

Brusel 23. února 2021  
(OR. en)

---

Interinstitucionální spis:  
2021/0048(NLE)

---

6446/21  
ADD 26

RECH 72  
COMPET 123  
IND 40  
MI 105  
SAN 82  
TRANS 94  
AVIATION 42  
ENER 50  
ENV 94  
SOC 95  
TELECOM 70  
AGRI 79  
SUSTDEV 22  
REGIO 29  
IA 22

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel:     | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise                                                                                                                                                                                          |
| Datum přijetí:  | 23. února 2021                                                                                                                                                                                                                                                |
| Příjemce:       | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie                                                                                                                                                                                               |
| Č. dok. Komise: | SWD(2021) 38 final - Part 5/9                                                                                                                                                                                                                                 |
| Předmět:        | PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY<br>O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Rady,<br>kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa<br>Evropské partnerství pro transformaci evropského železničního systému |

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2021) 38 final - Part 5/9.

---

Příloha: SWD(2021) 38 final - Part 5/9



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 23.2.2021  
SWD(2021) 38 final

PART 5/9

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**

**SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**návrhu nařízení Rady, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont  
Evropa**

**Evropské partnerství pro transformaci evropského železničního systému**

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Souhrnný přehled (max. dvě strany)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Posouzení dopadů evropského partnerství pro transformaci evropského železničního systému                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>A. Potřeba opatření</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Problémem, který se má řešit, je neschopnost železničního odvětví vypracovat společnou vizi změny a umožnit rychlé využití moderních technologií (zejména digitalizace a automatizace) k zajištění plně interoperabilního, flexibilního a nákladově efektivního železničního systému.</p> <p>Příčiny jsou tyto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• roztržitost daného odvětví – účinné využívání většiny inovací ve velmi složitém systému vyžaduje koordinaci mezi členskými státy, mezi infrastrukturou a kolejovými vozidly a mezi vývojáři různých subsystémů,</li> <li>• potřeba soudržnosti mezi výzkumem a inovacemi a normalizací/regulací,</li> <li>• omezená a nekoordinovaná účast na výzkumu a inovacích,</li> <li>• vysoké náklady na výzkum a inovace, vysoká rizika a dlouhá doba potřebná pro provedení a</li> <li>• nedostatečný soulad.</li> </ul> <p>Důsledkem, jenž ovlivňuje všechny zúčastněné strany v hodnotovém řetězci, je skutečnost, že železniční odvětví:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✖ přispívá jen omezenou měrou k udržitelnějšímu dopravnímu systému,</li> <li>✖ je závislé na výrobcích na zakázku, které jsou drahé a v provozu nejsou flexibilní, a</li> <li>✖ je méně konkurenceschopné v porovnání s ostatními druhy dopravy.</li> </ul> |
| <b>Čeho by mělo být dosaženo?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Hlavní cíle jsou:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ modernizace železniční dopravy v Evropě, tak aby se zvýšil její podíl na trhu,</li> <li>➤ podpora železniční nákladní dopravy, tak aby se snížily emise skleníkových plynů z dopravy, a</li> <li>➤ pokrok při vytváření jednotného evropského železničního prostoru zajištěním integrovaného a udržitelného železničního systému plně využívajícího výhod digitalizace a automatizace.</li> </ul> <p>Železniční odvětví by tak mohlo větší měrou přispívat ke společenskému rozvoji v EU a ke zvýšení schopností a kapacity železniční nákladní dopravy a rovněž by se tak zajistilo, aby železniční výzkum a inovace byly založeny na přístupu zaměřeném na uživatele, který je lépe sladěn s potřebami trhu.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Společná evropská strategie výzkumu a inovací v souvislosti se železniční dopravou pomůže zajistit koordinovanější přístup zaměřený na trh, který je schopen spojit zúčastněné strany při naplňování společné celkové vize. To železničnímu odvětví umožní splnit cíle evropské dopravní politiky a obecnější politické cíle a zvýšit přitažlivost železniční dopravy v porovnání s ostatními druhy dopravy.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>B. Řešení</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, proč?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>K možnostem patří podpora železničního výzkumu a inovací prostřednictvím:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• tradičních výzev v rámci programu Horizont Evropa,</li> <li>• spoluprogramovaného partnerství nebo</li> <li>• institucionalizovaného partnerství podle článku 187 SFEU.</li> </ul> <p>Upřednostňovanou možností je institucionalizované partnerství, neboť pouze to poskytne platformu pro společný rozvoj výzkumu a inovací ve prospěch soudržné celkové vize. Je rovněž nejlepší pro zajištění dlouhodobé strategie a závazku ze strany průmyslu a EU. Svůj význam prokázalo ve stávajícím společném podniku S2R. Stabilita této možnosti a právně závazné závazky EU a partnerů z průmyslu budou mít zásadní význam pro zapojení zúčastněných stran s ohledem na následky pandemie COVID-19 a její očekávané hospodářské dopady, jež by mohly snížit investice odvětví do výzkumu a inovací.</p> |
| <b>Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Více než 65 % respondentů uvedlo, že institucionalizovaná partnerství představují nejvhodnější způsob řešení výzev spojených s železniční dopravou a transformace evropského železničního systému. Zmiňovali zejména celý cyklus vývoje výrobků, dlouhodobý závazek a uvádění na trh.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>C. Dopady upřednostňované možnosti</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Institucionalizované partnerství představuje nejlepší způsob, jak zajistit, aby se soukromý a veřejný sektor i nadále plně podílely na vypracování a provádění dlouhodobé strategie pro železniční výzkum a inovace, přičemž je současně podporována široká účast klíčových zúčastněných stran. Tato možnost zajišťuje významné vědecké, hospodářské, technologické a společenské dopady, např. uvedení inovativních řešení na trh a snížení emisí. Toto partnerství mobilizuje také finanční prostředky a věcná plnění odvětví, aby se maximalizoval dopad financování Komisí.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Náklady na provoz společného podniku S2R činí 3,5 milionu EUR ročně (administrativní náklady ve výši 1,6 milionu EUR + náklady na zaměstnance ve výši 1,9 milionu EUR). Jeho celkové provozní náklady nesmějí překročit 27 milionů EUR (50 % z EU; 50 % od ostatních členů). Tyto základní náklady by se měly přizpůsobit podle cíle, programu a rozpočtu potenciálního partnerství pro transformaci evropského železničního systému.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Široké zapojení zúčastněných stran a vytváření sítí spojujících univerzity a výzkumné organizace v rámci koordinace budoucího partnerství podpoří větší účast malých a středních podniků, které mají potřebnou flexibilitu pro rozvoj inovací a jejich poměrně rychlé uvedení na trh.</p> <p>Institucionalizované partnerství bude mít významný dopad na konkurenceschopnost odvětví železniční dopravy i železničního dodavatelského průmyslu. Zajistí, že se vysoký podíl výstupů plynoucích z</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| výzkumu a inovací dostane na trh.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Institucionalizované partnerství bude moci zjednodušit administrativu spojenou s účastí členů na výzkumných a inovačních činnostech. Mohlo by zajistit soulad při vypracovávání vnitrostátních programů železničního výzkumu a inovací, a tudíž lepší celkové využití veřejných zdrojů.                                                                                                                                                                                        |
| <b>Očekávají se jiné významné dopady?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Iniciativa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ významně posílí práva občanů EU kladením většího důrazu na integraci vnitrostátních, regionálních a místních železničních systémů s ostatními druhy dopravy a</li> <li>✓ umožní účinný dialog mezi subjekty podílejícími se na výzkumné a inovační činnosti a subjekty odpovědnými za železniční politiku a regulaci na mezinárodní a vnitrostátní úrovni (včetně mezinárodních normalizačních orgánů).</li> </ul> |
| <b>Proporcionalita?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Institucionalizované partnerství zajistí, aby se soukromý a veřejný sektor i nadále plně zapojoval do vypracovávání a provádění dlouhodobé strategie železničního výzkumu a inovací, a zmobilizuje finanční zdroje a věcná plnění odvětví k dosažení co největšího dopadu financování Komisí a ke splnění priorit „Zelené dohody“. Upřednostňovaná možnost proto nepřekračuje to, co je nezbytné k vyřešení původního problému a splnění cílů iniciativy.                      |
| <b>D. Ná vazná opatření</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Kdy bude tato politika přezkoumána?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Průběžné hodnocení navrhovaného institucionalizovaného partnerství se provede po třech letech jeho fungování.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |