



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 24 Φεβρουαρίου 2021
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2021/0048(NLE)

6446/21
ADD 24

RECH 72
COMPET 123
IND 40
MI 105
SAN 82
TRANS 94
AVIATION 42
ENER 50
ENV 94
SOC 95
TELECOM 70
AGRI 79
SUSTDEV 22
REGIO 29
IA 22

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	23 Φεβρουαρίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2021) 38 final - Part 3/9
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» Ευρωπαϊκή σύμπραξη για τις βασικές ψηφιακές τεχνολογίες

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2021) 38 final - Part 3/9.

συνημμ.: SWD(2021) 38 final - Part 3/9

Βρυξέλλες, 23.2.2021
SWD(2021) 38 final

PART 3/9

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

**πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων
στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη»**

Ευρωπαϊκή σύμπραξη για τις βασικές ψηφιακές τεχνολογίες

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
Εκτίμηση επιπτώσεων όσον αφορά ενδεχόμενη θεσμοθετημένη ευρωπαϊκή σύμπραξη για τις βασικές ψηφιακές τεχνολογίες
A. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Ποιο είναι το πρόβλημα και γιατί είναι πρόβλημα σε επίπεδο ΕΕ;
<p>Οι «βασικές ψηφιακές τεχνολογίες» (ΒΨΤ) είναι ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα που υποστηρίζουν όλα τα ψηφιακά προϊόντα και υπηρεσίες. Θεωρούνται βασικές διότι αποτελούν τα βασικά δομικά στοιχεία των ψηφιακών συστημάτων.</p> <p>Εάν η ΕΕ δεν διατηρήσει την υπεροχή της στα ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα, κινδυνεύει να χάσει την ισχυρή της θέση στην αγορά σε τομείς όπως η αυτοκινητοβιομηχανία, η υγειονομική περίθαλψη, η βιομηχανική παραγωγή, η αεροδιαστημική και η ασφάλεια.</p> <p>Κινδυνεύει επίσης να καταστεί ουραγός σε αναδυόμενες τάσεις και τεχνολογίες, όπως η τεχνητή νοημοσύνη (ΤΝ) και η υπολογιστική παρυφών, και στις σχετικές αγορές που δημιουργούν ζήτηση ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων τα οποία θα πρέπει να έχουν διαφορετικά επίπεδα επιδόσεων από αυτά που είναι διαθέσιμα σήμερα.</p> <p>Ένα σημαντικό πρόβλημα το οποίο αναμένεται να αντιμετωπίσει η ΕΕ είναι η ασφάλεια του εφοδιασμού αξιόπιστων και ασφαλών τεχνολογιών κατασκευαστικών στοιχείων για υποδομές κρίσιμης σημασίας και βιομηχανικούς τομείς που έχουν ζωτική σημασία για την οικονομία.</p> <p>Η μη εναρμόνιση αυτών των ΒΨΤ με τις πολιτικές προτεραιότητες της ΕΕ θα της στερήσει ένα σημαντικό εργαλείο για την εξασφάλιση της επίτευξης των κοινωνικών και περιβαλλοντικών στόχων της μέσω του ψηφιακού μετασχηματισμού.</p>
Τι θα πρέπει να επιτευχθεί;
<p>Προσπάθειες σε επαρκή κλίμακα και με επαρκή βαθμό συντονισμού στον τομέα της Ε&Κ για τη συγκέντρωση κρίσιμης μάζας πόρων, την οργάνωση πολλαπλών ικανοτήτων και συμφερόντων και τον προσανατολισμό τους προς ένα κοινό θεματολόγιο με τους ακόλουθους στόχους που πρέπει να επιτευχθούν έως το 2030:</p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Ενίσχυση της τεχνολογικής κυριαρχίας της ΕΕ στα ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα για τη στήριξη των μελλοντικών αναγκών των «κάθετων» κλάδων και της οικονομίας γενικότερα.</i> <p>Εξασφάλιση της παραμονής της ΕΕ στην πρώτη γραμμή της τεχνολογίας σε προηγμένα ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα που συμβάλλουν στη δημιουργία ανθεκτικών στρατηγικών αλυσίδων αξίας. Αυτό θα καθίσταται ολοένα σημαντικότερο καθώς ο ψηφιακός μετασχηματισμός εξελίσσεται και οι ψηφιακές τεχνολογίες επεκτείνονται σε διάφορους τομείς.</p> <p>Η μεγαλύτερη κυριαρχία θα πρέπει να μεταφραστεί σε διπλασιασμό της αξίας του σχεδιασμού και της παραγωγής ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων στην ΕΕ έως το 2030, κατ' αναλογία προς την παρουσία της στον τομέα των προϊόντων και υπηρεσιών γενικά.</p> <i>Δημιουργία επιστημονικής αριστείας και υπεροχής της ΕΕ στην καινοτομία στον τομέα των αναδυόμενων τεχνολογιών συστατικών στοιχείων και συστημάτων</i> <p>Η περαιτέρω μικρογράφηση προς τα φυσικά όρια, η ταχεία διείσδυση της ΤΝ και η ανάδυση προτύπων υπολογιστικής παρυφών και εναλλακτικής υπολογιστικής δημιουργούν νέες ευκαιρίες για τα ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα και τις εφαρμογές τους. Μια στέρεη</p>

επιστημονική βάση στους αναδυόμενους τομείς μπορεί να δώσει στην ΕΕ τη δυνατότητα να αδράξει αυτές τις ευκαιρίες. Οι ΜΜΕ και οι νεοφυείς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στις αναδυόμενες τεχνολογίες μπορούν να επωφεληθούν από τα νέα οικοσυστήματα και να συμβάλουν στη διαμόρφωσή τους.

Οι ΜΜΕ θα πρέπει να αντιπροσωπεύουν τουλάχιστον το ένα τρίτο του συνολικού αριθμού συμμετεχόντων σε πρωτοβουλίες ΒΨΤ και να λαμβάνουν τουλάχιστον το 20 % της δημόσιας χρηματοδότησης.

3. *Διασφάλιση ότι οι τεχνολογίες συστατικών στοιχείων και συστημάτων ανταποκρίνονται στις κοινωνικές και περιβαλλοντικές προκλήσεις της ΕΕ*

Η ΕΕ και οι εθνικές δημόσιες αρχές θα διαδραματίζουν κεντρικό ρόλο σε μια συντονισμένη πρωτοβουλία διασφαλίζοντας την εναρμόνισή της με τις πολιτικές προτεραιότητες. Οι τεχνολογίες ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων θα πρέπει να παρέχουν κατάλληλα επίπεδα εμπιστοσύνης και ιδιωτικότητας και να συμβάλλουν στην επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων της ΕΕ.

Στόχος της πρωτοβουλίας θα είναι η μείωση της κατανάλωσης ενέργειας κατά 32,5 % έως το 2030¹.

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ (επικουρικότητα);

Τα ηλεκτρονικά συστατικά στοιχεία και συστήματα υποστηρίζουν τις βιομηχανικές αλυσίδες αξίας που έχουν σημαντικό κοινωνικό και οικονομικό αντίκτυπο σε ολόκληρη την Ευρώπη.

Η ταχύρρυθμη τεχνολογική πρόοδος στη βιομηχανία, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι οι Ηνωμένες Πολιτείες και οι ασιατικές χώρες πραγματοποιούν τεράστιες επενδύσεις προκειμένου να βρίσκονται στην αιχμή του δόρατος και να ελαχιστοποιήσουν την εξάρτησή τους από άλλες περιοχές, απαιτεί συντονισμένη απόκριση σε επίπεδο ΕΕ.

Καμία μεμονωμένη χώρα ή οργανισμός δεν είναι να επιτύχει τους ανωτέρω στόχους. Μόνο η κινητοποίηση σε επίπεδο ΕΕ, με τη συμμετοχή των κρατών μελών και της βιομηχανίας, θα διασφαλίσει την αναγκαία στρατηγική προσέγγιση και κρίσιμη μάζα πόρων, ικανοτήτων και συμφερόντων.

Β. Λύσεις

Ποιες είναι οι διάφορες επιλογές για την επίτευξη των στόχων; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Αν όχι, γιατί;

Ως μέσο στήριξης της Ε&Κ εξετάστηκαν οι ακόλουθες επιλογές:

- παραδοσιακές προσκλήσεις υποβολής προτάσεων βάσει του προγράμματος-πλαισίου (βασική επιλογή)·
- ευρωπαϊκή σύμπραξη κοινού προγραμματισμού (επιλογή 1)· και
- θεσμοθετημένη ευρωπαϊκή σύμπραξη βάσει του άρθρου 187 της ΣΛΕΕ (επιλογή 3).

Η θεσμοθετημένη ευρωπαϊκή σύμπραξη είναι η προτιμώμενη επιλογή, καθώς αναμένεται να διασφαλίσει ότι ο ευρύτερος κλάδος των ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων θα αναλάβει ενεργό

¹ Οδηγία (ΕΕ) 2018/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, σχετικά με την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση (ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 210).

ρόλο στον καθορισμό του θεματολογίου E&K, από κοινού με τις δημόσιες αρχές (σε επίπεδο ΕΕ και εθνικό επίπεδο) για την επίτευξη των προαναφερόμενων στόχων. Αναμένεται επίσης ότι θα διασφαλίσει την αδιάλειπτη δέσμευση των μελών της σύμπραξης σε ένα συμφωνηθέν πρόγραμμα επταετούς διάρκειας και θα παρέχει σταθερή δομή για αποδοτική εφαρμογή και συντονισμό με σχετικές πρωτοβουλίες. Θα επιδιωχθεί αλληλεπίδραση ιδίως με συμπράξεις που έχουν ως επίκεντρο τις ψηφιακές τεχνολογίες (π.χ. φωτονική, ευρωπαϊκή υπολογιστική υψηλών επιδόσεων, έξυπνα δίκτυα και υπηρεσίες, τεχνητή νοημοσύνη, δεδομένα και ρομποτική) και τομείς εφαρμογής (υγεία, αυτοκινητοβιομηχανία, μεταποίηση, διάστημα).

Στο πλαίσιο της εκτίμησης διαπιστώθηκε ότι η συγκεκριμένη επιλογή παρέχει τη μέγιστη «κατεύθυνση» (διασφαλίζοντας την εναρμόνιση με θεματολόγιο E&K) και «προσθετικότητα» (διασφαλίζοντας αποτελέσματα μόχλευσης).

Ποιες απόψεις διατύπωσαν οι διάφοροι ενδιαφερόμενοι; Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;

Όταν ζητήθηκε η γνώμη των κρατών μελών σχετικά με τις συμπράξεις στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη», το 96 % θεώρησαν ότι μια σύμπραξη για τις ΒΨΤ είναι σημαντική για τις εθνικές τους πολιτικές και προτεραιότητες, καθώς και για τον κλάδο, τους ερευνητικούς οργανισμούς και τα πανεπιστήμιά τους.

Στο πλαίσιο της ανοικτής δημόσιας διαβούλευσης, το 82 % των απαντησάντων ανέφεραν ότι μια πρωτοβουλία ΒΨΤ θα ήταν σημαντική ή πολύ σημαντική για την εξασφάλιση πρόσβασης σε αξιόπιστα συστατικά στοιχεία και συστήματα. Ειδικότερα, η άποψη αυτή υποστηρίχθηκε από ενώσεις του κλάδου, πανεπιστήμια, ερευνητικούς και τεχνολογικούς οργανισμούς, κράτη μέλη και μεγάλες επιχειρήσεις.

Πολλοί απαντήσαντες (πάνω από 40 %) θεώρησαν ότι η θεσμοθετημένη σύμπραξη αποτελεί την καταλληλότερη επιλογή. Πρόκειται για μια ισόρροπη διατομεακή ομάδα που απαρτίζεται από τον κλάδο (μεγάλες εταιρείες και ΜΜΕ), ερευνητικούς οργανισμούς και κράτη μέλη. Οι ενδιαφερόμενοι με τους οποίους πραγματοποιήθηκαν συνεντεύξεις στο πλαίσιο της υποστηρικτικής μελέτης για την εκτίμηση επιπτώσεων τάχθηκαν επίσης σθεναρά υπέρ αυτής της επιλογής.

Σύμφωνα με τις απόψεις της μειονότητας (π.χ. ερευνητικών οργανισμών), η επιλογή αυτή ενέχει κίνδυνο μεγαλύτερης πολυπλοκότητας. Ωστόσο, στην προτεινόμενη πρωτοβουλία εξετάζονται η εναρμόνιση και η απλούστευση διαδικασιών και πρακτικών.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Μια σύμπραξη βάσει του άρθρου 187 της ΣΛΕΕ θα μπορούσε:

- να υποστηρίξει ένα στρατηγικό θεματολόγιο E&K της ΕΕ για τις τεχνολογίες ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων, στο πλαίσιο του οποίου θα ευθυγραμμιστούν οι προτεραιότητες της ΕΕ, των συμμετεχόντων κρατών και της βιομηχανίας για την επίτευξη κρίσιμης μάζας·
- να βασιστεί σε προκαταβολικές δεσμεύσεις για συνεισφορές από δημόσια (ενωσιακά και εθνικά) και ιδιωτικά μέλη της σύμπραξης·
- να παράσχει μια κεντρικά διαχειριζόμενη δομή η οποία υποστηρίζει τη μακροπρόθεσμη δέσμευση των ιδιωτικών μελών για την υλοποίηση ενός φιλόδοξου προγράμματος· και
- να επιτύχει υψηλή μόχλευση 1:3 με συνδυασμό, αφενός, χρηματοδότησης της ΕΕ και, αφετέρου, συνεισφορών των κρατών μελών και του κλάδου (1 EUR από την ΕΕ, 1 EUR από τα συμμετέχοντα κράτη, 2 EUR από τα ιδιωτικά μέλη) για την κινητοποίηση κρίσιμης μάζας πόρων

E&K.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδιάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Καθώς μια μελλοντική πρωτοβουλία ΒΨΤ θα υιοθετούσε την δομή της υφιστάμενης κοινής επιχείρησης ECSEL, το κόστος εφαρμογής της προτιμώμενης επιλογής συνίσταται στο κόστος λειτουργίας ενός γραφείου της κοινής επιχείρησης για την περίοδο της πρωτοβουλίας. Το κόστος αυτό αντισταθμίζεται σε μεγάλο βαθμό από τα οφέλη που αναφέρονται ανωτέρω, ειδικότερα από τα αποτελέσματα μόχλευσης της συγχρηματοδότησης για την επίτευξη της απαιτούμενης κλίμακας πόρων για την εκπλήρωση των φιλόδοξων στόχων. Η κοινή επιχείρηση ECSEL θα προσαρμοστεί στη σύμπραξη ΒΨΤ και το συνολικό κόστος εφαρμογής θα παραμείνει το ίδιο.

Ποιες είναι οι επιπτώσεις στις ΜΜΕ και στην ανταγωνιστικότητα;

Στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αξιολόγησης της ECSEL διατυπώθηκε σύσταση για προώθηση της πιο ενεργού συμμετοχής των ΜΜΕ. Η εστίαση στις αναδυόμενες τεχνολογίες και ο στόχος της ανάπτυξης ικανότητας σχεδιασμού (τομείς στους οποίους δραστηριοποιούνται ιδιαίτερα οι ΜΜΕ) είναι πιθανό να προσελκύσουν υψηλότερο αριθμό μικρών εταιρειών στην πρωτοβουλία σε πιο συναφείς ρόλους. Προβλέπονται ειδικές δραστηριότητες (π.χ. πρόσβαση σε τεχνολογία και πειραματισμός) για τη συμμετοχή μικρών προμηθευτών και χρηστών στο οικοσύστημα.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;

Η σύμπραξη ΒΨΤ βασίζεται σε ένα τριμερές μοντέλο (Επιτροπή, κράτη μέλη και κλάδος) με χρηματοδοτικές συνεισφορές και διοικητική συμμετοχή των συμμετεχόντων κρατών (κράτη μέλη και συνδεδεμένες χώρες). Το μοντέλο αυτό χρησιμοποιείται επί του παρόντος με επιτυχία στην κοινή επιχείρηση ECSEL.

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;

Κατά την ανάπτυξη και υιοθέτηση τεχνολογιών ηλεκτρονικών συστατικών στοιχείων και συστημάτων θα ληφθούν υπόψη τα θεμελιώδη δικαιώματα, ειδικότερα η ασφάλεια, η προστασία και ο σεβασμός της ιδιωτικής ζωής των πολιτών.

Αναλογικότητα;

Η προτιμώμενη επιλογή παρέχει όλα τα στοιχεία για την επίτευξη των στόχων και δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια.

Δ. Παρακολούθηση

Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;

Η σύμπραξη θα επανεξετάζεται τακτικά σε επίπεδο έργου, τεχνολογίας/τομέα και προγράμματος. Προβλέπεται ενδιάμεση αξιολόγηση από ανεξάρτητη ομάδα εμπειρογνομόνων έπειτα από 3 έτη λειτουργίας. Στο πλαίσιο τακτικών αξιολογήσεων θα αποτιμάται η πρόοδος ως προς τους στόχους, τις αναμενόμενες επιπτώσεις και τη συνεισφορά της πρωτοβουλίας στις προτεραιότητες πολιτικής της ΕΕ.