

Bruselj, 22. februar 2023
(OR. en)

6464/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0007(NLE)

SCH-EVAL 31
FRONT 54
COMIX 77

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Datum: 21. februar 2023

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 5944/23

Zadeva: Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri **upravljanju zunanjih meja na Islandiji**

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja na Islandiji, ki ga je Svet sprejel na seji 21. februarja 2023.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe
schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja na Islandiji**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Med 12. in 18. junijem 2022 je bilo za Islandijo opravljeno schengensko ocenjevanje na
področju upravljanja zunanjih meja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije
C(2023) 220 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene
pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Podati bi bilo treba priporočila za popravne ukrepe, ki bi jih morala Islandija sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda in ugotovljene pomanjkljivosti bi bilo treba dati prednost izvajanju priporočil v zvezi s strateškim usklajevanjem upravljanja meja (1), analizo tveganja (4, 5 in 7), človeškimi viri (12 in 13); usposabljanjem (18) ter delovanjem sistema mejne kontrole (20, 21, 22, 23, 24 in 27).
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.
- (4) Uredba Sveta (EU) 2022/922¹ se uporablja od 1. oktobra 2022. V skladu s členom 31(3) navedene uredbe bi bilo treba dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja ocenjevalnih poročil in priporočil, začnši s predložitvijo akcijskih načrtov, izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.
- (5) Islandija bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki vsebuje vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Islandija bi morala:

Strateško usklajevanje evropskega integriranega upravljanja meja

1. povečati strateško in operativno usklajevanje urada nacionalnega komisarja islandske policije v policijskih okrožjih, da se zagotovi učinkovito izvajanje horizontalnih nalog upravljanja meja in visoka raven nadzora meje; zlasti na mednarodnem letališču Keflavik, ki je del policijskega okrožja Sudurnes;

¹ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

Sodelovanje med različnimi organi

2. okrepiti sodelovanje med različnimi organi, zlasti v zvezi s strateškim načrtovanjem zmogljivosti, sistematično in redno izmenjavo informacij in analizo tveganja na podlagi konkretnih akcijskih načrtov in operativnih ureditev; in sicer med policijo, obalno stražo, agencijo za migracije in carino na vseh ravneh (nacionalni, regionalni in lokalni) za izboljšanje splošnega situacijskega zavedanja in usklajevanja za operacionalizacijo koncepta evropskega integriranega upravljanja meja na Islandiji z zagotavljanjem:
 - (a) rednih in sistematičnih izmenjav informacij in obveščevalnih podatkov;
 - (b) ponovne preučitve in posodobitve določb sporazumov o sodelovanju, sklenjenih med zgoraj navedenimi organi (z jasnim rokom, ki ga je treba vključiti v akcijski načrt za nadaljnje ukrepanje), ter po potrebi sklenitve akcijskih načrtov za podporo in izboljšanje operacionalizacije sodelovanja med različnimi organi na vseh ravneh upravljanja meja; ti naj vključujejo jasne ukrepe, odgovorne organe, roke, mehanizem spremljanja, ocenjevalne in popravne ukrepe za izboljšanje izvajanja vseh elementov integriranega upravljanja meja in strateške horizontalne naloge za upravljanje meja;
 - (c) vzpostavitev rednega formalnega sodelovanja med nacionalnim komisarjem islandske policije, islandsko obalno stražo in carino za sistematično poročanje o incidentih in izmenjavo informacij v sistemu EUROSUR, zlasti o dogodkih, povezanih s čezmejnimi kriminalom;

Nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti

3. nadalje razviti nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti, ki bo zajemal vse elemente integriranega upravljanja meja in vse nacionalne organe, vključene v nadzor meje; povečati število letnih ocenjevalnih obiskov pri nacionalnem komisarju islandske policije, regionalnih policijskih okrožjih in islandski obalni straži;

Analiza tveganja

4. vzpostaviti nacionalno metodologijo za uskladitev izvajanja skupnega integriranega modela analize tveganja na nacionalni in regionalni ravni ter v akcijski načrt vključiti jasen rok za izvedbo tega priporočila;
5. pripraviti in razširiti produkte analize tveganja (strateška, operativna in taktična analiza, kazalniki in profili), ki vsebujejo prispevke vseh pristojnih nacionalnih organov za nadzor meje; okrepiti izvajanje skupnega integriranega modela analize tveganja za nadzor meje v policijskem okrožju Sudurnes in na letališču Keflavik; določiti jasne smernice o tem, kako so mejni policisti v prvi in drugi vrsti obveščeni o novih ali posodobljenih produktih analize tveganja ter kako jih uporabljati in kje jih uporabljati med vsakodnevnimi nalogami;
6. vzpostaviti nacionalno zmogljivost za izvajanje usposabljanja o analizi tveganja v skladu s skupnim integriranim modelom analize tveganja (CIRAM) na nacionalni ravni v skladu s členom 16 zakonika o schengenskih mejah¹;
7. zagotoviti zadostno število usposobljenega osebja za analizo tveganja na vseh organizacijskih ravneh v skladu s členom 15 zakonika o schengenskih mejah;

¹ Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) (kodificirano besedilo) (UL L 77, 23.3.2016).

