



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 februari 2020
(OR. en)

6448/20

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0032(NLE)**

**PROBA 3
AGRI 69
WTO 27**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	27 februari 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2020) 73 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller Republiken Serbiens anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 73 final.

Bilaga: COM(2020) 73 final

Bryssel den 27.2.2020
COM(2020) 73 final

2020/0032 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller Republiken Serbiens anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet när det gäller Republiken Serbiens anslutning till **1995 års konvention om handel med spannmål**.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. 1995 års konvention om handel med spannmål

1995 års konvention om handel med spannmål (nedan kallad *konventionen*) syftar till att främja internationellt samarbete beträffande spannmålshandel, främja den internationella spannmålshandelns utveckling och säkerställa att denna handel sker så fritt som möjligt. Konventionen syftar också till att i största möjliga mån bidra till de internationella spannmålsmarknadernas stabilitet i alla medlemmars intresse, att förbättra livsmedelssituationen i världen och att tillhandahålla ett forum för informationsutbyte och diskussioner om medlemmarnas angelägenheter i samband med spannmålshandeln.

Konventionen trädde i kraft den 1 juli 1995.

Unionen är part i konventionen¹.

2.2. Internationella spannmålsrådet

Internationella spannmålsrådet är en mellanstatlig organisation som strävar efter att uppnå målen i artikel 1 i konventionen. Målen är särskilt att

- (a) främja internationellt samarbete beträffande spannmålshandel,
- (b) främja utveckling, öppenhet och rättvisa när det gäller den internationella spannmålshandeln,
- (c) bidra till de internationella spannmålsmarknadernas stabilitet, förbättra livsmedelssituationen i världen och bidra till utvecklingen i länder vars ekonomi är beroende av kommersiell försäljning av spannmål.

För att nå dessa mål vill man öka öppenheten på marknaden genom informationsutbyte, analyser och samråd om marknadsutvecklingen och den politiska utvecklingen.

För närvarande har Internationella spannmålsrådet 28 medlemmar, bland annat många av världens största producenter och importörer av spannmål. Utöver unionen är medlemmarna bland annat Argentina, Australien, Kanada, Egypten, Indien, Japan, Ryssland, Ukraina och Förenta staterna. Kina och Brasilien är dock inte medlemmar.

De 28 medlemmarna i Internationella spannmålsrådet har sammanlagt 2 000 röster.

¹ EGT L 21, 27.1.1996, s. 47.

För budgetförfaranden (se artikel 11 i konventionen), t.ex. för fastställande av medlemmarnas årliga ekonomiska bidrag, har unionen 372 röster under 2019–2020².

Vid omröstningar (se artikel 12 i konventionen) fördelas 1 000 röster till de tio exporterande medlemmarna (bland annat unionen med 245 röster) och 1 000 röster till de 18 importerande medlemmarna. Det bör framhållas att besluten i Internationella spannmålsrådet i princip grundar sig på samförstånd och att det är mycket sällsynt att omröstningar faktiskt hålls.

Vid Internationella spannmålsrådets möten företräds unionen av kommissionen. Medlemsstaterna kan delta i Internationella spannmålsrådets möten, framför allt i dess sammanträden.

2.3. Internationella spannmålsrådets planerade akt

Den 23 januari 2020 ansökte Republiken Serbien formellt om anslutning till konventionen³. Den 27 januari 2020 informerade Internationella spannmålsrådets sekretariat medlemmarna om Republiken Serbiens ansökan.

Enligt artikel 27.2 i konventionen får regeringar i alla stater ansöka om att få ansluta sig, på de villkor som Internationella spannmålsrådet finner lämpliga. I enlighet med punkt 33 d i arbetsordningen enligt konventionen bedömer den administrativa kommittén ansökningar om anslutning enligt artikel 27.2 och ger rekommendationer till Internationella spannmålsrådet.

Det anslutande landets antal röster vid tillämpningen av artikel 11 i konventionen (dvs. medlemmarnas årliga ekonomiska bidrag) fastställs på grundval av det anslutande landets totala handel med spannmål i förhållande till den totala handeln med spannmål för samtliga medlemmar i Internationella spannmålsrådet, i enlighet med punkt 33 b i arbetsordningen.

Enligt artikel 12.1 i konventionen ska Internationella spannmålsrådet fastställa vilka medlemmar som ska vara exporterande medlemmar respektive importerande medlemmar enligt konventionen, med beaktande av mönstren för dessa medlemmars spannmålshandel och deras synpunkter. I enlighet med punkterna 2 och 3 i samma artikel ska Internationella spannmålsrådet även fastställa fördelningen av deras röster.

Eftersom Internationella spannmålsrådets nästa möte inte kommer att äga rum förrän den 8 juni 2020 har sekretariatet föreslagit att rådets godkännande av Republiken Serbiens anslutning bör ske genom poströstning för att möjliggöra en tidigare anslutning. Om inga av Internationella spannmålsrådets nuvarande medlemmar invänder mot detta senast den 31 mars 2020 skulle Republiken Serbiens anslutning få verkan den 1 april 2020.

Även om det inte finns några särskilda regler om poströstning (eller skriftligt förfarande) i konventionen finns det enligt artikel 14 i konventionen inget krav på att rådet ska fatta sådana beslut vid något av sina sammanträden.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

1995 års konvention om handel med spannmål ingicks av unionen genom rådets beslut 96/88/EG⁴ med verkan till och med den 30 juni 1998. Konventionen har sedan dess förlängts

² Internationella spannmålsrådet verkar på grundval av räkenskapsår som löper den 1 juli–30 juni.

³ Genom en skrivelse från Republiken Serbiens minister för jordbruk, skogsbruk och vattenförvaltning.

⁴ EGT L 21, 27.1.1996, s. 47.

regelbundet. Konventionen har varje gång förlängts med en period på högst två år, i enlighet med artikel 33 i konventionen. Den förlängdes senast genom ett beslut fattat av Internationella spannmålsrådet i juni 2019 och gäller till och med den 30 juni 2021⁵.

Unionen har alltid varit en aktiv medlem i Internationella spannmålsrådet och har gett sitt stöd till organisationens utvidgning.

Republiken Serbien är en betydande producent av jordbruksprodukter, i synnerhet av majs som är en av de viktigaste grödorna för Internationella spannmålsrådet.

Republiken Serbien lämnade in sin ansökan om EU-medlemskap den 19 december 2009 och den 1 mars 2012 beviljade Europeiska rådet Serbien status som kandidatland.

Syftet med detta förslag är att erhålla rådets bemyndigande för kommissionen att godkänna Republiken Serbiens anslutning till konventionen.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁶.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Internationella spannmålsrådets planerade akt innebär en utvidgning av medlemskretsen i Internationella spannmålsrådet. Den planerade akten har rättsverkan eftersom den kommer att påverka beslutsbalansen inom Internationella spannmålsrådet, vars beslut kräver majoritet av exporterande och importerande medlemmar och är bindande för medlemmarna, i enlighet med artikel 14 i konventionen.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁵ Rådets beslut (EU) 2019/813 av den 17 maj 2019 (EUT L 133, 21.5.2019, s. 19).

⁶ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör handel med jordbruksprodukter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller Republiken Serbiens anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) 1995 års konvention om handel med spannmål (nedan kallad *konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 96/88/EG¹ och trädde i kraft den 1 juli 1995. Konventionen ingicks för en period på tre år och har sedan dess regelbundet förlängts med perioder på två år. Den förlängdes senast genom Internationella spannmålsrådets beslut vid dess 49:e sammanträde i juni 2019² och gäller till och med den 30 juni 2021.
- (2) Enligt artikel 27.2 i konventionen får regeringar i alla stater ansöka om att få ansluta sig, på de villkor som Internationella spannmålsrådet finner lämpliga.
- (3) Den 23 januari 2020 ansökte Republiken Serbien formellt om anslutning till konventionen.
- (4) Den 1 mars 2012 beviljade Europeiska rådet Serbien status som kandidatland.
- (5) Republiken Serbien är en betydande spannmålsproducent, särskilt av majs.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet eftersom Serbiens anslutning ligger i unionens intresse.

¹ Rådets beslut 96/88/EG av den 19 december 1995 om Europeiska gemenskapens godkännande av konventionen om handel med spannmål och konventionen om livsmedelsbistånd, vilka utgör 1995 års internationella spannmålsavtal (EGT L 21, 27.1.1996, s. 47).

² Rådets beslut (EU) 2019/813 av den 17 maj 2019 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller förlängning av 1995 års konvention om handel med spannmål (EUT L 133, 21.5.2019, s. 19).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som kommissionen ska inta på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet ska vara att godkänna Republiken Serbiens anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*