



Βρυξέλλες, 22 Φεβρουαρίου 2023  
(OR. en)

6466/23

---

Διοργανικός φάκελος:  
2023/0009(NLE)

---

SCH-EVAL 32  
FRONT 55  
COMIX 78

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 21 Φεβρουαρίου 2023

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5935/23 + COR 1

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από τη **Νορβηγία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από τη Νορβηγία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, η οποία εκδόθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 21 Φεβρουαρίου 2023.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

## ΣΥΣΤΑΣΗ

**για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από τη Νορβηγία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν<sup>1</sup>, και ιδίως το άρθρο 15 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Από την 1η έως τις 9 Μαΐου 2022 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων όσον αφορά τη **Νορβηγία**. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2023)140 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Όλοι οι χειριστές του ευρωπαϊκού συστήματος επιτήρησης των συνόρων (EUROSUR) έχουν λάβει εξειδικευμένη κατάρτιση και ένας εξ αυτών έγινε εκπαιδευτής για τους νεοδιορισθέντες χειριστές, ώστε να διασφαλίζεται μόνιμη ικανότητα κατάρτισης σε εθνικό επίπεδο, κάτι που θεωρήθηκε ορθή πρακτική. Λόγω της αποδοτικότητας και της επιχειρησιακής συνάφειάς της, η περιφερειακή συνεργασία Νορβηγίας-Φινλανδίας σε θέματα που άπτονται των συνόρων αποτελεί σημείο ιδιαίτερου ενδιαφέροντος.
- (3) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που πρέπει να λάβει η Νορβηγία για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης. Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας της συμμόρφωσης με το κεκτημένο του Σένγκεν και της διαπιστωθείσας έλλειψης, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων που σχετίζονται με τον στρατηγικό συντονισμό της διαχείρισης των συνόρων (1), την ανάλυση κινδύνου (4, 5, 6), τους ανθρώπινους πόρους (10), την κατάρτιση (12) και τη λειτουργία του συστήματος συνοριακών ελέγχων (16, 17, 18, 20, 21, 23, 25).
- (4) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών.
- (5) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου<sup>1</sup> εφαρμόζεται από την 1η Οκτωβρίου 2022. Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3 του εν λόγω κανονισμού, οι δραστηριότητες συνέχειας και παρακολούθησης των εκθέσεων αξιολόγησης και των συστάσεων, αρχής γενομένης από την υποβολή των σχεδίων δράσης, θα πρέπει να διεξάγονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922.
- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, εντός δύο μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Νορβηγία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης για την εφαρμογή όλων των συστάσεων και την αποκατάσταση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην έκθεση αξιολόγησης. Η Νορβηγία θα πρέπει να υποβάλει το εν λόγω σχέδιο δράσης στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

---

1 Κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, ΕΕ L 160 της 15.6.2022, σ. 1.

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Νορβηγία θα πρέπει

### **Στρατηγικός συντονισμός της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων**

1. να αναπτύξει περαιτέρω την ικανότητα στρατηγικού συντονισμού σε εθνικό επίπεδο, ώστε να διασφαλίζεται ότι η αρμόδια για τον συντονισμό αρχή διαθέτει σαφώς καθορισμένες αναγκαίες εξουσίες και διοικητική ικανότητα για τον αποτελεσματικό συντονισμό των δραστηριοτήτων όλων των εθνικών αρχών που συμμετέχουν στον έλεγχο των συνόρων σε σχέση με την εκτέλεση οριζόντιων καθηκόντων (εθνική στρατηγική ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, ανάλυση κινδύνου, εθνικός μηχανισμός ελέγχου ποιότητας, εθνικό σύστημα κατάρτισης, στρατηγική ανάπτυξη ικανοτήτων στον τομέα ελέγχου των συνόρων, ενιαίες διαδικασίες ελέγχου των συνόρων, εθνική εικόνα της κατάστασης και εφαρμογή νέων εννοιών και συστημάτων πληροφοριών) σε στρατηγικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

### **Εθνικός μηχανισμός ελέγχου ποιότητας**

2. να αναπτύξει εθνικό μηχανισμό ελέγχου ποιότητας για να καλύψει όλες τις συνιστώσες της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων και όλες τις εθνικές αρχές που συμμετέχουν στον έλεγχο των συνόρων· να διασφαλίσει επαρκή ειδική εθνική ικανότητα για την εφαρμογή του εθνικού ελέγχου ποιότητας· να χρησιμοποιήσει τη χρηματοδοτική στήριξη που παρέχεται μέσω της ΕΕ για τη θέσπιση του εθνικού μηχανισμού ελέγχου ποιότητας·

### **Συνεργασία με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex)**

3. να αυξήσει την ευαισθητοποίηση των νορβηγικών αρχών, ιδίως της ακτοφυλακής και του τάγματος Sør-Varanger, και να διευκολύνει την πρόσβασή τους σε διάφορες υπηρεσίες υποστήριξης που παρέχει ο Frontex, όπως οι υπηρεσίες συγχώνευσης δεδομένων, καθώς και σε πληροφορίες σχετικά με τη χρήση τεχνολογιών αιχμής, συστήματα πληροφοριών, καταλόγους ορθών πρακτικών με σκοπό τη βελτίωση της επιχειρησιακής αποδοτικότητας κατά τον έλεγχο των συνόρων·

## **Ανάλυση κινδύνου**

4. να διασφαλίσει ότι το προσωπικό στο οποίο έχουν ανατεθεί καθήκοντα ανάλυσης κινδύνου λαμβάνει βασική και συνεχή κατάρτιση σχετικά με την ανάλυση κινδύνου και να διασφαλίσει την εθνική ικανότητα παροχής κατάρτισης στον τομέα της ανάλυσης κινδύνου σύμφωνα με το κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου, προκειμένου να τυποποιηθεί το επίπεδο γνώσεων και εφαρμογής του υποδείγματος στα προϊόντα και τις διαδικασίες·
5. να αυξήσει τον αριθμό των μελών του προσωπικού που έχει λάβει κατάρτιση στον τομέα της ανάλυσης κινδύνου σε στρατηγικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, καθώς και στην υπηρεσία μετανάστευσης της εθνικής αστυνομίας·
6. να δημιουργήσει εθνικό δίκτυο ανάλυσης κινδύνου, το οποίο θα απαρτίζεται από εμπειρογνώμονες από το εθνικό, το περιφερειακό και το τακτικό επίπεδο, με σκοπό τη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών και τη διευκόλυνση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τα διάφορα τμήματα των συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της παραγωγής ειδικών προφίλ και δεικτών ανάλυσης κινδύνου στα θαλάσσια σύνορα·

## **Εθνικό και ευρωπαϊκό σύστημα επίγνωσης της κατάστασης και έγκαιρης προειδοποίησης – EUROSUR**

7. να καθιερώσει άμεση σύνδεση του στρατηγικού και του περιφερειακού επιπέδου των αρχών που συμμετέχουν στον έλεγχο των συνόρων με το σύστημα EUROSUR, ώστε να καταστεί δυνατή η συνεκτική ανταλλαγή πληροφοριών·
8. να αυξήσει τον αριθμό των προϊόντων ανάλυσης και ανάλυσης κινδύνου που αναφορτώνονται στο επίπεδο ανάλυσης του EUROSUR·

## **Εθνικές ικανότητες στον τομέα διαχείρισης των συνόρων**

9. να ολοκληρώσει την εκπόνηση του εθνικού σχεδίου ανάπτυξης ικανοτήτων και να συνεκτιμήσει τα ειδικά στοιχεία όλων των εθνικών αρχών που συμμετέχουν στη διαχείριση των συνόρων·
10. να καταρτίσει μακροπρόθεσμο σχέδιο ανθρώπινων πόρων όσον αφορά τα καθήκοντα της εθνικής αστυνομίας που άπτονται του ελέγχου των συνόρων και να αναπτύξει σύστημα για την παρακολούθηση των αναγκών σε προσωπικό σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο· να αυξήσει τον αριθμό των μελών του προσωπικού ανάλογα με τις ανάγκες και βάσει συνεκτικής αξιολόγησης·

11. να ευθυγραμμίσει τα βασικά προγράμματα κατάρτισης των συνοριοφυλάκων με το τομεακό πλαίσιο προσόντων για τη φύλαξη των συνόρων που έχει σχεδιαστεί από τον Frontex και να αξιολογήσει το επίπεδο εφαρμογής του κοινού βασικού προγράμματος σπουδών χρησιμοποιώντας το πρόγραμμα αξιολόγησης της διαλειτουργικότητας·
12. να καθιερώσει τακτικά βασικά και εξειδικευμένα προγράμματα κατάρτισης και επιμόρφωσης με υποχρεωτική συμμετοχή αστυνομικών, συνοριοφυλάκων (συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, προγραμμάτων κατάρτισης στον τομέα της σχετικής με τα έγγραφα εμπειρογνωμοσύνης, ελέγχων δεύτερης γραμμής και προϋποθέσεων εισόδου, όπως το χρηματικό ποσό που απαιτείται για τη Νορβηγία), και υπαλλήλων της ακτοφυλακής (συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, προγραμμάτων κατάρτισης σχετικά με τις διαδικασίες προκαταρκτικού ελέγχου και τους ελέγχους εγγράφων), προκειμένου να βελτιωθούν οι γνώσεις και οι δεξιότητές τους ώστε να διασφαλίζεται ενιαίο επίπεδο γνώσεων, όπως απαιτείται από το άρθρο 16 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν· να διασφαλίσει ότι διενεργείται συστηματική αξιολόγηση των γνώσεων που αποκτήθηκαν ώστε να εξασφαλίζεται το απαιτούμενο επίπεδο εμπειρογνωμοσύνης· να διασφαλίσει την ευθυγράμμιση και τη διάρθρωση του προγράμματος κατάρτισης σε όλες τις αστυνομικές περιφέρειες·
13. να διασφαλίσει ότι επαρκής αριθμός συνοριοφυλάκων στον αερολιμένα του Trondheim και στην πρώτη γραμμή στον αερολιμένα του Sandefjord έχουν λάβει κατάρτιση στη χρήση του εξοπλισμού ελέγχου εγγράφων δεύτερης γραμμής, ώστε να αυξηθεί η ικανότητα εντοπισμού πλαστών ή παραποιημένων εγγράφων σε κάθε βάρδια· να διασφαλίσει τη διαθεσιμότητα εμπειρογνομόνων σε θέματα εγγράφων κατά τις ώρες λειτουργίας του αερολιμένα του Όσλο·
14. να αυξήσει τη χρήση του διαθέσιμου τεχνικού εξοπλισμού για τον εντοπισμό πλαστών και παραποιημένων εγγράφων στα εναέρια σύνορα (π.χ. μεγεθυντικοί φακοί, λάμπες χειρός με υπεριώδη ακτινοβολία) κατά τη διάρκεια των ελέγχων πρώτης γραμμής·
15. να παράσχει στον αερολιμένα του Sandefjord τον εξοπλισμό που απαιτείται για τη συλλογή βιομετρικών δεδομένων, ώστε η διαδικασία έκδοσης θεωρήσεων να μπορεί να ολοκληρώνεται επιτόπου·

## Διαδικασίες συνοριακών ελέγχων

16. να διασφαλίσει ότι η διαδικασία ελέγχου των ναυτικών και των επιβατών διεξάγεται σύμφωνα με τα άρθρα 11 και 19 σε συνδυασμό με το παράρτημα VI σημείο 3.1.1 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν<sup>1</sup>, με τη διενέργεια ελέγχων κατά την είσοδο και την έξοδο ναυτικών και επιβατών στον θαλάσσιο λιμένα, σε κοντινή απόσταση από το σκάφος ή επί του σκάφους στα χωρικά ύδατα, κατά την επιβίβαση και την αποβίβαση· να επαναξιολογήσει τον αριθμό των σημείων διέλευσης των θαλάσσιων συνόρων και να τα στελεχώσει επαρκώς ώστε να είναι σε θέση να διενεργούν συνοριακούς ελέγχους σύμφωνα με το άρθρο 8 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
17. να ευθυγραμμίσει τη διαδικασία άρνησης εισόδου με το άρθρο 14 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 («κώδικας συνόρων του Σένγκεν») διασφαλίζοντας ότι, σε όλες τις περιπτώσεις άρνησης εισόδου, ο υπήκοος τρίτης χώρας δεν εισέρχεται στη Νορβηγία· να ευθυγραμμίσει το έντυπο άρνησης εισόδου με το άρθρο 14 παράγραφος 2 σε συνδυασμό με το παράρτημα V μέρος Β του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
18. να διασφαλίσει την αποτελεσματική και μόνιμη εφαρμογή της οδηγίας 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου<sup>2</sup> και την έγκαιρη επεξεργασία των πληροφοριών που διαβιβάζονται εκ των προτέρων για τους επιβάτες με σκοπό την υποστήριξη των συνοριακών ελέγχων πρώτης γραμμής σε όλους τους αερολιμένες, για παράδειγμα με την αύξηση του προσωπικού με σκοπό την κάλυψη περισσότερων ωρών εργασίας τις εργάσιμες ημέρες, τα σαββατοκύριακα και τις αργίες·
19. να μεριμνήσει ώστε οι διαδικασίες ελέγχου των σκαφών αναψυχής να συμμορφώνονται με τα άρθρα 8 και 19, σε συνδυασμό με το παράρτημα VI σημείο 3.2.5 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
20. να μεριμνήσει ώστε οι διαδικασίες ελέγχου των επιβατών και των μελών του πληρώματος κρουαζιερόπλοιων να συμμορφώνονται με τα άρθρα 8 και 19 σε συνδυασμό με το παράρτημα VI σημείο 3.2.3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·

---

1 Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (κωδικοποίηση)· ΕΕ L 77 της 23.3.2016.

2 Οδηγία 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με την υποχρέωση των μεταφορέων να κοινοποιούν τα στοιχεία των επιβατών· ΕΕ L 261 της 6.8.2004, σ. 24.

21. να διασφαλίσει ότι οι συνοριοφύλακες δεν επιθέτουν σφραγίδες εισόδου ή εξόδου σε ταξιδιωτικά έγγραφα υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι επιδεικνύουν το δελτίο διαμονής που προβλέπεται στο άρθρο 5 παράγραφος 3 της οδηγίας 2004/38/EK, όπως ορίζεται στο άρθρο 11 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν· να διασφαλίσει την ορθή χρήση και καταχώριση των σφραγίδων σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 7 και το παράρτημα II στοιχείο στ) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
22. να ευθυγραμμίσει τη διαδικασία έκδοσης θεωρήσεων στα σύνορα στους αερολιμένες του Trondheim και του Bergen με το άρθρο 6 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν και τα άρθρα 35 και 36 του κώδικα θεωρήσεων<sup>1</sup>· να διασφαλίσει ότι οι συνοριοφύλακες διαθέτουν καλή γνώση των σχετικών διατάξεων του κώδικα θεωρήσεων·
23. να ευθυγραμμίσει τις διαδικασίες ελέγχου ιδιωτικών πτήσεων με το παράρτημα VI (2.3.1) σε συνδυασμό με το άρθρο 19 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
24. να περιορίσει τη διάρκεια των ελέγχων πρώτης γραμμής στα εναέρια σύνορα, χρησιμοποιώντας, για παράδειγμα, την κατάρτιση προφίλ, και να χρησιμοποιεί τη δεύτερη γραμμή για συμπληρωματικούς ελέγχους, εάν χρειαστεί·
25. να διασφαλίσει ότι συνοριακοί έλεγχοι διενεργούνται για όλους τους επιβάτες πτήσεων εκτός Σένγκεν σύμφωνα με το άρθρο 8 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο*

*Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος*

---

1 Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων)· ΕΕ L 243 της 15.9.2009.