

Brüssel, 23. veebruar 2021  
(OR. en)

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2021/0048(NLE)

---

6446/21  
ADD 27

RECH 72  
COMPET 123  
IND 40  
MI 105  
SAN 82  
TRANS 94  
AVIATION 42  
ENER 50  
ENV 94  
SOC 95  
TELECOM 70  
AGRI 79  
SUSTDEV 22  
REGIO 29  
IA 22

#### SAATEMÄRKUSED

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Saatja:               | Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor                                                                                                                                                                                                |
| Kättesaamise kuupäev: | 23. veebruar 2021                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Saaja:                | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär                                                                                                                                                                                                           |
| Komisjoni dok nr:     | SWD(2021) 38 final - Part 6/9                                                                                                                                                                                                                                         |
| Teema:                | KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT MÕJU HINDAMISE ARUANDE KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE Lisatud dokumendile:<br>Ettepanek: Nõukogu määrus, millega luuakse ühisettevõtte programmi „Euroopa Horisont“ raames<br>Euroopa partnerlus integreeritud lennuliikluse korraldamiseks |

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument SWD(2021) 38 final - Part 6/9.

---

Lisatud: SWD(2021) 38 final - Part 6/9

Brüssel, 23.2.2021  
SWD(2021) 38 final

PART 6/9

**KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT**  
**MÕJU HINDAMISE ARUANDE KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE**

*Lisatud dokumendile:*

**Ettepanek: Nõukogu määrus, millega luuakse ühisettevõtted programmi „Euroopa Horisont“ raames**

**Euroopa partnerlus integreeritud lennuliikluse korraldamiseks**

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

| Mõjuhindang, mis käsitleb Euroopa partnerlust integreeritud lennuliikluse korraldamiseks                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>A. Vajadus meetmete järele</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Mis on probleem ja miks on tegemist ELi tasandi probleemiga?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Hoolimata märkimisväärtetest edusammudest, mis on viimasel kümnel aastal tehtud lennuliikluse korraldamise taristu ajakohastamisel, tuleneb kuni 10 % lendude tekitatud CO<sub>2</sub> heitest lennuliikluse korraldamise killustatud taristust, mis ei kasuta täielikult ära digiteerimist ja automatiseerimist; neid heiteid saaks vältida. Lisaks on COVID-19 kriis avaldanud lennutranspordile märkimisväärt mõju ja toonud esile praeguste lennuliikluse korraldamise süsteemide nõrgad kohad. Kunagi varem ei ole olnud sellist survet lennuliikluse korraldamise taristu kulutõhusamaks, paindlikumaks ja vastavalt liiklustiheduse kõikumistele kohandatavaks muutmiseks ning uut liiki õhusõidukite kasutuselevõtuks.</p> <p>Samuti tuleks lühendada lennuliikluse korraldamise innovatsioonitsükli, mis võimaldaks sektoriga seotud tööstusettevõtetel püsida konkurentsivõimelise ja toetada eri rakendusi transpordis (nt reisijate ja kaupade lennutransport, mehitamata õhusõidukid ja õhukaudne linnaliikuvus) ning kaitse ja julgeoleku valdkonnas (tsiviil- ja sõjandusvaldkonna koostöö õhuruumi korraldamisel).</p> <p>Nende arvukate probleemide lahendamine kiiresti arenevas ja keerulises olukorras nõuab märkimisväärt ühiseid jõupingutusi, et edendada koostööd ja investeerida uuendustesse, mida ei saa teha üks sidusrühm ega üksinda tegutsev liikmesriik. Lennundus on olemuselt rahvusvaheline ja vajab ühist, kooskõlastatud tegevust.</p> |
| <b>Mida tahetakse saavutada?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Eesmärgid on kolm:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) tuua Euroopa lennuliikluse korraldamine digiajastusse, et muuta see liiklustiheduse kõikumiste suhtes vastupidavamaks ja kohandatavamaks;</li> <li>2) tugevdada mehitatud ja mehitamata lennutranspordi konkurentsivõimet ELis, et toetada majanduskasvu ja taastumist COVIDi-järgses olukorras;</li> <li>3) luua ühtne Euroopa taevaskorraldus kui kõige tõhusam ja keskkonnasõbralikum õhuruum maailmas.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Milline on ELi tasandi meetmete lisaväärtus?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>ELi sekkumine (rahastamine ja koordineerimine) on vajalik selleks, et eespool nimetatud eesmärkide saavutamiseks tehtavad jõupingutused oleksid kiiremad ja paremini suunatud<sup>1</sup>. Praktikas tähendab see kõigi asjaomaste sektori sidusrühmade – alates tootjatest kuni aeronavigatsiooniteenuste osutajate, lennuettevõtjate, lennujaamade, uurimisinstituutide ja sõjandusvaldkonnani – koostööd, et töötada eespool nimetatud probleemide lahendamiseks välja murrangulisi ja koostalitlusvõimelisi tehnoloogiaid. Kui probleeme ei lahendata ELi tugeva kooskõlastatud sekkumise kaudu, on tõenäoline, et riiklikud programmid tekivad hetkevajadusi järgides, eriti COVIDi-järgses maailmas, ja nendega lahendatakse kohalikke probleeme, kuid suurendatakse Euroopa lennuliikluse korraldamise võrgustiku killustatust.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>B. Lahendused</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Millised on poliitikavariandid eesmärkide saavutamiseks? Kas on olemas eelistatud variant? Kui ei, siis miks?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Poliitikavariandid erinevad paindlikkuse ja täiendavuse/sihipärasuse määra poolest.</p> <p><b>Poliitikavariant 0:</b> programmi „Euroopa horisont“ projektikonkursid – teadusuuringute strateegiline kava, mille komisjon on sektori osalusel koostanud ja kinnitanud.</p> <p><b>Poliitikavariant 1:</b> ühiselt kavandatud Euroopa programmipartnerlus – teadusuuringute ja innovatsiooni kava lepatakse kokku ja kooskõlastatakse partnerluse liikmetega ning komisjon kasutab seda</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

