

Brusel 22. února 2023
(OR. en)

6466/23

Interinstitucionální spis:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	21. února 2023
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5935/23 + COR 1
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Norsko uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti správy vnějších hranic

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Norsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic, ve znění přijatém Radou na zasedání konaném dne 21. února 2023.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Norsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V období od 1. do 9. května 2022 bylo provedeno schengenské hodnocení **Norska** v oblasti správy vnějších hranic. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2023) 140 přijata zpráva, která zahrnuje zjištění a hodnocení a uvádí seznam nedostatků zjištěných během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Za osvědčený postup bylo označeno to, že všichni operátoři systému EUROSUR absolvovali specializovanou odbornou přípravu, přičemž jeden z nich se stal školitelem pro nově jmenované operátory, aby se zajistily trvalé vzdělávací kapacity na vnitrostátní úrovni. Za obzvláště zajímavou se vzhledem ke své účinnosti a operačnímu významu považuje regionální spolupráce Norska a Finska v záležitostech týkajících se hranic.
- (3) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Norsko přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k významu dodržování schengenského *acquis* a zjištěným nedostatkům by měla být přednostně provedena doporučení týkající se strategické koordinace při správě hranic (doporučení č. 1), analýzy rizik (doporučení č. 4, 5 a 6), lidských zdrojů (doporučení č. 10), odborné přípravy (doporučení č. 12) a fungování systému hraničních kontrol (doporučení č. 16, 17, 18, 20, 21, 23 a 25).
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.
- (5) Ode dne 1. října 2022 se použije nařízení Rady (EU) 2022/922¹. V souladu s čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení by činnosti navazující na hodnocení a sledování těchto hodnocení a doporučení, počínaje předložením akčních plánů, měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.
- (6) Do dvou měsíců od přijetí tohoto rozhodnutí by mělo Norsko podle čl. 21 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Norsko by mělo tento akční plán předložit Komisi a Radě,

1 Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013, Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1.

DOPORUČUJE:

Norsko by mělo

Strategická koordinace evropské integrované správy hranic

1. dále rozvíjet kapacitu strategické koordinace na vnitrostátní úrovni, aby se zajistilo, že orgán odpovědný za koordinaci bude mít jasně vymezené nezbytné pravomoci a správní kapacitu k účinné koordinaci všech vnitrostátních orgánů zapojených do ochrany hranic a jejich činností souvisejících s prováděním horizontálních úkolů (vnitrostátní strategie integrované správy hranic, analýza rizik, vnitrostátní mechanismus kontroly kvality, vnitrostátní systém odborné přípravy, rozvoj strategických kapacit v oblasti ochrany hranic, jednotné postupy ochrany hranic, vnitrostátní situační obraz a zavádění nových koncepcí a informačních systémů) na strategické, regionální a místní úrovni;

Vnitrostátní mechanismus kontroly kvality

2. vytvořit vnitrostátní mechanismus kontroly kvality, který bude zahrnovat všechny složky integrované správy hranic a všechny vnitrostátní orgány zapojené do ochrany hranic; zajistit dostačující specializovanou vnitrostátní kapacitu pro provádění vnitrostátní kontroly kvality; využít finanční podporu EU k vytvoření vnitrostátního mechanismu kontroly kvality;

Spolupráce s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex)

3. zvýšit informovanost norských orgánů, zejména pobřežní stráže a praporu v Sør-Varanger, a usnadnit jim přístup k různým podpůrným službám poskytovaným agenturou Frontex, jako jsou služby fúze dat, přístup k informacím o využívání nejmodernějších technologií, informačním systémům a katalogům osvědčených postupů v zájmu zlepšení operační účinnosti ochrany hranic;

Analýza rizik

4. zajistit, aby pracovníci, jimž byly přiděleny úkoly v oblasti analýzy rizik, absolvovali na toto téma základní a průběžnou odbornou přípravu, a zajistit vnitrostátní kapacity k poskytování odborné přípravy týkající se analýzy rizik v souladu se společným modelem integrované analýzy rizik s cílem standardizovat úroveň znalostí a uplatňování dotčeného modelu na produkty a postupy;
5. zvýšit počet pracovníků vyškolených pro účely analýzy rizik na strategické, regionální a místní úrovni a v rámci Státní policejní imigrační služby;
6. vytvořit vnitrostátní síť pro analýzu rizik složenou z odborníků na celostátní, regionální a taktické úrovni s cílem zlepšit výměnu informací a usnadnit informovanost o jednotlivých úsecích hranic; včetně vypracování specifických profilů a ukazatelů analýzy rizik na námořních hranicích;

Vnitrostátní a evropský systém situační orientace a včasného varování – EUROSUR

7. vytvořit přímé propojení se systémem EUROSUR na strategické a regionální úrovni orgánů zapojených do ochrany hranic s cílem umožnit ucelenou výměnu informací;
8. zvýšit počet analytických produktů a produktů analýzy rizik ukládaných do analytické vrstvy systému EUROSUR;

Vnitrostátní kapacity pro správu hranic

9. dokončit vnitrostátní plán rozvoje kapacit a zohlednit konkrétní prvky všech vnitrostátních orgánů zapojených do správy hranic;
10. vypracovat dlouhodobý plán lidských zdrojů státní policie pro úkoly v oblasti ochrany hranic a vytvořit systém pro sledování personálních potřeb na regionální a místní úrovni; zvýšit počet pracovníků v reakci na potřeby a na základě uceleného posouzení;

11. harmonizovat programy základní odborné přípravy pro příslušníky pohraniční stráže s odvětvovým rámcem kvalifikací pro ochranu hranic navrženým agenturou Frontex a posoudit úroveň provádění společných hlavních osnov na základě programu hodnocení interoperability;
12. zavést pravidelná základní, specializovaná a opakovací školení s povinnou účastí policistů, příslušníků pohraniční stráže (mimo jiné na školeních v oblasti dokladů, kontrol v druhé linii a podmínek vstupu, jako je např. výše peněžité částky potřebné pro pobyt v Norsku) a příslušníků pobřežní stráže (mimo jiné na školeních o postupech předběžné kontroly a kontrolách dokladů) s cílem zlepšit jejich znalosti a dovednosti pro dosažení jednotné úrovně znalostí, jak požaduje článek 16 Schengenského hraničního kodexu; zajistit systematické hodnocení získaných znalostí, aby byla zaručena požadovaná úroveň odborných znalostí; zajistit harmonizovanou a strukturovanou koncepci odborné přípravy napříč všemi policejními obvody;
13. zajistit, aby na letišti v Trondheimu a v první linii na letišti v Sandefjordu byl dostatečný počet příslušníků pohraniční stráže vyškolených k používání vybavení pro kontrolu dokladů v druhé linii s cílem zvýšit schopnost identifikovat falešné nebo padělané doklady během každé směny; zajistit dostupnost odborníků na doklady v provozních hodinách letiště v Oslo;
14. zvýšit využívání dostupného technického vybavení (např. lupy, ruční UV svítilny) pro odhalování padělaných a pozměněných dokladů na vzdušných hranicích při kontrolách v první linii;
15. poskytnout letišti v Sandefjordu vybavení potřebné k pořizování biometrických údajů, aby bylo možné dokončit proces vydávání víz na místě;

Postupy hraničních kontrol

16. zajistit, aby byl postup kontroly námořníků a cestujících vykonáván v souladu s články 11 a 19 ve spojení s přílohou VI bodem 3.1.1 Schengenského hraničního kodexu¹, a to tak, že vstupní a výstupní kontroly námořníků a cestujících budou prováděny v námořním přístavu, v bezprostřední blízkosti plavidla nebo na palubě lodi v teritoriálních vodách, při nalodování a vylodování; znovu posoudit počet námořních hraničních přechodů a zajistit na nich dostatečný počet pracovníků, aby bylo možné provádět hraniční kontroly v souladu s článkem 8 Schengenského hraničního kodexu;
17. uvést postup odepření vstupu do souladu s čl. 14 odst. 4 nařízení (EU) 2016/399 („Schengenský hraniční kodex“) tím, že se zajistí, aby státní příslušník třetí země ve všech případech odepření vstupu nevstoupil do Norska; uvést formulář pro odepření vstupu do souladu s čl. 14 odst. 2 ve spojení s přílohou V částí B Schengenského hraničního kodexu;
18. zajistit účinné a nepřetržité provádění směrnice Rady 2004/82/ES² a včasné zpracování předběžných informací o cestujících s cílem podpořit hraniční kontroly v první linii na všech letištích, například navýšením počtu pracovníků, aby byla pokryta delší pracovní doba během pracovních dnů, víkendů a svátků;
19. uvést postupy kontroly rekreačních plavidel do souladu s články 8 a 19 ve spojení s přílohou VI bodem 3.2.5 Schengenského hraničního kodexu;
20. uvést postupy kontroly cestujících a členů posádek výletních lodí do souladu s články 8 a 19 ve spojení s přílohou VI bodem 3.2.3 Schengenského hraničního kodexu;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (kodifikované znění); Úř. věst. L 77, 23.3.2016.

² Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti dopravců předávat údaje o cestujících, Úř. věst. L 261, 6.8.2004, s. 24.

21. zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže neopatřovali vstupním ani výstupním razítkem cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí, kteří předloží pobytovou kartu podle čl. 5 odst. 3 směrnice 2004/38/ES, jak je stanoveno v čl. 11 odst. 3 písm. g) Schengenského hraničního kodexu; zajistit řádné používání a registraci razítek v souladu s čl. 8 odst. 7 a přílohou II písmenem f) Schengenského hraničního kodexu;
22. uvést postup udělování víz na hranicích na letištích v Trondheimu a Bergenu do souladu s článkem 6 Schengenského hraničního kodexu a články 35 a 36 vízového kodexu¹; zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže měli dobrou znalost příslušných ustanovení vízového kodexu;
23. uvést postupy kontroly soukromých letů do souladu s přílohou VI bodem 2.3.1 ve spojení s článkem 19 Schengenského hraničního kodexu;
24. omezit dobu trvání kontrol v první linii na vzdušných hranicích, například pomocí profilování, a v případě potřeby použít druhou linii pro doplňkové kontroly;
25. zajistit, aby hraniční kontroly u všech cestujících z mimoschengenských letů byly prováděny v souladu s článkem 8 Schengenského hraničního kodexu.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně

1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex); Úř. věst. L 243, 15.9.2009.