



Bryssel den 22 februari 2023
(OR. en)

6464/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0007 (NLE)**

**SCH-EVAL 31
FRONT 54
COMIX 77**

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 21 februari 2023

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 5944/23

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Islands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Islands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna, som antogs av rådet vid mötet den 21 februari 2023.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Islands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering av Islands förvaltning av de yttre gränserna genomfördes den 12–18 juni 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 220 en rapport som innehåller resultat och bedömningar, inbegripet en redogörelse för brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Island bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket och mot bakgrund av den konstaterade bristen bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna om strategisk samordning av gränsförvaltningen (1), riskanalys (4, 5 och 7), personalresurser (12 och 13), utbildning (18) och in- och utresekontrollsystemets funktion (20, 21, 22, 23, 24 och 27).
- (3) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas nationella parlament.
- (4) Rådets förordning (EU) 2022/922¹ är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen bör uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.
- (5) Inom två månader från beslutets antagande bör Island i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer för att avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten och lämna den till kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Island bör göra följande:

Strategisk samordning av den europeiska integrerade gränsförvaltningen

1. Öka det isländska rikspoliskommissariatets strategiska och operativa samordning av polisdistrikten för att säkerställa effektivt genomförande av de övergripande gränsförvaltningsuppgifterna och säkerställa en hög nivå av gränskontroll, särskilt på Keflaviks internationella flygplats, som är en del av polisdistriktet Suðurnes.

¹ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

Samarbete mellan organ

2. Öka samarbetet, framför allt när det gäller strategisk kapacitetsplanering, systematiskt och regelbundet utbyte av information och riskanalys på grundval av konkreta handlingsplaner och operativa arrangemang, mellan polisen, kustbevakningen, migrationsmyndigheten och tullen på alla nivåer (nationell, regional och lokal nivå) för att förbättra den övergripande situationsmedvetenheten och samordningen för det operativa genomförandet av konceptet europeisk integrerad gränsförvaltning i Island genom att göra följande:
 - a) Regelbundet och systematiskt utbyta information och underrättelser.
 - b) Ompröva och uppdatera bestämmelserna i de samarbetsavtal som ingåtts mellan de ovannämnda myndigheterna (med en tydlig tidsfrist i den uppföljande handlingsplanen) och, när så är relevant, utarbeta handlingsplaner för att stödja och förbättra det operativa genomförandet av samarbetet mellan organ på alla nivåer på området gränsförvaltning med tydliga åtgärder, ansvariga organ, tidsfrister, övervakningsmekanism, utvärdering och avhjälpande åtgärder för att förbättra genomförandet av alla komponenter av den integrerade gränsförvaltningen och de strategiska övergripande gränsförvaltningsuppgifterna.
 - c) Inrätta ett regelbundet formellt samarbete mellan rikspoliskommissariatet, kustbevakningen och tullen för systematisk rapportering av incidenter och informationsutbyte i Eurosur, särskilt när det gäller händelser med anknytning till gränsöverskridande brottslighet.

Nationell kvalitetskontrollmekanism

3. Vidareutveckla den nationella kvalitetskontrollmekanismen så att den omfattar alla komponenter av den integrerade gränsförvaltningen och alla nationella myndigheter som deltar i gränskontroll; öka antalet årliga utvärderingsbesök hos rikspoliskommissariatet, de regionala polisdistrikten och kustbevakningen.

Riskanalys

4. Fastställa en nationell metod för att harmonisera genomförandet av den gemensamma integrerade modellen för riskanalys på nationell respektive regional nivå och i handlingsplanen fastställa en tydlig tidsfrist för genomförandet av denna rekommendation.
5. Utarbeta och sprida riskanalysprodukter (strategisk, operativ och taktisk analys, indikatorer och profiler) med bidrag från alla nationella myndigheter som är behöriga för gränskontroll; förbättra genomförandet av den gemensamma integrerade modellen för riskanalys avseende gränskontroll i polisdistriktet Suðurnes och på Keflavíks flygplats; fastställa tydliga riktlinjer för hur gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroll och fördjupad kontroll ska informeras om nya eller uppdaterade riskanalysprodukter och hur de ska använda dem och hitta dem i det dagliga arbetet.
6. Inrätta en nationell kapacitet att tillhandahålla utbildning om riskanalys i linje med den gemensamma integrerade modellen för riskanalys (CIRAM) på nationell nivå i enlighet med artikel 16 i kodexen om Schengengränserna¹.
7. Säkerställa att det finns tillräckligt med utbildad personal för riskanalys på alla organisationsnivåer i enlighet med artikel 15 i kodexen om Schengengränserna.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) (kodifiering), EUT L 77, 23.3.2016.

8. Stärka kopplingen mellan regionala underrättelseavdelningar och den isländska polisens riskanalysstrukturer för gränsförvaltning för att förbättra riskanalysernas kvalitet.
9. Använda Frontex stöd för att inrätta ett heltäckande riskanalyssystem (se Frontex tjänstekatalog).
10. Förbättra kvaliteten på de briefingar som ges före varje skift på Keflaviks flygplats genom att inkludera relevant information om den operativa situationen, tillvägagångssätt och nya fall, och systematiskt hålla briefingarna.

Nationell kapacitet för gränsförvaltning

11. Revidera den nationella kapacitetsutvecklingsplanen för att beakta den nationella gränsförvaltningskapacitetens utveckling på medellång till lång sikt, på grundval av scenarier baserade på riskanalys som återspeglar situationen vid Islands yttre gränser; sammanställa regionala kapacitetsutvecklingsplaner i polisdistrikten.
12. Säkerställa att det finns tillräckligt med utbildad personal för gränskontroll på nationell, regional och lokal nivå i enlighet med artikel 15 i kodexen om Schengengränserna för att kunna hantera det nuvarande och prognostiserade passagerarflödet och genomföra gränskontrollförfarandena på ett effektivt sätt.
13. Skyndsamt öka antalet anställda vid gränskontrollavdelningen för att säkerställa ett effektivt genomförande av de övergripande uppgifterna och samordningsuppgifterna i enlighet med artikel 15 i kodexen om Schengengränserna.
14. Säkerställa att det finns tillräckligt med personal för incidentrapportering dygnet runt i Eurosur-skiktet på Keflaviks internationella flygplats.

15. Använda den europeiska gränsbevakningens stående styrka för att stödja tilldelningen av personal för relevanta funktioner med anknytning till gränskontroll.
16. Säkerställa att det finns tillräckligt med mobil utrustning (t.ex. ytterligare en fullt utrustad skåpbil för mobil gränskontroll) för effektiva in- och utresekontroller vid sjö- och luftgränserna inom polisen i huvudstadsdistriktet och nordöstra distriktet.
17. Säkerställa att programmet för nationell grundutbildning för gränskontrolltjänstemän är förenligt med Frontex sektoriella referensram för kvalifikationer för gränsbevakning och bedöma nivån av genomförande av de gemensamma läroplanerna med hjälp av programmet för bedömning av interoperabilitet.
18. Inrätta regelbunden och obligatorisk specialiserad utbildning och repetitionsutbildning för polis- och kustbevakningstjänstemän för att förbättra de nödvändiga färdigheterna och säkerställa en enhetlig kunskapsnivå i enlighet med artikel 16 i kodexen om Schengengränserna.
19. Säkerställa ständig situationsmedvetenhet vid Islands sjögränser, t.ex. genom att öka antalet patrulleringsdagar för befintliga tillgångar och/eller genom att öka mängden patrulleringsutrustning. Undersöka möjligheten att använda EU-medlen för att köpa in denna utrustning och registrera den i den reserv för teknisk utrustning som inrättats av Frontex.

In- och utresekontrollförfaranden

20. Förbättra kvaliteten på in- och utresekontrollerna och se till att de stämmer överens med artikel 8.3 i kodexen om Schengengränserna, t.ex. genom att ge gränskontrolltjänstemän nödvändig utbildning om kodexen om Schengengränserna och använda den stående styrkan.

21. Se till att bruket att ålägga lufttrafikföretag böter stämmer överens med rådets direktiv 2001/51/EG¹ av den 28 juni 2001.
22. Se till att förfarandena för kontroll av privata flygningar stämmer överens med punkt 2.3.1 i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna jämförd med artikel 19 i den kodexen genom att begära att personal som bemannar privata flyg använder formuläret för allmän deklARATION i enlighet med bilaga 2 till konventionen angående internationell civil luftfart och att systematiskt inkludera information om besättning och passagerare i den allmänna deklARATIONen.
23. Se till att praxis för fördjupade kontroller stämmer överens med artikel 8.5 i kodexen om Schengengränserna genom att säkerställa att tredjelandsmedborgare som underkastas noggrann fördjupad kontroll systematiskt får skriftlig information före kontrollen så att de känner till syftet med den; säkerställa att detta formulär finns tillgängligt på unionens alla officiella språk.
24. Se till att förfarandet för att utfärda viseringar vid gränsen stämmer överens med artikel 35 i viseringskodexen²; säkerställa att det standardiserade ansökningsformuläret används i enlighet med artikel 11 i viseringskodexen och bilaga I till den kodexen; se till att praxis för upphävande och återkallande av viseringar stämmer överens med artikel 34.5 i viseringskodexen; säkerställa att tredjelandsmedborgare som är familjemedlemmar till en EU-medborgare utfärdas visering gratis i enlighet med artikel 5.2 i direktiv 2004/38/EG³; förenkla förfarandena för utfärdande av viseringar, till exempel genom att ge polisens skiftledare eller mellanchefer mer beslutsbefogenheter.

¹ Rådets direktiv 2001/51/EG av den 28 juni 2001 om komplettering av bestämmelserna i artikel 26 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet av den 14 juni 1985, EGT L 187, 10.7.2001.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 810/2009 av den 13 juli 2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex), EUT L 243, 15.9.2009.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/38/EG av den 29 april 2004 om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier och om ändring av förordning (EEG) nr 1612/68 och om upphävande av direktiven 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG och 93/96/EEG (Text av betydelse för EES), EUT L 158, 30.4.2004.

25. Säkerställa att passagerarna övervakas ordentligt genom att placera personal framför ABC-spärrarna.
26. Säkerställa att utvidgade passageraruppgifter inte döljer uppgifter om andra passagerare.
27. Integrera den tekniska lösningen för förhandsinformation om passagerare med passagerarflödet för att säkerställa att rådets direktiv 2004/82/EG av den 29 april 2004 genomförs och tillämpas effektivt och fullt ut.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