<sup>1</sup> Kooskõlas Euroopa Kontrollikoja hiljutiste soovitusetega, SR 18/2018, SR 11/2019.

tööprogrammi rakendamisel.

**Poliitikavariant 2:** Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 187 kohane institutsiooniline Euroopa partnerlus – partnerluse liikmetel on suur mõju teadusuuringute strateegilise kava, iga-aastaste tööprogrammide ja projektikonkursside väljatöötamisel, mis toimub läbipaistva ja juurdepääsetava protsessina ning mille võtab vastu partnerluse juhatus, kus on esindatud nii EL kui ka partnerid.

**Poliitikavariant 1** võimaldab tänu orgaanilisele arenevale liikmestruktuurile ning teadus- ja innovatsioonitegevuse kava kohandamise võimalustele mõnevõrra väiksemat hinda ja suuremat pändlikkust kui **poliitikavariant 2**.

Eelistatud variant on **poliitikavariant 2**, kuna see loob kõige tõhusama platvormi, mis suudab kiirendada suurima kasu saavutamist (vt allpool). Võrreldes **poliitikavariandiga 1** on sellel ka kindlam suunitlus ning suurem sidusrühmade, sealhulgas valitsustevaheliste organisatsioonide, nagu Eurocontroli, Euroopa Liidu Lennundusohutusameti (EASA) ja Euroopa Kosmoseagentuuri (ESA) osalus.

**Poliitikavariant 2** on küll väikese vahega kõige kallim variant, kuid kuna üle 60 % kuludest katavad erasektori partnerid ja oodatava mõju saavutamise suutlikkus on kõige suurem, annab see liidu eelarve jaoks parima väärtuse.

#### **Millised on eri sidusrühmade seisukohad? Kes toetab millist varianti?**

Üldiselt on sidusrühmade seas tulevaste probleemide, eesmärkide ja eelistatud variandi suhtes suur üksmeel. Üle 70 % avalikul konsultatsioonil antud vastustest toetas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 187 kohase institutsioonilise partnerluse taastamist ja juhtis tähelepanu sellele, et sektor vajab tugevat ELi sekkumist, et juhtida ühtset Euroopa teadusuuringute ja innovatsiooni programmi, millesse kaasatakse pidevalt sidusrühmi kogu väärtusahela ulatuses, et jõuda koostalitlusvõimeliste lahendusteni, mis pärast kasutusele võtmist parandavad ELis lennuliikluse korraldamise süsteemide toimivust ja ohutust.

Muud peamised seisukohad:

- partnerlus peaks looma paremad sidemed teadusuuringute ja innovatsiooni ning industrialiseerimise vahel;
- partnerlus peaks toetama turuleviimist ja kasutuselevõttu;
- haldusmenetlusi tuleks lihtsustada;
- tuleks sisse seada tihedam koostöö EASA ja riiklike ametiasutustega, luua parem koostoime innovatsioonipartnerluse ja riiklike algatustega ning paremad sidemed akadeemiliste ringkondadega.

#### **C. Eelistatud poliitikavariandi mõju**

##### **Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel juhul peamiste poliitikavariantide) eelised?**

**Teaduslik mõju:** ELi teaduspotsentiaali ja teadmiste tugevdamine lennuliikluse korraldamisel; järgmise põlvkonna lennundusspetsialistide pädevuse laiendamine.

**Majanduslik/tehnoloogiline mõju:** lennuliikluse korraldamise süsteemide suurem kohandatavus ja ohutus; uued võimalused mehitamata õhusõidukite turu kasvuks; Euroopa lennunduse ja lennundustööstuse juhtrolli tugevdamine maailmas.

**Sotsiaalne mõju:** väiksem lennumüra ja gaaside heide, mille kogus võrdub suure ELi metropolipiirkonna (nt Madrid) CO<sub>2</sub> heitega; parem reisijakogemus (lühem sõiduaeg, vähem hilinemisi ja väiksemad kulud ning paremad ühendused).

##### **Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel juhul peamiste poliitikavariantide) kulud?**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Peamised lisakulud võrreldes <b>poliitikavariandiga 0</b> on partnerluse tööd korraldava büroo ettevalmistus- ja jooksvad kulud. Kui arvestada finantsvõimendust (kaasrahastamise määrad) ja iga poliitikavariandi jaoks saadaolevat kogueelarvet, eeldades, et liidu panus on võrreldav, ületab eelistatud poliitikavariandi maksumus kõige tõhusama variandi maksumust vaid 1–2 protsendipunkti võrra. Lisaks on kogemused näidanud, et teised partnerid, sealhulgas institutsioonilised partnerid, on nõus katma enam kui 60 % ühisettevõtte halduskuludest.</p> |
| <p><b>Milline on mõju VKEdele ja konkurentsile?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>VKEdel on partnerluses tõenäoliselt oluline roll, kuna nad on digitehnoloogialahendustes ning andmete ja mehitamata õhusõidukitega seotud tegevuses hästi esindatud. Tänu avatud partnerlusstruktuurile ja avatud projektikonkurssidele on VKEdel varasemast lihtsam osaleda.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>Kas on ette näha märkimisväärset mõju riigieelarvetele ja ametiasutustele?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Tänu strateegiate ühtlustamisele ei ole oodata mõju riikide eelarvetele ja haldusasutustele. Liikmesriikide aktiivne kaasamine partnerlusse tugevdaks nende pühendumust välja töötatavatele tehnoloogialahendustele ning suurendaks nende kasutuselevõttu ja sünkroniseeritud kasutamist kogu ELis.</p>                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p><b>Kas on oodata muud olulist mõju?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Kavandatud partnerlus on kasulik vahend asjakohaste teaduslike ja tehnoloogiliste tõendite esitamisel lennunduses, et aidata poliitikakujundajatel ja reguleerivatel asutustel võtta vastu parimad reguleerivad meetmed kliimamuutuste ja digiteerimise probleemide lahendamiseks.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>Proportsionaalsus?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>Poliitikavariant 1 annab partneritele paindlikkuse partnerlusega liituda või sellest lahkuda. Samuti saab teadusuuringute ja innovatsiooni kava tehnoloogia või muude nõuete arenedes hõlpsasti kohandada.</p> <p>Poliitikavariant 2 nõuab suuremat (rahalist) panust, mida õigustab suurem tõhusus ja võime kiirendada hädavajalikku digipööret lennuliikluse korraldamisel.</p>                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>D. Järeldused</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>Millal poliitika läbi vaadatakse?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Komisjon vaatab rakendamisviisi läbi kolm aastat pärast partnerluse loomist.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |