

Brusel 22. února 2023
(OR. en)

6464/23

Interinstitucionální spis:
2023/0007(NLE)

SCH-EVAL 31
FRONT 54
COMIX 77

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 21. února 2023

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 5944/23

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak **Island** uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti **správy vnějších hranic**

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Island uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic, ve znění přijatém Radou na zasedání konaném dne 21. února 2023.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Island uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V období od 12. do 18. června 2022 byl provedeno schengenské hodnocení Islandu v oblasti správy vnějších hranic. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2023) 220 přijata zpráva, která zahrnuje zjištění a hodnocení a uvádí seznam nedostatků zjištěných během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Island přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k významu dodržování schengenského *acquis* a zjištěným nedostatkům by měla být přednostně provedena doporučení týkající se strategické koordinace při správě hranic (doporučení č. 1), analýzy rizik (doporučení č. 4, 5 a 7), lidských zdrojů (doporučení č. 12 a 13), odborné přípravy (doporučení č. 18) a fungování systému hraničních kontrol (doporučení č. 20, 21, 22, 23, 24 a 27).
- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.
- (4) Ode dne 1. října 2022 se použije nařízení Rady (EU) 2022/922¹. V souladu s čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení by činnosti navazující na hodnocení a sledování těchto hodnocení a doporučení, počínaje předložením akčních plánů, měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.
- (5) Do dvou měsíců od přijetí tohoto rozhodnutí by měl Island podle čl. 21 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2022/922 vypracovat akční plán s výčtem všech doporučení popisujících, jak napraví nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Island by měl:

Strategická koordinace evropské integrované správy hranic

1. zajistit, aby úřad národního komisaře islandské policie zvýšil strategickou a operativní koordinaci policejních okrsků, aby se zajistilo účinné provádění horizontálních úkolů správy hranic a vysoká úroveň ochrany hranic, zejména na mezinárodním letišti Keflavík, které je součástí policejního okrsku Sudurnes;

¹ Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013, Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1.

Meziresortní spolupráce

2. posílit meziresortní spolupráci, zejména pokud jde o strategické plánování kapacit, systematickou a pravidelnou výměnu informací a analýzu rizik na základě konkrétních akčních plánů a operačních ujednání, a konkrétně posílit spolupráci mezi policejním orgánem, pobřežní stráží, agenturou pro migraci a celními orgány na všech úrovních (celostátní, regionální a místní) s cílem zlepšit celkovou informovanost o situaci a koordinaci při realizaci koncepce evropské integrované správy hranic na Islandu; za tím účelem je třeba:
 - a) zajistit pravidelnou a systematickou výměnu informací a zpravodajských informací;
 - b) přezkoumat a aktualizovat ustanovení dohod o spolupráci uzavřených mezi výše uvedenými orgány (a uvést v navazujícím akčním plánu jasnou lhůtu pro provedení těchto činností) a v případě potřeby vypracovat akční plány na podporu a zlepšení operativnosti meziresortní spolupráce v oblasti správy hranic prováděné na všech úrovních a uvést v nich jasná opatření, odpovědné orgány, lhůty, monitorovací mechanismus, hodnocení a nápravná opatření v zájmu zlepšení provádění všech složek integrované správy hranic a strategických horizontálních úkolů v oblasti správy hranic;
 - c) zavést pravidelnou formální spolupráci mezi úřadem národního komisaře islandské policie, islandskou pobřežní stráží a celními orgány za účelem systematického hlášení incidentů a sdílení informací v systému EUROSUR, zejména událostí souvisejících s přeshraniční trestnou činností;

Vnitrostátní mechanismus kontroly kvality

3. dále rozvíjet vnitrostátní mechanismus kontroly kvality, aby zahrnoval všechny složky integrované správy hranic a všechny vnitrostátní orgány zapojené do ochrany hranic; zvýšit počet každoročních hodnotících návštěv úřadu národního komisaře islandské policie, regionálních policejních okrsků a islandské pobřežní stráže;

Analýza rizik

4. zavést vnitrostátní metodiku za účelem harmonizace provádění modelu společné integrované analýzy rizik na celostátní a regionální úrovni a uvést v akčním plánu jasnou lhůtu pro provedení tohoto doporučení;
5. vypracovat a šířit produkty analýzy rizik (tj. strategickou, operativní a taktickou analýzu, ukazatele a profily) sestávající z příspěvků všech příslušných vnitrostátních orgánů pro ochranu hranic; zlepšit používání modelu společné integrované analýzy rizik pro ochranu hranic v policejním okrsku Sudurnes a na letišti Keflavík; stanovit jasné pokyny pro informování příslušníků pohraniční stráže v první a druhé linii o nových nebo aktualizovaných produktech analýzy rizik a o jejich používání a možnostech jejich konzultace při plnění každodenních úkolů;
6. na základě článku 16 Schengenského hraničního kodexu¹ vytvořit vnitrostátní kapacitu s cílem poskytovat na vnitrostátní úrovni odbornou přípravu v oblasti analýzy rizik v souladu s modelem společné integrované analýzy rizik (CIRAM);
7. zajistit v souladu s článkem 15 Schengenského hraničního kodexu dostatečný počet vyškolených pracovníků pro analýzu rizik na všech organizačních úrovních;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (kodifikované znění); Úř. věst. L 77, 23.3.2016.

8. posílit propojení mezi regionálními zpravodajskými ředitelstvími a strukturami pro analýzu rizik v oblasti správy hranic islandské policie s cílem zlepšit kvalitu analýzy rizik;
9. využít podporu agentury Frontex k vytvoření komplexního systému analýzy rizik (viz nabídka v katalogu služeb agentury Frontex);
10. zlepšit kvalitu informačních schůzek, které se konají před každou směnou na letišti v Keflavíku, aby zahrnovaly příslušné informace o operační situaci, způsobu práce a nových případech, přičemž tyto informační schůzky je třeba pořádat systematicky;

Vnitrostátní kapacity pro správu hranic

11. revidovat vnitrostátní plán rozvoje kapacit s cílem řešit střednědobý až dlouhodobý vývoj vnitrostátních kapacit pro správu hranic, a to na základě scénářů odvozených z analýzy rizik odrážejících situaci na islandských vnějších hranicích; sestavit regionální plány rozvoje kapacit v policejních okresech;
12. v souladu s článkem 15 Schengenského hraničního kodexu zajistit dostatečný počet vyškolených pracovníků pro ochranu hranic na celostátní, regionální a místní úrovni, aby byl pokryt současný a předpokládaný tok cestujících a účinně prováděny postupy ochrany hranic;
13. v souladu s článkem 15 Schengenského hraničního kodexu urychleně zvýšit počet pracovníků v odboru hraniční kontroly s cílem zajistit účinné provádění horizontálních a koordinačních úkolů;
14. na mezinárodním letišti v Keflavíku zajistit dostatečný počet pracovníků pro nepřetržité (24/7) hlášení incidentů v příslušné vrstvě systému EUROSUR;

15. využívat stálý útvar Evropské pohraniční a pobřežní stráže na podporu přidělování pracovníků v příslušných funkcích souvisejících s ochranou hranic;
16. zajistit v zájmu účinných hraničních kontrol na námořních a vzdušných hranicích dostatečné mobilní vybavení (např. další plně vybavené dodávky pro mobilní hraniční kontroly) metropolitní policie a policie v severovýchodním okrsku;
17. zajistit, aby byl program vnitrostátní základní odborné přípravy pro příslušníky pohraniční stráže v souladu s odvětvovým rámcem kvalifikací pro ochranu hranic navrženým agenturou Frontex, a na základě programu hodnocení interoperability posoudit úroveň provádění společných hlavních osnov;
18. zavést pravidelná specializovaná a opakovací školení s povinnou účastí policistů a příslušníků pobřežní stráže s cílem zlepšit nezbytné dovednosti a zajistit jednotnou úroveň znalostí, jak požaduje článek 16 Schengenského hraničního kodexu;
19. zajistit neustálou informovanost o situaci na islandských námořních hranicích, například zvýšením počtu dní hlídkování s využitím stávajících prostředků nebo zvýšením počtu hlídkovacích prostředků. Prozkoumat možnost využití finančních prostředků EU k nákupu potřebného vybavení a zaregistrovat je v rezervě technického vybavení zřízené agenturou Frontex;

Postupy hraničních kontrol

20. zlepšit kvalitu hraničních kontrol a uvést je do souladu s čl. 8 odst. 3 Schengenského hraničního kodexu například tak, že se příslušníkům pohraniční stráže poskytne nezbytná odborná příprava v oblasti Schengenského hraničního kodexu a využijí se příslušníci stálého útvaru;

21. zajistit, aby ukládání pokut leteckým dopravcům bylo v souladu se směrnicí Rady 2001/51/ES¹ ze dne 28. června 2001;
22. uvést postupy kontrol soukromých letů do souladu s bodem 2.3.1 přílohy VI ve spojení s článkem 19 Schengenského hraničního kodexu tím, že se pracovníkům obsluhujícím soukromé lety uloží povinnost používat formulář obecného prohlášení v souladu s přílohou 2 Úmluvy o mezinárodním civilním letectví a systematicky v něm uvádět informace o posádce a cestujících;
23. uvést praxi kontrol ve druhé linii do souladu s čl. 8 odst. 5 Schengenského hraničního kodexu tím, že se zajistí, aby státním příslušníkům třetích zemí, kteří jsou podrobeni důkladné kontrole ve druhé linii, byly před těmito kontrolami systematicky poskytovány písemné informace s cílem informovat je o účelu těchto kontrol; zajistit, aby byl tento formulář k dispozici ve všech úředních jazycích Unie;
24. uvést postup udělování víz na hranicích do souladu s článkem 35 vízového kodexu²; zajistit používání standardního formuláře žádosti v souladu s článkem 11 a přílohou I vízového kodexu; uvést praxi prohlášení víza za neplatné a zrušení víza do souladu s čl. 34 odst. 5 vízového kodexu; v souladu s čl. 5 odst. 2 směrnice 2004/38/ES³ zajistit bezplatné vydávání víz státním příslušníkům třetích zemí, kteří jsou rodinnými příslušníky občana EU; zjednodušit postupy vydávání víz, například poskytnutím dalších rozhodovacích pravomocí velitelům směn u policie nebo vedoucím pracovníkům na střední úrovni;

¹ Směrnice Rady 2001/51/ES ze dne 28. června 2001, kterou se doplňuje článek 26 Úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985, Úř. věst. L 187, 10.7.2001.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex); Úř. věst. L 243, 15.9.2009.

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států, o změně nařízení (EHS) č. 1612/68 a o zrušení směrnic 64/221/EHS, 68/360/EHS, 72/194/EHS, 73/148/EHS, 75/34/EHS, 75/35/EHS, 90/364/EHS, 90/365/EHS a 93/96/EHS; Úř. věst. L 158, 30.4.2004.

25. zajistit řádný monitoring cestujících přidělením personálu před brány pro automatizované hraniční kontroly;
26. zajistit, aby rozšířené údaje o cestujících nevytvářely překážku pro údaje od ostatních cestujících;
27. začlenit technické řešení týkající se předběžných údajů o cestujících do toku cestujících s cílem zajistit úplné a účinné provádění a uplatňování směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně