

Brusel 24. února 2021  
(OR. en)

---

Interinstitucionální spis:  
2021/0048(NLE)

---

6446/21  
ADD 28

RECH 72  
COMPET 123  
IND 40  
MI 105  
SAN 82  
TRANS 94  
AVIATION 42  
ENER 50  
ENV 94  
SOC 95  
TELECOM 70  
AGRI 79  
SUSTDEV 22  
REGIO 29  
IA 22

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. února 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2021) 38 final - Part 7/9
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Rady, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa <b>Evropské partnerství pro čisté letectví</b>

---

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2021) 38 final - Part 7/9.

---

Příloha: SWD(2021) 38 final - Part 7/9



V Bruselu dne 23.2.2021  
SWD(2021) 38 final

PART 7/9

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**  
**SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**návrhu nařízení Rady, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont  
Evropa**

**Evropské partnerství pro čisté letectví**

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

<b>Souhrnný přehled (max. dvě strany)</b>
Posouzení dopadů evropského partnerství pro čisté letectví
<b>A. Potřeba opatření</b>
<b>V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?</b>
Ekologická stopa letectví se zvyšuje vzhledem k tomu, že nárůst letecké dopravy předstihuje postupná technologická a provozní zlepšení, jež se zavádějí. Mimoto není jasná cesta ke klimaticky neutrálnímu letectví, neboť v letectví nelze snadno zavést řešení vyvinutá v jiných odvětvích. V roce 2019 představovalo v EU letectví 823 miliard EUR, tj. 4,1 % HDP v EU, a poskytovalo 12,2 milionu pracovních míst. K zachování vedoucího postavení EU v oblasti průmyslu a její technologické suverenity v celosvětovém měřítku při současném dosažení cílů Zelené dohody v letectví je naprosto nezbytné urychlit zavádění řešení plynoucích z výzkumu a inovací v EU v oblasti letectví. K vývoji klimaticky neutrálních technologií v časovém horizontu stanoveném Zelenou dohodou je zapotřebí mobilizace výzkumné a inovační kapacity celého hodnotového řetězce evropského letectví, která je v současnosti roztržštěná.
<b>Čeho by mělo být dosaženo?</b>
Hlavním cílem je v reakci na Zelenou dohodu pro Evropu přispět ke klimatické neutralitě do roku 2050 s mezistupněm okolo roku 2030, a to urychlením vývoje klimaticky neutrálních leteckých technologií. Společně s rozsáhlým zaváděním a využíváním nových a udržitelných leteckých paliv s nulovými čistými emisemi nebo plně dekarbonizovaných paliv, jako jsou syntetická paliva vyrobená technologií power-to-liquid, methan a/nebo vodík, by letadlový park mohl v roce 2050 v porovnání se současným parkem dosáhnout zlepšení uhlíkové účinnosti o více než 90 %. Druhým obecným cílem je zajištění toho, aby výzkumná a inovační činnost související s letectvím přispěla ke globální konkurenceschopnosti leteckého průmyslu EU, a to zaručením toho, že čistší letectví bude i nadále bezpečné, zabezpečené a účinné při letecké přepravě osob a zboží. Třetím cílem je další posílení evropské výzkumné a inovační kapacity k urychlení a optimalizaci výzkumného a inovačního procesu. Kromě vedoucího postavení v oblasti průmyslu se letecký výzkum zaměří také na vzdělávání, posílení a integraci vědeckých kapacit EU a vytvoření většího počtu malých a středních podniků věnujících se výzkumu a inovacím.
<b>Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?</b>
Důvodem zásahu EU je mimořádná složitost úsilí a související nutnost sdílení rizik vzhledem k vysokým nákladům na vývoj a demonstrace inovativních technologických řešení. Jedna společnost působící v leteckém průmyslu ani všechny společnosti z jedné země společně nemohou navrhnout nová civilní letadla a dosáhnout klimatické neutrality letectví. Veškeré potřeby v oblasti výzkumu by měly být mimoto soudržné s tržními opatřeními a pobídkami a rovněž vyžadují rovněž důkladný a moderní regulační a normalizační rámec, jež lze navrhnout pouze na úrovni EU a prostřednictvím mezinárodní spolupráce. Opatření EU současně umožní účinnou spolupráci v evropském měřítku a zajistí synergie s ostatními odvětvími a se zeměmi bez velkého leteckého průmyslu.
<b>B. Řešení</b>
<b>Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, proč?</b>
Upřednostňovanou možností je podpora kooperativního a základního výzkumu prostřednictvím tradičních výzev v rámci programu Horizont Evropa vedle institucionalizovaného partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP) podle článku 187 SFEU zaměřeného na urychlení vývoje klimaticky neutrálních leteckých technologií pro co nejrychlejší zavedení. Institucionalizované PPP na rozdíl od

jiných možností týkajících se pouze tradičních výzev nebo smluvního PPP nabízí potřebnou úroveň, velikost a délku závazku.
<b>Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?</b>
Během veřejné konzultace za účelem studie pro posouzení dopadů 80 % respondentů uvedlo, že evropské institucionalizované partnerství bude mít významný (pozitivní) dopad na zlepšení vedoucího postavení průmyslu v oblasti čistých leteckých technologií a využívání nových technologií a bude v tomto ohledu „velmi důležité“. Tradiční výzvy se nepovažují za vhodné k zajištění uvedení technologií na trh. Zúčastněné strany potvrdily svůj závazek ve společném prohlášení (letecká přehlídka na letišti Paris-Le Bourget v roce 2019) a vypracovaly pro partnerství strategický program výzkumu a inovací. Veřejná konzultace ohledně strategického programu výzkumu a inovací vyzdvihla velký zájem zúčastněných stran a veřejnosti. Zúčastněné strany zdůraznily, že by se čisté letectví mělo i nadále zaměřovat na klimatickou neutralitu, a to navzdory krizi COVID-19, jež na toto odvětví těžce dopadá.
<b>C. Dopady upřednostňované možnosti</b>
<b>Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?</b>
Provedení iniciativy týkající se čistého letectví prostřednictvím institucionalizovaného partnerství nejlépe zajistí, aby se soukromý a veřejný sektor i nadále plně podílely na výzkumu potřebném pro rozvoj a zavádění klimaticky neutrálních řešení v souladu s požadavky Zelené dohody. Toto partnerství je slučitelné s mobilizací finančních prostředků a věcného plnění odvětví, aby se maximalizoval dopad financování z EU.
<b>Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?</b>
Stávající společný podnik Clean Sky 2 obdrží finanční prostředky EU ve výši 1,755 miliardy EUR a od soukromých členů částku ve výši nejméně 2,19 miliardy EUR. Program kooperativního leteckého výzkumu a inovací obdržel částku ve výši 0,5 miliardy EUR z programu Horizont 2020 a 0,8 miliardy EUR ze sedmého rámcového programu. Ambiciózní cíle týkající se dosažení klimatické neutrality do roku 2050 a nový soudržný cyklus leteckého výzkumu do roku 2050, aniž by byla opomenuta skutečnost, že letectví je těžce postiženo krizí COVID-19, odůvodňují navýšení (přibližně o 25 % u každého ze dvou pilířů výzkumu a inovací).
<b>Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?</b>
Podobně jako u výzev v rámci jiných programů představují přibližně 20 % partnerů malé a střední podniky. V programu Clean Sky 2 představovaly malé a střední podniky něco přes 40 % partnerů vybraných v rámci deseti dosavadních výzev k podávání návrhů (60 % celkového programu), což odpovídalo přibližně čtvrtině finančních prostředků v rámci těchto výzev. Dosažení klimaticky neutrálního letectví by přineslo prospěch konkurenceschopnosti letectví v EU.
<b>Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?</b>
Neočekává se žádný zvláštní dopad na vnitrostátní rozpočty.
<b>Očekávají se jiné významné dopady?</b>
Navrhované partnerství vytvoří přirozeně synergie s navrhovaným evropským partnerstvím v oblasti integrovaného uspořádání letového provozu, avšak také s jinými příslušnými PPP. Obrovský dopad by mohly mít iniciativa týkající se vodíku i iniciativa v oblasti baterií, a to jako předpoklady klimaticky neutrálního letectví, pokud budou jejich výstupy odpovídat potřebám leteckého odvětví.
<b>Proporcionálnost?</b>

Upřednostňovaná možnost je úměrná rozsahu problému vzhledem k nadnárodní povaze a složitosti a nákladům letectví a příslušného výzkumu a inovací.

#### **D. Návazná opatření**

#### **Kdy bude tato politika přezkoumána?**

S ohledem na využití výzkumu a inovací se prověřuje využití průběžného hodnocení, přezkumu strategického programu výzkumu a inovací každé dva roky a možnost využití nezávislého hodnotitele dopadů. V porovnání se společným podnikem Clean Sky 2 v rámci programu Horizont 2020 bude posílena úloha správní rady společného podniku pro čisté letectví za účelem lepšího strategického řízení a dalšího sledování projektů.