



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 февруари 2023 г.
(OR. en)

6466/23

Междуетноституционално досие:
2023/0009(NLE)

SCH-EVAL 32
FRONT 55
COMIX 78

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	21 февруари 2023 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	5935/23 + COR 1
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Норвегия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени в оценката от 2022 г. на прилагането от Норвегия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници, прието от Съвета на заседанието му от 21 февруари 2023 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Норвегия на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В периода 1 – 9 май 2022 г. по отношение на **Норвегия** беше извършена оценка по Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение C(2023) 140 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат констатациите и оценките и се посочват недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Всички оператори на EUROSUR са преминали специализирано обучение, като един от тях е станал обучител на новоназначени оператори, за да се осигури постоянен капацитет за обучение на национално равнище, което се счита за добра практика. Поради своята ефикасност и оперативна значимост регионалното сътрудничество между Норвегия и Финландия по въпроси, свързани с границите, е въпрос от особен интерес.
- (3) Следва да се отправят препоръки относно корективните действия, които да бъдат предприети от Норвегия за отстраняване на недостатъците, установени като част от оценката. Като се има предвид значението на спазването на достиженията на правото от Шенген и отстраняването на установените недостатъци, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръките, свързани със стратегическата координация на управлението на границите (1), анализа на риска (4, 5, 6), човешките ресурси (10), обучението (12) и функционирането на системата за гранични проверки (16, 17, 18, 20, 21, 23, 25).
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (5) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета¹ се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.
- (6) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета в срок от два месеца след приемането на настоящото решение Норвегия следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на установените в доклада за оценка недостатъци. Норвегия следва да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

1 Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013, ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1.

ПРЕПОРЪЧВА:

Норвегия следва:

Стратегическа координация на европейското интегрирано управление на границите:

1. да доразвие капацитета за стратегическа координация на национално равнище, за да гарантира, че органът, отговарящ за координацията, разполага с ясно определени необходими правомощия и административен капацитет за ефикасно координиране на дейностите на всички национални органи, участващи в граничния контрол, свързани с изпълнението на хоризонтални задачи (национална стратегия за интегрирано управление на границите, анализ на риска, национален механизъм за контрол на качеството, национална система за обучение, развитие на стратегически способности в областта на граничния контрол, единни процедури за граничен контрол, национална картина на състоянието и прилагане на нови концепции и информационни системи) на стратегическо, регионално и местно равнище;

Национален механизъм за контрол на качеството

2. да разработи национален механизъм за контрол на качеството, който да обхваща всички компоненти на интегрираното управление на границите и всички национални органи, участващи в граничния контрол; да осигури достатъчен специален национален капацитет за осъществяване на националния контрол на качеството; да използва финансовата подкрепа от ЕС за създаване на националния механизъм за контрол на качеството;

Сътрудничество с Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex)

3. да повиши осведомеността на норвежките органи, по-специално на бреговата охрана и батальона Sor Varanger, и да улесни достъпа им до различни услуги за подкрепа, предоставяни от Frontex, като например услугите за обединяване на данни, достъпа до информацията относно използването на най-съвременни технологии, информационните системи, каталозите на добри практики за подобряване на оперативната ефективност на граничния контрол;

Анализ на риска

4. да гарантира, че персоналът, на който са възложени задачи по анализ на риска, получава основно и продължаващо обучение по анализ на риска, и да осигури националния капацитет за провеждане на обучение за анализ на риска в съответствие с общия интегриран модел за анализ на риска, за да се стандартизират нивото на познания и прилагането на модела към продуктите и процедурите;
5. да увеличи броя на обучените служители за анализ на риска на стратегическо, регионално и местно равнище и в Националната полицейска имиграционна служба;
6. да създаде национална мрежа за анализ на риска, състояща се от специалисти на национално, регионално и тактическо равнище, с цел подобряване на обмена на информация и улесняване на осведомеността за различните гранични участъци, включително изготвянето на специфични профили и показатели за анализ на риска по морските граници;

Национална и европейска ситуационна осведоменост и система за ранно предупреждение – EUROSUR

7. да установи пряка връзка със системата EUROSUR за органите на стратегическо и регионално равнище, участващи в граничния контрол, за да се даде възможност за съгласуван обмен на информация;
8. да увеличи броя на продуктите за анализ и анализ на риска, качени в аналитичната категория на EUROSUR;

Национални способности за управление на границите

9. да завърши разработването на националния план за развитие на способностите и да отрази специфичните елементи на всички национални органи, участващи в управлението на границите;
10. да създаде дългосрочен план за човешките ресурси за задачите на националната полиция, свързани с граничния контрол, и да разработи система за наблюдение на нуждите от персонал на регионално и местно равнище; да увеличи броя на служителите в съответствие с нуждите и въз основа на съгласувана оценка;

11. да приведе програмите за основно обучение на граничните служители в съответствие със Рамката за секторна квалификация за граничната охрана, разработена от Frontex, и да оцени степента на изпълнение на общите основни учебни програми с програмата за оценка на оперативната съвместимост;
12. да установи редовни основни, специализирани и опреснителни обучения със задължително участие на полицейски служители, гранични служители (включително, но не само обучения относно експертните познания по документите, проверките на втора линия и условията за влизане, като например паричната сума, необходима за Норвегия) и служители на бреговата охрана (включително, но не само обучения относно процедурите за предварителна проверка и проверките на документи), за да се подобряват техните знания и умения и да се гарантира еднакво ниво на знания, както се изисква в член 16 от Кодекса на шенгенските граници; да гарантира, че оценката на придобитите знания се извършва систематично, за да се гарантира необходимото ниво на експертен опит; да гарантира, че концепцията за обучение е съгласувана и структурирана във всички полицейски райони;
13. да гарантира, че достатъчен брой гранични служители на летище Trondheim и на първата линия на летище Sandefjord са обучени да използват оборудването за проверка на документи на втора линия, за да се увеличи капацитетът за идентифициране на фалшиви или подправени документи по време на всяка смяна; да осигури наличието на експерти по документите през работното време на летище Осло;
14. да увеличи използването на наличното техническо оборудване за откриване на подправени и фалшифицирани документи по въздушните граници (напр. лупи, ръчни устройства с ултравиолетова светлина) по време на проверките на първа линия;
15. да осигури необходимото оборудване за снемане на биометрични данни за летище Sandefjord, така че процесът на издаване на виза да може да приключи на място;

Процедури за гранични проверки

16. да гарантира, че процедурата за проверка на моряците и пътниците се извършва в съответствие с членове 11 и 19 във връзка с точка 3.1.1 от приложение VI към Кодекса на шенгенските граници¹, като се извършват проверки при влизане и излизане на моряци и пътници в морско пристанище, в непосредствена близост до плавателния съд или на борда на кораба в териториалните води, в момента на качване или слизане от борда; да преразгледа броя на граничните контролно-пропускателни пунктове по морските граници и да осигури необходимия персонал в тях с цел извършване на гранични проверки в съответствие с член 8 от Кодекса на шенгенските граници;
17. да приведе процедурата за отказ за влизане в съответствие с член 14, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2016/399 („Кодекс на шенгенските граници“), като се гарантира, че във всички случаи на отказ за влизане гражданинът на трета държава не влиза в Норвегия; да приведе формуляра за отказ за влизане в съответствие с член 14, параграф 2 във връзка с част Б от приложение V към Кодекса на шенгенските граници;
18. да гарантира ефективно и постоянно прилагане на Директива 2004/82/ЕО на Съвета² и своевременно да обработва предварителната информация за пътниците с цел подпомагане на граничните проверки на първа линия на всички летища, например чрез увеличаване на персонала с цел покриване на по-дълго работно време през работните дни, в събота и неделя и през празничните дни;
19. да приведе процедурите за проверка на плавателните съдове за развлечение в съответствие с членове 8 и 19 във връзка с точка 3.2.5 от приложение VI към Кодекса на шенгенските граници;
20. да приведе процедурите за проверка на пътниците и членовете на екипажа на круизни кораби в съответствие с членове 8 и 19 във връзка с точка 3.2.3 от приложение VI към Кодекса на шенгенските граници;

1 Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (кодифициран текст); ОВ L 77, 23.3.2016 г.

2 Директива 2004/82/ЕО на Съвета от 29 април 2004 г. относно задължението на превозвачите да съобщават данни на пътниците; ОВ L 261, 6.8.2004 г., стр. 24.

21. да гарантира, че граничните служители не поставят печати за влизане или излизане върху пътните документи на граждани на трети държави, които представят картата за пребиваване, предвидена в член 5, параграф 3 от Директива 2004/38/ЕО, както е посочено в член 11, параграф 3, буква ж) от Кодекса на шенгенските граници; да гарантира правилното използване и регистрацията на печатите в съответствие с член 8, параграф 7 и буква е) от приложение II към Кодекса на шенгенските граници;
22. да приведе процедурата за издаване на визи на границата в летищата Trondheim и Bergen в съответствие с член 6 от Кодекса на шенгенските граници и членове 35 и 36 от Визовия кодекс¹; да гарантира, че граничните служители имат добри познания за съответните разпоредби на Визовия кодекс;
23. да приведе процедурите за проверка на частни полети в съответствие с приложение VI, точка 2.3.1 във връзка с член 19 от Кодекса на шенгенските граници;
24. да ограничи продължителността на проверките на първа линия по въздушните граници, например чрез профилиране, и да използва втората линия за допълнителни проверки, ако е необходимо;
25. да гарантира, че граничните проверки се извършват за всички пътници от полети извън Шенгенското пространство в съответствие с член 8 от Кодекса на шенгенските граници.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател

1 Регламент (ЕО) № 810/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. за създаване на Визов кодекс на Общността (Визов кодекс); ОВ L 243, 15.9.2009 г.