

V Bruseli 24. februára 2021
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0048(NLE)**

6446/21
ADD 24

RECH 72
COMPET 123
IND 40
MI 105
SAN 82
TRANS 94
AVIATION 42
ENER 50
ENV 94
SOC 95
TELECOM 70
AGRI 79
SUSTDEV 22
REGIO 29
IA 22

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od: Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie

Dátum doručenia: 23. februára 2021

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: SWD(2021) 38 final - Part 3/9

Predmet: PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU Sprievodný dokument k návrhu nariadenia Rady, ktorým sa zriaďujú spoločné podniky v rámci programu Horizont Európa Európske partnerstvo pre kľúčové digitálne technológie

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2021) 38 final - Part 3/9.

Príloha: SWD(2021) 38 final - Part 3/9



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 23. 2. 2021
SWD(2021) 38 final

PART 3/9

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU

Sprievodný dokument

**k návrhu nariadenia Rady, ktorým sa zriaďujú spoločné podniky v rámci programu
Horizont Európa**

Európske partnerstvo pre kľúčové digitálne technológie

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

Súhrnný prehľad
Posúdenie vplyvu potenciálneho inštitucionalizovaného Európskeho partnerstva pre kľúčové digitálne technológie
A) Potreba konať
V čom spočíva problém a prečo ide o problém na úrovni EÚ?
<p>Kľúčové digitálne technológie sú elektronické komponenty a systémy, ktoré tvoria základ všetkých digitálnych produktov a služieb. Považujú sa za kľúčové, pretože tvoria základné stavebné bloky digitálnych systémov.</p> <p>Ak si EÚ nebude udržiavať svoje vedúce postavenie v oblasti elektronických komponentov a systémov, riskuje stratu svojej silnej trhovej pozície v odvetviach, ako je automobilový priemysel, zdravotná starostlivosť, priemyselná výroba, letecký priemysel a bezpečnostná ochrana.</p> <p>Riskuje, že bude zaostávať aj v objavovaní paradigiem a technológií, ako je umelá inteligencia a edge computing, a na súvisiacich trhoch vytvárajúcich dopyt po elektronických komponentoch a systémoch, ktoré budú musieť preukázať úroveň výkonnosti odlišnú od tých, ktoré sú dostupné v súčasnosti.</p> <p>Závažným problémom, ktorému bude EÚ čeliť, je bezpečnosť dodávok dôveryhodných, bezpečných a zabezpečených technológií komponentov pre kritické infraštruktúry a priemyselné odvetvia, ktoré sú nevyhnutné pre hospodárstvo.</p> <p>Nesúlad týchto kľúčových digitálnych technológií s politickými prioritami EÚ by zbavil Úniu hlavného nástroja na vytváranie pákového efektu digitálnej transformácie pri riešení jej spoločenských a environmentálnych cieľov.</p>
Čo by sa malo dosiahnuť?
<p>Úsilie v oblasti výskumu a inovácie v dostatočnom rozsahu a s dostatočným stupňom koordinácie na zhromaždenie rozhodujúceho množstva zdrojov, organizovanie viacerých kompetencií a záujmov a ich nasmerovanie k spoločnému programu s týmito cieľmi, ktoré sa majú dosiahnuť do roku 2030:</p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Posilniť technologickú suverenitu EÚ v oblasti elektronických komponentov a systémov na podporu budúcich potrieb „vertikálnych“ odvetví a hospodárstva všeobecne</i> <p>Zabezpečiť, aby EÚ zostala na čele vývoja technológie pokročilých elektronických komponentov a systémov, ktoré prispievajú k odolným strategickým hodnotovým reťazcom. Bude to stále kritickejšie, keďže digitálna transformácia sa rozvíja a digitálne technológie stále viac prenikajú do jednotlivých odvetví.</p> <p>Väčšia suverenita by sa mala prejavovať zdvojnásobením hodnoty navrhovania a výroby elektronických komponentov a systémov v EÚ do roku 2030 v súlade s váhou Únie v oblasti produktov a služieb všeobecne.</p> <i>Zaistiť vedeckú excelentnosť EÚ a jej vedúcu pozíciu v oblasti inovácií, pokiaľ ide o vznikajúce technológie komponentov a systémov</i> <p>Ďalšia miniaturizácia až k fyzickým limitom, rýchle prenikanie umelej inteligencie a vznik edge computingu a alternatívnych výpočtových paradigiem otvára nové príležitosti pre elektronické komponenty a systémy a ich aplikácie. Pevná vedecká základňa vo vznikajúcich oblastiach môže umožniť EÚ využiť takéto príležitosti. MSP a startupy aktívne v oblasti vznikajúcich technológií</p>

môžu mať prospech z nových ekosystémov a pomáhať pri ich formovaní.

MSP by mali tvoriť najmenej tretinu celkového počtu účastníkov iniciatívy v oblasti kľúčových digitálnych technológií a získať najmenej 20 % verejných finančných prostriedkov.

3. *Zabezpečiť, aby sa technológie komponentov a systémov využívali na riešenie spoločenských a environmentálnych problémov EÚ*

EÚ a vnútroštátne subjekty verejného sektora by zohrávali dôležitú úlohu v rámci koordinovanej iniciatívy, a to zabezpečením jej súladu s politickými prioritami. Technológie elektronických komponentov a systémov by mali poskytovať správnu úroveň dôvery a súkromia a prispievať k plneniu environmentálnych cieľov EÚ.

Cieľom iniciatívy má byť zníženie spotreby energie o 32,5 % do roku 2030¹.

Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ (subsidiarita)?

Elektronické komponenty a systémy podporujú priemyselné hodnotové reťazce, ktoré majú značný sociálny a hospodársky vplyv v celej Európe.

Rýchle tempo technologického pokroku v priemysle v spojení so skutočnosťou, že Spojené štáty a ázijské krajiny masívne investujú s cieľom byť na špici a minimalizovať svoju závislosť od iných regiónov, si vyžaduje koordinovanú reakciu na úrovni EÚ.

Uvedené ciele by nedokázala samostatne plniť žiadna krajina ani organizácia. Iba mobilizácia na úrovni EÚ, s účasťou členských štátov a priemyslu, zaisťuje potrebný strategický prístup a rozhodujúce množstvo zdrojov, kompetencií a záujmov.

B) Riešenia

Aké sú rôzne možnosti na dosiahnutie týchto cieľov? Existuje uprednostňovaná možnosť? Ak nie, prečo?

Za prostriedky podpory výskumu a inovácie sa považovali tieto možnosti:

- tradičné výzvy rámcového programu (základná možnosť),
- spoločne programované európske partnerstvo (možnosť 1), ako aj
- inštitucionalizované európske partnerstvo podľa článku 187 ZFEÚ (možnosť 3).

Uprednostňovanou možnosťou je inštitucionalizované európske partnerstvo, keďže by sa ním zabezpečilo, že širšia časť priemyslu elektronických komponentov a systémov prevezme aktívnu úlohu pri vypracovaní výskumného a inovačného programu na splnenie uvedených cieľov, spoločne so subjektmi verejného sektora (na úrovni EÚ a na vnútroštátnej úrovni). Umožnilo by to udržateľný záväzok členov partnerstva týkajúci sa dohodnutého 7-ročného programu a poskytlo by to stabilnú štruktúru pre jeho efektívne vykonávanie a koordináciu so súvisiacimi iniciatívami. Vyhládavala by sa najmä interakcia s digitálne zameranými partnerstvami (napríklad fotonika, spoločný podnik pre európsku vysokovýkonnú výpočtovú techniku EuroHPC, komunikačné sociálne siete, umelá inteligencia, dáta a robotika) a s oblasťami aplikácie (zdravotníctvo, automobilový priemysel, priemyselná výroba, výskum vesmíru).

Posúdením sa zistilo, že táto možnosť poskytuje najviac „smerovosti“ (zabezpečuje súlad s výskumným a inovačným programom) a „prínosnosti“ (zabezpečuje pákové efekty).

¹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/2002 z 11. decembra 2018, ktorou sa mení smernica 2012/27/EÚ o energetickej efektívnosti (Ú. v. EÚ L 328, 21.12.2018, s. 210).

Aké sú názory jednotlivých zainteresovaných strán? Kto podporuje ktorú možnosť?

Pri konzultáciách s členskými štátmi o partnerstvách v rámci programu Horizont Európa 96 % z nich považovalo partnerstvo v oblasti kľúčových digitálnych technológií za dôležité pre svoje vnútroštátne politiky a priority, ako aj pre svoj priemysel, výskumné organizácie a univerzity.

V rámci otvorenej verejnej konzultácie 82 % respondentov uviedlo, že iniciatíva v oblasti kľúčových digitálnych technológií by bola dôležitá alebo veľmi dôležitá pre zabezpečenie prístupu k dôveryhodným komponentom a systémom. Tento názor podporovali predovšetkým priemyselné združenia, univerzity, výskumno-technologické organizácie (VTO), členské štáty a veľké spoločnosti.

Mnohí respondenti (viac ako 40 %) považovali inštitucionalizované partnerstvo za najvhodnejšiu možnosť. Predstavuje to vyvážený prierez priemyslu (veľké spoločnosti a MSP), výskumných organizácií a členských štátov. Túto možnosť dôrazne podporili aj zainteresované strany oslovené v rámci štúdie dopĺňajúcej posúdenie vplyvu.

Menšinové názory (napríklad výskumných organizácií) naznačovali, že táto možnosť prináša riziko väčšej zložitosti. V rámci navrhovanej iniciatívy sa však rieši otázka harmonizácie a zjednodušenia procesov a postupov.

C) Vplyvy uprednostňovanej možnosti

Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?

Partnerstvo na základe článku 187 ZFEÚ by mohlo:

- podporiť strategický výskumný a inovačný program EÚ týkajúci sa technológií elektronických komponentov a systémov, zosúladiť priority EÚ, zúčastnených štátov a priemyslu pri dosahovaní rozhodujúceho množstva,
- počítať so záväzkami týkajúcimi sa zálohových príspevkov od verejných (EÚ a vnútroštátnych) a súkromných členov partnerstva,
- poskytnúť centrálnu riadenú štruktúru, ktorá podporuje dlhodobé zapojenie súkromných členov do vykonávania ambiciózneho programu, ako aj
- poskytnúť vysoký pákový efekt 1 : 3 kombináciou financovania zo strany EÚ s príspevkami členských štátov a priemyslu (1 EUR od EÚ, 1 EUR od zúčastnených štátov, 2 EUR od súkromných členov) na účely mobilizácie rozhodujúceho množstva zdrojov pre výskum a inováciu.

Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?

Keďže budúca iniciatíva v oblasti kľúčových digitálnych technológií by prevzala súčasnú štruktúru spoločného podniku ECSEL, nákladmi na uplatňovanie uprednostňovanej možnosti sú prevádzkové náklady kancelárie spoločného podniku počas obdobia trvania iniciatívy. Tieto náklady sú zväčša kompenzované uvedenými prínosmi, predovšetkým pákovými efektmi spolufinancovania s cieľom dosiahnuť rozsah zdrojov potrebný na plnenie ambiciózných cieľov. Spoločný podnik ECSEL by bol upravený na partnerstvo v oblasti kľúčových digitálnych technológií a celkové náklady na vykonávanie by zostali rovnaké.

Aký je vplyv na MSP a konkurencieschopnosť?

Jedným z odporúčaní vyplývajúcich z priebežného posudzovania spoločného podniku ECSEL je stimulovať aktívnejšie zapojenie MSP. Zameranie sa na vznikajúce technológie a cieľ budovania kapacity na ich navrhovanie (oblasti, v ktorých sú MSP osobitne aktívne) pravdepodobne k iniciatíve priláka vyšší počet malých spoločností, ktoré zohrávajú dôležitejšie úlohy. Počíta sa s konkrétnymi činnosťami (napríklad prístup k technológiám a experimentovanie) pri zapájaní malých dodávateľov a používateľov do ekosystému.

Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?

Partnerstvo v oblasti kľúčových digitálnych technológií je založené na tripartitnom modeli (Komisia, členské štáty a priemysel) s finančnými príspevkami a administratívnym zapojením zúčastnených štátov (členské štáty a pridružené krajiny). Tento model sa v súčasnosti úspešne využíva v spoločnom podniku ECSEL.

Očakávajú sa iné významné vplyvy?

Pri vývoji a prijímaní technológií elektronických komponentov a systémov sa budú zohľadňovať základné práva, predovšetkým pokiaľ ide o bezpečnosť, ochranu a súkromie občanov.

Proporcionalita?

Uprednostňovaná možnosť umožňuje všetkým subjektom dosahovať ciele a neprekračuje hranice toho, čo je potrebné.

D) Následné opatrenia

Kedy sa táto politika preskúma?

Partnerstvo sa bude pravidelne preskúmať na úrovni projektu, technológie/odvetvia a programu. Hodnotenie v polovici trvania nezávislým panelom odborníkov je plánované po troch rokoch fungovania. Pravidelnými hodnoteniami sa posúdi dosiahnutý pokrok, pokiaľ ide o ciele iniciatívy, očakávané vplyvy a príspevok k politickým prioritám EÚ.