



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. februar 2023
(OR. en)

6466/23

Interinstitutionel sag:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	21. februar 2023
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	5935/23 + COR 1
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Norges anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Norges anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 21. februar 2023.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Norges anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en
evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om
ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående
udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I tidsrummet 1.-9. maj 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af **Norge** på området
forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved
gennemførelsesafgørelse C(2023) 140 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf samt
de mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Alle Eurosur-operatører har modtaget specialuddannelse, og en af dem af blevet underviser for de nyudnævnte operatører for at sikre en permanent uddannelseskapaletet på nationalt plan, hvilket blev betragtet som god praksis. Det regionale samarbejde mellem Norge og Finland vedrørende grænseanligger er på grund af dets effektivitet og operationelle relevans et punkt af særlig interesse.
- (3) Der bør fremsættes henstillinger om de foranstaltninger, som Norge skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. I betragtning af hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, og af de konstaterede mangler bør det prioriteres at gennemføre henstillingerne vedrørende strategisk koordinering af grænseforvaltningen (1), risikoanalyse (4, 5 og 6), menneskelige ressourcer (10), uddannelse (12) og den måde, hvorpå systemet for ind- og udrejsekontrol fungerer (16, 17, 18, 20, 21, 23 og 25).
- (4) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (5) Rådets forordning (EU) 2022/922¹ finder anvendelse fra den 1. oktober 2022. I henhold til nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, bør opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringer, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.
- (6) Inden for en frist på to måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse bør Norge i henhold til artikel 21, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan med henblik på gennemførelse af alle henstillinger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten. Norge bør forelægge denne handlingsplan for Kommissionen og Rådet,

1 Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

Norge

Strategisk koordinering af den integrerede europæiske grænseforvaltning

1. at videreudvikle den strategiske koordineringskapacitet på nationalt plan for at sikre, at den myndighed, der er ansvarlig for koordineringen, har de nødvendige beføjelser, som er klart definerede, og den nødvendige administrative kapacitet til effektivt at koordinere aktiviteterne hos alle de nationale myndigheder, der er involveret i grænsekontrol, i forbindelse med gennemførelsen af horisontale opgaver (den nationale integrerede grænseforvaltningsstrategi, risikoanalyse, den nationale kvalitetskontrolmekanisme, det nationale uddannelsessystem, udvikling af strategisk kapacitet inden for grænsekontrol, ensartede grænsekontrolprocedurer, det nationale situationsbillede og gennemførelse af nye koncepter og informationssystemer) på strategisk, regionalt og lokalt plan

Den nationale kvalitetskontrolmekanisme

2. at udvikle en national kvalitetskontrolmekanisme, der omfatter alle dele af den integrerede grænseforvaltning og alle de nationale myndigheder, der er involveret i grænsekontrol, at sikre tilstrækkelig specifik national kapacitet til at gennemføre national kvalitetskontrol, at anvende EU-støtte til at etablere den nationale kvalitetskontrolmekanisme

Samarbejde med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex)

3. at øge bevidstheden hos de norske myndigheder, navnlig kystvagten og Sor Varanger Battalion, og lette deres adgang til Frontex' forskellige støttetjenester såsom fusionstjenester, adgang til oplysninger om brugen af de nyeste teknologier, informationssystemer og kataloger over god praksis for at forbedre den operationelle effektivitet af grænsekontrollen

Risikoanalyse

4. at sikre, at personale med risikoanalyseopgaver modtager grundlæggende og løbende uddannelse vedrørende risikoanalyse, og at sikre den nationale kapacitet til at gennemføre uddannelse vedrørende risikoanalyse i overensstemmelse med den fælles integrerede model for risikoanalyse for derved at standardisere videnniveauet og modellens anvendelse på produkter og procedurer
5. at øge antallet af medarbejdere, der er uddannet til at foretage risikoanalyse på strategisk, regionalt og lokalt plan og i det nationale politis immigrationsafdeling
6. at skabe et nationalt risikoanalysenetværk bestående af specialister fra nationalt, regionalt og taktisk niveau for at forbedre informationsudvekslingen og fremme kendskabet til de forskellige grænseafsnit, herunder udarbejdelse af specifikke risikoanalyseprofiler og indikatorer ved søgrænserne

Det nationale og europæiske system for situationsbevidsthed og tidlig varsling – Eurosur

7. at etablere en direkte forbindelse til Eurosur-systemet mellem de myndigheder på strategisk og regionalt plan, der er involveret i grænsekontrol, for derved at muliggøre en sammenhængende udveksling af oplysninger
8. at øge antallet af analyse- og risikoanalyseprodukter, der uploades i analyselaget i Eurosur

National kapacitet inden for grænsekontrol

9. at afslutte udarbejdelsen af den nationale kapacitetsudviklingsplan og lade den afspejle specifikke elementer hos alle nationale myndigheder, der er involveret i grænsekontrol
10. at udarbejde en langsigtet plan for menneskelige ressourcer med henblik på det nationale politis grænsekontrolopgaver og udvikle et system til overvågning af personalebehovet på regionalt og lokalt plan at øge antallet af medarbejdere efter behov og på grundlag af en sammenhængende vurdering

11. at tilpasse de grundlæggende uddannelsesprogrammer for grænsevagter til den sektorspecifikke referenceramme, der er udformet af Frontex, og vurdere, i hvor høj grad det fælles grundlæggende uddannelsesprogram er gennemført i forhold til programmet for vurdering af interoperabilitet
12. at indføre regelmæssige grundlæggende og specialiserede kurser samt genopfriskningskurser med obligatorisk deltagelse af politifolk, grænsevagter (herunder, men ikke begrænset til uddannelse i dokumentekspertise, efterfølgende kontrol og indrejsebetingelser såsom størrelsen på det beløb, der er nødvendigt for at kunne indrejse i Norge) og kystvagter (herunder, men ikke begrænset til uddannelse i procedurer for forudgående kontrol og dokumentkontrol) for derved at forbedre deres viden og færdigheder og sikre et ensartet videnniveau som krævet i Schengengrænsekodeksens artikel 16, at sikre, at der systematisk foretages en evaluering af den erhvervede viden for at sikre det krævede ekspertiseniveau, at sikre, at uddannelseskonceptet tilpasses og struktureres i alle politikredse
13. at sikre et tilstrækkeligt antal grænsevagter i Trondheim lufthavn og uddannelse af medarbejderne i den indledende kontrol i Sandefjord lufthavn til at anvende det udstyr til dokumentkontrol, der anvendes i den efterfølgende kontrol, og derved øge kapaciteten til at finde frem til falske eller forfalskede dokumenter, ved hvert skift at sikre, at der er dokumentekspertter til rådighed i Oslo lufthavn i åbningstiden
14. at øge brugen af tilgængeligt teknisk udstyr til afsløring af falske og forfalskede dokumenter ved luftgrænserne (f.eks. forstørrelseslinser og manuelt UV-lys) i forbindelse med den indledende kontrol
15. at installere det nødvendige udstyr til at indsamle biometriske data i Sandefjord lufthavn, således at visumudstedelsesprocessen kan afsluttes på stedet

Procedurer for ind- og udrejsekontrol

16. at sikre, at proceduren for kontrol af søfolk og passagerer foretages i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 11 og 19 sammenholdt med bilag VI, punkt 3.1.1, til Schengengrænsekodeksen¹ ved at foretage ind- og udrejsekontrol af søfolk og passagerer i havne i umiddelbar nærhed af fartøjet eller om bord på skibet i territorialfarvandene i forbindelse med ombordstigning og landgang, at revurdere antallet af søgrænseovergangssteder og bemane dem tilstrækkeligt med henblik på at kunne foretage ind- og udrejsekontrol i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8
17. at bringe proceduren for nægtelse af indrejse i overensstemmelse med artikel 14, stk. 4, i forordning (EU) 2016/399 ("Schengengrænsekodeksen") ved at sikre, at tredjelandsstatsborgere i alle tilfælde af nægtelse af indrejse ikke indrejser i Norge, at bringe procedurerne for nægtelse af indrejse i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 14, stk. 2, sammenholdt med bilag V, del B, til Schengengrænsekodeksen
18. at sikre en effektiv og permanent gennemførelse af Rådets direktiv 2004/82/EF² og rettidig behandling af forhåndsinformation om passagerer til støtte for den indledende grænsekontrol i alle lufthavne, f.eks. ved at øge antallet af medarbejdere, således at de er tilstrækkeligt mange til at dække den længere arbejdstid på hverdage, i weekender og på helligdage
19. at bringe procedurerne for kontrol af lystfartøjer i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8 og 19 sammenholdt med bilag VI, punkt 3.2.5, til Schengengrænsekodeksen
20. at bringe procedurerne for kontrol af passagerer og besætningsmedlemmer på krydstogtskibe i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8 og 19 sammenholdt med bilag VI, punkt 3.2.3, til Schengengrænsekodeksen

1 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (kodifikation) (EUT L 77 af 23.3.2016).

2 Rådets direktiv 2004/82/EF af 29. april 2004 om transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om passagerer (EUT L 261 af 6.8.2004).

21. at sikre, at grænsevagterne ikke påfører ind- eller udrejsestempler på tredjelandsstatsborgeres rejsedokumenter, når disse fremviser det opholdskort, der er omhandlet i artikel 5, stk. 3, i direktiv 2004/38/EF, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 11, stk. 3, litra g), at sikre en korrekt anvendelse og registrering af stemplerne, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 7, og bilag II, litra f), til Schengengrænsekodeksen
22. at bringe proceduren for udstedelse af visa ved grænsen i Trondheim og Bergen lufthavn i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 6 og visumkodeksens artikel 35 og 36¹, at sikre, at grænsevagterne har et godt kendskab til de relevante bestemmelser i visumkodeksen
23. at bringe procedurerne for kontrol af private fly i overensstemmelse med bilag VI, punkt 2.3.1, til Schengengrænsekodeksen sammenholdt med Schengengrænsekodeksens artikel 19
24. at begrænse varigheden af den indledende kontrol ved luftgrænserne ved f.eks. at anvende profilering og anvende den efterfølgende kontrol til supplerende kontrol, hvis det er nødvendigt
25. at sikre, at der foretages ind- og udrejsekontrol af alle passagerer fra fly, der kommer fra områder uden for Schengenområdet, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 8.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

1 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009).