8. okrepiti povezavo med obveščevalnimi oddelki v regiji in strukturami za analizo tveganja za upravljanje meja islandske policije, da se izboljša kakovost analize tveganja;
9. uporabiti podporo agencije Frontex za vzpostavitev celovitega sistema za analizo tveganja (glej možnosti v katalogu storitev agencije Frontex);
10. izboljšati kakovost informativnih sestankov pred vsako izmeno na letališču Keflavik z vključitvijo ustreznih informacij o operativnih razmerah, načinu delovanja in novih primerih ter sistematično zagotavljati informativne sestanke;

Nacionalne zmogljivosti za upravljanje meja

11. revidirati nacionalni načrt za razvoj zmogljivosti, da se obravnava srednje- do dolgoročni razvoj nacionalnih zmogljivosti za upravljanje meja na podlagi scenarijev, ki izhajajo iz analize tveganja, ki odraža razmere na islandskih zunanjih mejah; pripraviti regionalne načrte za razvoj zmogljivosti v policijskih okrožjih;
12. zagotoviti zadostno število usposobljenega osebja za nadzor meje na nacionalni, regionalni in lokalni ravni v skladu s členom 15 zakonika o schengenskih mejah, da bo ustrezalo sedanjemu in napovedanemu pretoku potnikov ter učinkovito izvajalo postopke nadzora meje;
13. nujno povečati število osebja v oddelku za nadzor meje, da se zagotovi učinkovito izvajanje horizontalnih nalog in nalog usklajevanja v skladu s členom 15 zakonika o schengenskih mejah;
14. zagotoviti dovolj osebja, ki bo ves čas poročalo o incidentih v sloju EUROSUR na mednarodnem letališču Keflavik;

15. uporabiti stalne enote evropske skupine mejne in obalne straže za podporo razporejanju osebja na ustreznih funkcijah, povezanih z nadzorom meje;
16. zagotoviti zadostno mobilno opremo (npr. dodatna popolnoma opremljena dostavna vozila za mobilno mejno kontrolo) za učinkovite mejne kontrole na morskih in zračnih mejah v metropolitanski policiji in policiji severovzhodnega okrožja;
17. zagotoviti, da je program nacionalnega osnovnega usposabljanja za mejne policiste skladen s sektorskim okvirom kvalifikacij agencije Frontex za varovanje meja, in oceniti raven izvajanja skupnega osnovnega učnega načrta s programom ocenjevanja interoperabilnosti;
18. vzpostaviti redna specializirana in osvežitvena usposabljanja z obveznim sodelovanjem policistov in pripadnikov obalne straže, da bi izboljšali potrebne spretnosti in zagotovili enotno raven znanja, kot zahteva člen 16 zakonika o schengenskih mejah;
19. zagotoviti stalno situacijsko zavedanje na islandskih morskih mejah, npr. s povečanjem števila patroljnih dni, opravljenih z obstoječo opremo za patroljiranje, in/ali s povečanjem števila opreme za patroljiranje; preučiti možnost uporabe sredstev EU za nakup te opreme in jo registrirati v nabor tehnične opreme, ki ga je vzpostavila agencija Frontex;

Postopki mejne kontrole

20. izboljšati kakovost mejnih kontrol in jih uskladiti s členom 8(3) zakonika o schengenskih mejah, na primer z zagotavljanjem potrebnega usposabljanja o zakoniku o schengenskih mejah mejnim policistom in uporabo stalne enote;

21. uskladiti prakso naložitve glob letalskim prevoznikom z Direktivo Sveta 2001/51/ES z dne 28. junija 2001¹;
22. uskladiti postopke preverjanja zasebnih letov s Prilogo VI, točka 2.3.1, v povezavi s členom 19 zakonika o schengenskih mejah, tako da se od osebja, ki upravlja zasebne lete, zahteva, da uporabi obrazec splošne izjave v skladu s Prilogo 2 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu in da v splošno izjavo sistematično vključi podatke o posadki in potnikih;
23. uskladiti prakso kontrole v drugi vrsti s členom 8(5) zakonika o schengenskih mejah z zagotavljanjem, da se državljanom tretjih držav, pri katerih se opravi temeljita kontrola v drugi vrsti, pred to kontrolo sistematično zagotovijo pisne informacije, da se seznanijo z namenom te kontrole; zagotoviti, da je ta obrazec na voljo v vseh uradnih jezikih Unije;
24. uskladiti postopek izdaje vizumov na meji s členom 35 vizumskega zakonika²; zagotoviti, da se standardni obrazec vloge uporablja v skladu s členom 11 in Prilogo I vizumskega zakonika; uskladiti prakso preklica in razveljavitve vizumov s členom 34(5) vizumskega zakonika; zagotoviti, da se državljanom tretjih držav, ki so družinski člani državljanov EU, vizum izda brezplačno v skladu s členom 5(2) Direktive 2004/38/ES³; poenostaviti postopke izdajanja vizumov, na primer z dodelitvijo več pooblastil za odločanje vodjem policijskih izmen ali srednjim vodstvenim delavcem;

¹ Direktiva Sveta 2001/51/ES z dne 28. junija 2001 o dopolnitvi določb člena 26 Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma z dne 14. junija 1985 (UL L 187, 10.7.2001).

² Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L 243, 15.9.2009).

³ Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja Direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EEC (Besedilo velja za EGP) (UL L 158, 30.4.2004).

25. zagotoviti ustrezno spremljanje potnikov, tako da se pred vrati za avtomatizirano mejno kontrolo namesti osebje;
26. zagotoviti, da razširjeni podatki o potnikih ne prekrivajo podatkov drugih potnikov;
27. vključiti tehnično rešitev o predhodnih podatkih o potnikih v pretok potnikov, da se zagotovi celovito in učinkovito izvajanje in uporaba Direktive Sveta 2004/82/ES z dne 29. aprila 2004.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica