstön määrää strategisella, alueellisella ja paikallisella tasolla sekä kansallisessa poliisin maahanmuuttoyksikössä;
6. perustettava kansallisen, alueellisen ja taktisen tason asiantuntijoista koostuva kansallinen riskianalyysiverkosto parantamaan tietojenvaihtoa ja lisäämään eri rajaosuuksia koskevaa tietoisuutta; mukaan lukien erityisten riskianalyysiprofiilien ja -indikaattorien tuottaminen merirajoilla;

Kansallinen ja eurooppalainen tilannetietoisuus- ja varhaisvaroitusjärjestelmä – Eurosur

7. luotava rajavalvontaan osallistuvien viranomaisten strategisen ja alueellisen tason välille suora yhteys Eurosur-järjestelmään johdonmukaisen tietojenvaihdon mahdollistamiseksi;
8. lisättävä Eurosurin analyysitietotasolle ladattavien analysointi- ja riskianalyysituotteiden määrää;

Kansalliset rajaturvallisuusvalmiudet

9. saatettava päätökseen kansallisen voimavarojen kehittämissuunnitelman laatiminen ja otettava huomioon kaikkien rajaturvallisuuteen osallistuvien kansallisten viranomaisten erityispiirteet;
10. laadittava pitkän aikavälin henkilöstösuunnitelma kansallisen poliisin rajavalvontatehtäviä varten ja kehitettävä järjestelmä henkilöstötarpeiden seuraamiseksi alueellisella ja paikallisella tasolla; lisättävä henkilöstön määrää tarpeiden mukaan ja johdonmukaisen arvioinnin perusteella;

11. mukautettava rajavartijoiden peruskoulutusohjelmat Frontexin suunnittelemaan rajavartioiden alakohtaiseen tutkintojen viitekehykseen ja arvioitava yhteisen opetussuunnitelman ja yhteentoimivuuden arviointiohjelman toteuttamisen tasoa;
12. järjestettävä säännöllisiä perus-, erikois- ja kertauskoulutuksia, jotka ovat pakollisia poliiseille, rajavartijoille (esimerkiksi asiakirja-asiantuntemusta, toisen linjan tarkastuksia ja maahantuloedellytyksiä (esim. Norjan edellyttämä rahamäärä) koskeva koulutus) ja rannikkovartioston työntekijöille (esimerkiksi ennakkotarkastusmenettelyjä ja asiakirjatarkastuksia koskeva koulutus), jotta heidän tietojaan ja taitojaan voidaan parantaa Schengenin rajasäännösten 16 artiklassa edellytetyn yhdenmukaisen tietotason varmistamiseksi; varmistettava, että hankittua osaamista arvioidaan järjestelmällisesti, jotta vaadittava asiantuntemuksen taso voidaan taata; varmistettava, että koulutuskonsepti on kaikissa poliisipiireissä yhdenmukainen ja jäsennelty;
13. varmistettava, että riittävä määrä rajavartijoita Trondheimin lentoasemalla ja Sandefjordin lentoaseman ensimmäisellä linjalla koulutetaan käyttämään toisen linjan asiakirjatarkastuslaitteita, jotta voidaan lisätä valmiuksia kussakin vuorossa tunnistaa vääriä tai väärennettyjä asiakirjoja; varmistettava asiakirja-asiantuntijoiden saatavuus Oslon lentoaseman toiminta-aikoina;
14. lisättävä käytettävissä olevien teknisten laitteiden (esim. suurennuslinssit, manuaalinen UV-valo) käyttöä väärien ja väärennettyjen asiakirjojen havaitsemiseksi ilmarajoilla ensimmäisen linjan tarkastuksissa;
15. annettava Sandefjordin lentoasemalle biometristen tietojen keräämiseen tarvittavat laitteet, jotta viisumien myöntämisprosessi voidaan saattaa päätökseen paikan päällä;

Rajatarkastusmenettelyt

16. varmistettava, että merimiesten ja matkustajien tarkastusmenettely toteutetaan Schengenin rajasäännöstön¹ 11 ja 19 artiklan sekä liitteessä VI olevan 3.1.1 kohdan mukaisesti tekemällä merimiesten ja matkustajien maahantulo- ja maastalähtötarkastukset merisatamassa aluksen välittömässä läheisyydessä tai aluksella aluevesillä alukseen nousemisen tai aluksesta poistumisen yhteydessä; arvioitava uudelleen merirajojen ylityspaikkojen määrä ja riittävä henkilöstö, jotta rajatarkastukset voidaan suorittaa Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan mukaisesti;
17. saatettava maahanpääsyn epäämistä koskeva menettely asetuksen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) 14 artiklan 4 kohdan mukaiseksi varmistamalla, että kolmannen maan kansalainen ei tule Norjaan missään sellaisessa tapauksessa, joissa maahanpääsy evätään; saatettava maahanpääsyn epäämistä koskeva lomake Schengenin rajasäännöstön 14 artiklan 2 kohdan ja liitteessä V olevan B osan mukaiseksi;
18. varmistettava neuvoston direktiivin 2004/82/EY² tehokas ja pysyvä täytäntöönpano ja matkustajatietojen oikea-aikainen käsittely ensimmäisen linjan rajatarkastusten tukemiseksi kaikilla lentoasemilla esimerkiksi lisäämällä henkilöstöä pidempien työaikojen kattamiseksi arkipäivinä, viikonloppuina ja loma-aikoina;
19. saatettava huviveneiden tarkastusmenettelyt Schengenin rajasäännöstön 8 ja 19 artiklan sekä liitteessä VI olevan 3.2.5 kohdan mukaisiksi;
20. saatettava risteilyalusten matkustajien ja miehistön jäsenten tarkastusmenettelyt Schengenin rajasäännöstön 8 ja 19 artiklan sekä liitteessä VI olevan 3.2.3 kohdan mukaisiksi;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta yhteisön säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) (kodifikaatio), EUVL L 77, 23.3.2016.

² Neuvoston direktiivi 2004/82/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, liikenteenharjoittajien velvollisuudesta toimittaa tietoja matkustajista, EUVL L 261, 6.8.2004, s. 24.

21. varmistettava, että – kuten Schengenin rajasäännösten 11 artiklan 3 kohdan g alakohdassa säädetään – rajavartijat eivät merkitse maahantulo- tai maastalähtöleimoja sellaisten kolmansien maiden kansalaisten matkustusasiakirjoihin, jotka esittävät direktiivin 2004/38/EY 5 artiklan 3 kohdassa säädetyn oleskelukortin; varmistettava leimojen asianmukainen käyttö ja rekisteröinti Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 7 kohdan ja liitteessä II olevan f kohdan mukaisesti;
22. saatettava viisumien myöntämismenettely Trondheimin ja Bergenin lentoasemien rajalla Schengenin rajasäännösten 6 artiklan ja viisumisäännösten¹ 35 ja 36 artiklan mukaiseksi; varmistettava, että rajavartijat tuntevat hyvin viisumisäännösten asiaankuuluvat säännökset;
23. saatettava yksityislentojen tarkastusmenettelyt Schengenin rajasäännösten liitteessä VI olevan 2.3.1 kohdan ja 19 artiklan mukaisiksi;
24. rajoitettava ilmarajoilla tehtävien ensimmäisen linjan tarkastusten kestoja esimerkiksi käyttämällä profilointia ja käytettävä tarvittaessa toista linjaa lisätarkastuksiin;
25. varmistettava, että kaikille Schengen-alueen ulkopuolelta saapuvien lentojen matkustajille tehdään rajatarkastukset Schengenin rajasäännösten 8 artiklan mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännösten laatimisesta (viisumisäännöstö), EUVL L 243, 15.9.2009.