

Brüssel, 22. veebruar 2023
(OR. en)

6466/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	21. veebruar 2023
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	5935/23 + COR 1
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Norras välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse 21. veebruaril 2023 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Norras välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

**mis käsitleb 2022. aastal Norras välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*'
kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artikli 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 1.–9. mail 2022 viidi **Norras** läbi Schengeni hindamine välispiiride haldamise valdkonnas. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2023) 140 vastu aruanne, milles esitati järeldused ja hinnangud ning hindamise käigus kindlaks tehtud puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Kõik EUROSURI käitajad on saanud erikoolituse ja ühest neist on saanud äsja ametisse määratud käitajate koolitaja, et tagada riiklikul tasandil pidev koolitussuutlikkus; seda peeti heaks tavaks. Tõhususe ja operatiivsuse seisukohast on eriti tähelepanuväärne Norra ja Soome vaheline piirkondlik koostöö piiriküsimustes.
- (3) Tuleks esitada soovitusel parandusmeetmete kohta, mida Norra peab võtma, et kõrvaldada hindamise käigus tuvastatud puudused. Arvestades Schengeni *acquis* järgimise tähtsust ja tuvastatud puudusi, tuleks esmajärjekorras rakendada soovitusel, mis on seotud piirihalduse strateegilise koordineerimisega (1), riskianalüüsi (4, 5, 6), inimressursside (10), koolituse (12) ja piirikontrollisüsteemi toimimisega (16, 17, 18, 20, 21, 23, 25).
- (4) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.
- (5) Alates 1. oktoobrist 2022 kohaldatakse nõukogu määrust (EL) 2022/922¹. Määruse artikli 31 lõike 3 kohaselt tuleks hindamisaruannete ja soovitusel järeelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest viia läbi vastavalt määrusele (EL) 2022/922.
- (6) Nõukogu määruse (EL) 2022/922 artikli 21 lõike 1 kohaselt peaks Norra kahe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, et täita kõik soovitusel ja kõrvaldada hindamisaruandes tuvastatud puudused. Norra peaks esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

¹ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis* kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

SOOVITAB JÄRGMIST:

Norra peaks:

Euroopa integreeritud piirihalduse strateegiline koordineerimine

1. arendama riiklikul tasandil edasi strateegilist koordineerimissuutlikkust, tagamaks et koordineerimise eest vastutaval asutusel on selgelt määratletud vajalikud volitused ja haldussuutlikkus, et tõhusalt koordineerida kõigi piirikontrollis osalevate riiklike asutuste tegevust, mis on seotud horisontaalsete ülesannete (riiklik integreeritud piirihalduse strateegia, riskianalüüs, riiklik kvaliteedikontrolli mehhanism, riiklik koolitussüsteem, strateegilise suutlikkuse arendamine piirikontrolli valdkonnas, ühtsed piirikontrollimenetlused, riiklik olukorrapilt ning uute kontseptsioonide ja infosüsteemide rakendamine) täitmisega strateegilisel, piirkondlikul ja kohalikul tasandil;

Riiklik kvaliteedikontrolli mehhanism

2. arendama riiklikku kvaliteedikontrolli mehhanismi edasi nii, et see hõlmaks kõiki integreeritud piirihalduse komponente ja kõiki piirikontrollis osalevaid riiklike asutusi; tagama riikliku kvaliteedikontrolli rakendamiseks piisava riigisisese suutlikkuse; kasutama riikliku kvaliteedikontrolli mehhanismi loomiseks ELi rahalist toetust;

Koostöö Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga (Frontex)

3. suurendama Norra ametiasutuste, eelkõige rannikuvalve ja Sør-Varangeri pataljoni teadlikkust ning hõlbustama nende juurdepääsu Frontexi pakutavatele mitmesugustele tugiteenustele, nagu ühendteenused, juurdepääs teabele tipptasemel tehnoloogiate kasutamise kohta, infosüsteemid ja heade tavade kataloogid, et parandada piirikontrolli toimimise tõhusust;

Riskianalüüs

4. tagama, et töötajad, kellele on määratud riskianalüüsiga seotud ülesanded, saavad riskianalüüsi alase baasväljaõppe ja asjakohast täienduskoolitust, ning tagama riigi suutlikkuse pakkuda riskianalüüsi alast koolitust kooskõlas ühtse integreeritud riskianalüüsi mudeliga, et standardiseerida teadmiste taset ja riskianalüüsi mudeli rakendamist toodete ja menetluste suhtes;
5. suurendama riskianalüüsialase koolituse saanud töötajate arvu strateegilisel, piirkondlikul ja kohalikul tasandil ning riikliku politsei sisserändeteenistuses;
6. looma riikliku riskianalüüsi võrgustiku, mis koosneb riikliku, piirkondliku ja taktikalise tasandi spetsialistidest, et parandada teabevahetust ja suurendada teadlikkust eri piirilõikudest; muu hulgas koostama merepiiri jaoks konkreetseid riskianalüüsi profiilid ja näitajad;

Riiklik ja Euroopa olukorrateadlikkuse ja varajase hoiatamise süsteem – EUROSUR

7. looma piirikontrollis osalevate asutuste strateegilise ja piirkondliku tasandi vahel otseühenduse EUROSURI süsteemiga, et võimaldada sidusat teabevahetust;
8. suurendama EUROSURI analüüsikihti üleslaaditavate analüütiliste ja riskianalüüsitoodete arvu;

Riiklik suutlikkus piirihalduse valdkonnas

9. viima lõpule riikliku võimearendusplaani väljatöötamise ja võtma arvesse kõigi piirihalduses osalevate riiklike asutuste spetsiifikat;
10. koostama pikaajalise personalikava riikliku politsei piirikontrolliülesannete täitmiseks ning töötama välja süsteemi, mille kaudu jälgida piirkondliku ja kohaliku tasandi personalivajadusi; suurendama töötajate arvu vastavalt vajadusele ja tuginedes ühtsele hinnangule;

11. viima piirivalvurite põhikoolitusprogrammid kooskõlla Frontexi loodud piirivalve valdkondliku kvalifikatsiooniraamistikuga ja hindama ühise põhiõppekava rakendamise taset koostalitlusvõime hindamise programmi alusel;
12. nägema ette korrapärased baas-, eri- ja täienduskoolitused, milles osalevad kohustuslikus korras politseiametnikud, piirivalveametnikud (sealhulgas, kuid mitte ainult, dokumendiekspertiisi, teise astme kontrolli ja riiki sisenemise tingimuste (näiteks Norrasse sisenemiseks vajalik rahasumma) valdkonna koolitused) ning rannikuvalveametnikud (sealhulgas, kuid mitte ainult, eelkontrolli ja dokumentide kontrolli valdkonna koolitused), et parandada nende teadmisi ja oskusi ühtse teadmiste taseme tagamiseks, nagu on nõutud Schengeni piirieeskirjade artiklis 16; tagama nõutava eksperditeadmiste taseme kindlustamiseks omandatud teadmiste süstemaatilise hindamise; tagama, et koolituskontseptsioon on kõigis politseiringkondades ühtlustatud ja struktureeritud;
13. tagama, et Trondheimi lennujaamas ja Sandefjordi lennujaama esimese astme kontrollis on piisav arv piirivalvureid, keda on õpetatud kasutama teise astme dokumendikontrolli seadmeid, et suurendada suutlikkust tuvastada kõigi vahetuste ajal vale- või võltsitud dokumente; tagama dokumendiekspertide kättesaadavuse Oslo lennujaama tööajal;
14. suurendama esimese astme kontrolli käigus olemasolevate tehniliste seadmete (nt suurendusklaasid, manuaalne UV-lamp) kasutamist vale- ja võltsitud dokumentide avastamiseks õhupiiril;
15. varustama Sandefjordi lennujaama biomeetriliste andmete võtmiseks vajalike seadmetega, et viisa väljaandmise protsessi saaks lõpule viia kohapeal;

Piirikontrollimenetlused

16. tagama, et meremeeste ja reisijate kontrollimise menetlus viiakse läbi vastavalt Schengeni piirieskirjade¹ artiklitele 11 ja 19 koostoimes piirieskirjade VI lisa punktiga 3.1.1, tehes meremeeste ja reisijate riiki sisenemise ja riigist lahkumise kontrolli meresadamas laeva vahetus läheduses või laeva pardal territoriaalvetes pardalemineku või pardalt lahkumise ajal; hindama uuesti merepiiripunktide arvu ja tagama, et neil oleks piisavalt töötajaid, et oleks võimalik teha Schengeni piirieskirjade artikli 8 kohast kontrolli piiril;
17. viima sisenemiskeelu menetluse koostõlla määruse (EL) 2016/399 (Schengeni piirieskirjad) artikli 14 lõikega 4, tagades et ükski sisenemiskeelu saanud kolmanda riigi kodanik Norrasse ei sisene; viima sisenemiskeelu vormi koostõlla Schengeni piirieskirjade artikli 14 lõikega 2 koostoimes V lisa B osaga;
18. tagama nõukogu direktiivi 2004/82/EÜ² tulemusliku ja alalise rakendamise ning reisijaid käsitleva eelteabe õigeaegse töötlemise, et toetada esimese astme piirikontrolli kõigis lennujaamades, näiteks suurendades töötajate arvu, et katta tööpäevade, nädalavahetuste ja pühade pikemat tööaega;
19. viima lõbusõidulaevade kontrollimise menetlused koostõlla Schengeni piirieskirjade artiklitega 8 ja 19 koostoimes VI lisa punktiga 3.2.5;
20. viima kruiisilaevade reisijate ja meeskonna kontrollimise menetlused koostõlla Schengeni piirieskirjade artiklitega 8 ja 19 koostoimes VI lisa punktiga 3.2.3;

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrus (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju (Schengeni piirieskirjad) (kodifitseeritud tekst) (ELT L 77, 23.3.2016).

² Nõukogu 29. aprilli 2004. aasta direktiiv 2004/82/EÜ veoettevõtjate kohustuse kohta edastada reisijaid käsitlevaid andmeid (ELT L 261, 6.8.2004, lk 24).

21. tagama, et piirivalveametnikud ei löö sisenemis- ega väljumistemplit nende kolmandate riikide kodanike reisidokumentidesse, kes esitavad direktiivi 2004/38/EÜ artikli 5 lõikega 3 ette nähtud elamisloa, nagu on sätestatud Schengeni piirieeskirjade artikli 11 lõike 3 punktis g; tagama templite nõuetekohase kasutamise ja registreerimise vastavalt Schengeni piirieeskirjade artikli 8 lõikele 7 ja II lisa punktile f;
22. viima Trondheimi ja Bergeni lennujaamas piiril viisade väljaandmise menetluse kooskõlla Schengeni piirieeskirjade artikliga 6 ning viisaeeskirja¹ artiklitega 35 ja 36; tagama, et piirivalveametnikel on põhjalikud teadmised viisaeeskirja asjakohastest sätetest;
23. viima eralendude kontrollimise menetlused kooskõlla Schengeni piirieeskirjade VI lisaga (punkt 2.3.1) koostoimes artikliga 19;
24. piirama esimese astme kontrolli kestust õhupiiril, näiteks rakendades profiilianalüüsi, ja tegema vajaduse korral lisaks teise astme kontrolli;
25. tagama, et kooskõlas Schengeni piirieeskirjade artikliga 8 kontrollitakse piiril kõiki väljastpoolt Schengeni ala saabuvate lendude reisijaid.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 810/2009, millega kehtestatakse ühenduse viisaeeskiri (viisaeeskiri) (ELT L 243, 15.9.2009).