



Brussel, 22 februari 2023
(OR. en)

6464/23

Interinstitutioneel dossier:
2023/0007(NLE)

SCH-EVAL 31
FRONT 54
COMIX 77

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	21 februari 2023
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5944/23
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

Hierbij gaat voor de delegaties het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, zoals dat door de Raad in zijn zitting van 21 februari 2023 is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop IJsland het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Van 12 tot en met 18 juni 2022 is met betrekking tot IJsland een Schengenevaluatie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen uitgevoerd. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2023) 220 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie geconstateerde tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die IJsland moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis en de geconstateerde tekortkomingen, moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen in verband met de strategische coördinatie van het grensbeheer (1), risicoanalyse (4,5,7), personele middelen (12, 13), opleiding (18) en de werking van het grenscontrolesysteem (20, 21, 22, 23, 24, 27).
- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (4) Verordening (EU) 2022/922¹ van de Raad is van toepassing sinds 1 oktober 2022. Op grond van artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot de evaluatieverslagen en de aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.
- (5) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet IJsland krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag geconstateerde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat IJsland:

Strategische coördinatie van het Europees geïntegreerd grensbeheer

1. de strategische en operationele coördinatie van de politiedistricten door de nationale commissaris van de IJslandse politie verbetert met het oog op een efficiënte uitvoering van de horizontale taken op het gebied van grensbeheer en een hoog niveau van grenstoezicht, met name op de internationale luchthaven van Keflavik in het politiedistrict Sudurnes;

¹ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

Samenwerking tussen instanties

2. de samenwerking tussen instanties (politieautoriteit, kustwacht, migratieagentschap en douane op nationaal, regionaal en lokaal niveau) op basis van concrete actieplannen en operationele regelingen versterkt, met name op het gebied van strategische capaciteitsplanning, systematische en regelmatige informatie-uitwisseling en risicoanalyse, teneinde het algemeen situationeel bewustzijn en de coördinatie voor de operationalisering van het Europees geïntegreerd grensbeheer in IJsland te verbeteren, door te zorgen voor:
 - a) de regelmatige en systematische uitwisseling van informatie en inlichtingen;
 - b) de herziening en de bijwerking van de samenwerkingsovereenkomsten tussen de genoemde instanties (met een duidelijke termijn die in het vervolgactieplan moet worden opgenomen) en, in voorkomend geval, de vaststelling van actieplannen om de operationalisering van de samenwerking tussen instanties op alle niveaus op het gebied van grensbeheer te ondersteunen en te verbeteren, met daarin: duidelijke acties, de verantwoordelijke instanties, termijnen, het toezichtmechanisme en evaluatie- en corrigerende maatregelen voor een betere uitvoering van alle onderdelen van het geïntegreerd grensbeheer en de strategische horizontale taken op het gebied van grensbeheer;
 - c) het tot stand brengen van regelmatige formele samenwerking tussen de nationale commissaris van de IJslandse politie, de IJslandse kustwacht en de IJslandse douane, met het oog op de systematische melding van incidenten en uitwisseling van informatie in Eurosur, met name in verband met grensoverschrijdende criminaliteit;

Nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole

3. het nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole verder ontwikkelt zodat het alle onderdelen van het geïntegreerd grensbeheer en alle bij het grenstoezicht betrokken nationale autoriteiten bestrijkt; het aantal jaarlijkse evaluatiebezoeken aan de nationale commissaris van de IJslandse politie, de regionale politiedistricten en de IJslandse kustwacht verhoogt;

Risicoanalyse

4. een nationale methode vaststelt om de nationale en de regionale uitvoering van het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse onderling af te stemmen, en in het actieplan een duidelijke termijn voor de uitvoering van deze aanbeveling opneemt;
5. producten voor risicoanalyse (strategische, operationele en tactische analyse, indicatoren en profielen) opstelt en verspreidt, bestaande uit bijdragen van alle voor grenstoezicht bevoegde nationale autoriteiten; zorgt voor een betere toepassing van het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse op het gebied van grenstoezicht in het politiedistrict Sudurnes en op de luchthaven van Keflavik; duidelijke richtsnoeren opstelt over hoe eerste- en tweedelijns grenswachters worden geïnformeerd over het bestaan en het gebruik van nieuwe of geactualiseerde risicoanalyseproducten, en waar zij deze tijdens hun dagelijkse werkzaamheden kunnen raadplegen;
6. overeenkomstig artikel 16 van de Schengengrenscore¹ op nationaal niveau een nationale capaciteit opzet voor opleiding op het gebied van risicoanalyse overeenkomstig het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse (CIRAM);
7. zorgt voor voldoende, gekwalificeerd personeel voor het uitvoeren van risicoanalyses op alle organisatieniveaus, overeenkomstig artikel 15 van de Schengengrenscore;

¹ Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (codificatie) (PB L 77 van 23.3.2016).

8. de verbinding tussen de inlichtingeneenheden van de regio en de risicoanalysestructuren voor grensbeheer van de IJslandse politie versterkt om de kwaliteit van de risicoanalyse te verbeteren;
9. gebruikmaakt van de ondersteuning van Frontex om een alomvattend risicoanalysesysteem op te zetten (zie het aanbod in de dienstencatalogus van Frontex);
10. ervoor zorgt dat vóór elke shift op de luchthaven van Keflavik betere en systematische briefings worden gegeven, met relevante informatie over de operationele situatie, de modus operandi en nieuwe zaken;

Nationale capaciteiten voor grensbeheer

11. het nationale capaciteitsontwikkelingsplan herzielt om rekening te houden met de ontwikkeling van de nationale capaciteiten voor grensbeheer op middellange tot lange termijn, en voor deze herziening uitgaat van op een risicoanalyse gebaseerde scenario's die de situatie aan de IJslandse buitengrenzen weergeven; regionale capaciteitsontwikkelingsplannen voor de politiedistricten opstelt;
12. overeenkomstig artikel 15 van de Schengengrenscore voldoende, gekwalificeerd personeel voor grenstoezicht op nationaal, regionaal en lokaal niveau inzet om de huidige en de verwachte passagiersstroom op te vangen en de grenscontroleprocedures efficiënt uit te voeren;
13. het aantal personeelsleden van de dienst Grenscontrole dringend verhoogt zodat de horizontale en coördinerende taken overeenkomstig artikel 15 van de Schengengrenscore efficiënt worden uitgevoerd;
14. op de internationale luchthaven van Keflavik voldoende personeel inzet om de melding van incidenten in de Eurosur-laag continu te waarborgen;

15. een beroep doet op het permanente korps van het Europese grens- en kustwachtteam om het personeel dat voor bepaalde grenstoezichttaken wordt toegewezen, te ondersteunen;
16. de hoofdstedelijke politie en de politie van het noordoostelijke district voorziet van voldoende mobiele uitrusting (bv. een extra, volledig uitgeruste bestelwagen voor mobiele grenscontrole) voor efficiënte grenscontroles aan de zee- en luchtgrenzen;
17. ervoor zorgt dat het nationale basisopleidingsprogramma voor grenswachters in overeenstemming is met het sectorale Frontex-kwalificatiekader voor grenswachters, en de mate van uitvoering van de gemeenschappelijke kerncurricula beoordeelt aan de hand van het programma voor interoperabiliteitsbeoordeling;
18. regelmatig verplichte gespecialiseerde en opfriscursussen voor politie- en kustwachtfunctionarissen organiseert om de vereiste vaardigheden te verbeteren en een uniform kennisniveau te waarborgen, overeenkomstig artikel 16 van de Schengengrenscore;
19. voor constant situationeel bewustzijn aan de IJslandse zeegrenzen zorgt, bijvoorbeeld door het aantal patrouilledagen te verhogen en/of meer patrouille-uitrusting in te zetten. De mogelijkheid onderzoekt van het gebruik van EU-middelen om deze uitrusting aan te schaffen en in de door Frontex opgezette pool van technische uitrusting op te nemen;

Grenscontroleprocedures

20. de kwaliteit van de grenscontroles verbetert en deze controles in overeenstemming brengt met artikel 8, lid 3, van de Schengengrenscore, bijvoorbeeld door grenswachters de nodige opleiding over de Schengengrenscore te geven en gebruik te maken van het permanente korps;

21. de praktijk van het opleggen van boetes aan luchtvaartmaatschappijen in overeenstemming brengt met Richtlijn 2001/51/EG van de Raad¹ van 28 juni 2001;
22. de procedures voor de controles op particuliere vluchten in overeenstemming brengt met bijlage VI, punt 2.3.1, juncto artikel 19 van de Schengengrenscore, door de bemanning van particuliere vluchten te vragen gebruik te maken van de zogenaamde "algemene verklaring" overeenkomstig bijlage 2 bij het Verdrag inzake de internationale burger-luchtvaart en daarin systematisch informatie over de bemanning en de passagiers op te nemen;
23. de praktijk van de tweedelijscontrole in overeenstemming brengt met artikel 8, lid 5, van de Schengengrenscore door ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen die aan een grondige tweedelijscontrole worden onderworpen, voorafgaand aan die controles systematisch schriftelijk worden geïnformeerd over het doel van die controles; ervoor zorgt dat dit formulier in alle officiële talen van de Unie beschikbaar is;
24. de procedure voor de afgifte van visa aan de grens in overeenstemming brengt met artikel 35 van de Visumcode²; ervoor zorgt dat het standaardaanvraagformulier wordt gebruikt overeenkomstig artikel 11 en bijlage I bij de Visumcode; de praktijk voor het nietig verklaren en het intrekken van visa in overeenstemming brengt met artikel 34, lid 5, van de Visumcode; ervoor zorgt dat voor de afgifte van visa aan onderdanen van derde landen die familielid zijn van een EU-burger, overeenkomstig artikel 5, lid 2, van Richtlijn 2004/38/EG³ geen kosten worden aangerekend; de procedures voor de afgifte van visa vereenvoudigt, bijvoorbeeld door meer beslissingsbevoegdheden toe te kennen aan de teamleiders of de middenmanagers van de politie;

¹ Richtlijn 2001/51/EG van de Raad van 28 juni 2001 tot aanvulling van het bepaalde in artikel 26 van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985 (PB L 187 van 10.7.2001).

² Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 243 van 15.9.2009).

³ Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG (Voor de EER relevante tekst) (PB L 158 van 30.4.2004).

25. zorgt voor passend toezicht op de passagiers door personeel toe te wijzen voor de ABC-gates;
26. ervoor zorgt dat de uitgebreide passagiersgegevens de gegevens van de andere passagiers niet blokkeren;
27. de technische oplossing inzake vooraf te verstrekken passagiersgegevens integreert met uit andere bronnen afkomstige gegevens over de passagiersstroom, om ervoor te zorgen dat Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 volledig en doeltreffend wordt uitgevoerd en toegepast.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter