

Brusel 24. února 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2021/0048(NLE)

6446/21
ADD 24

RECH 72
COMPET 123
IND 40
MI 105
SAN 82
TRANS 94
AVIATION 42
ENER 50
ENV 94
SOC 95
TELECOM 70
AGRI 79
SUSTDEV 22
REGIO 29
IA 22

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. února 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2021) 38 final - Part 3/9
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Rady, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa Evropské partnerství pro klíčové digitální technologie

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2021) 38 final - Part 3/9.

Příloha: SWD(2021) 38 final - Part 3/9



V Bruselu dne 23.2.2021
SWD(2021) 38 final

PART 3/9

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE
SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

**návrhu nařízení Rady, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont
Evropa**

Evropské partnerství pro klíčové digitální technologie

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů potenciálního institucionalizovaného evropského partnerství pro klíčové digitální technologie
A. Potřeba opatření
V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?
<p>„Klíčové digitální technologie“ jsou elektronické součásti a systémy, na nichž jsou založeny veškeré digitální produkty a služby. Jsou považovány za klíčové, neboť představují základní stavební prvky digitálních systémů.</p> <p>Neudrží-li si EU své vedoucí postavení v oblasti elektronických součástí a systémů, hrozí, že ztratí svou silnou pozici na trhu v odvětvích, jako je automobilový průmysl, zdravotnictví, průmyslová výroba, letecký a kosmický průmysl a bezpečnost.</p> <p>Hrozí také, že bude zaostávat v oblasti nově se objevujících paradigmat a technologií, jako je umělá inteligence (UI) a edge computing, a souvisejících trhů, které vytvářejí poptávku po elektronických součástech a systémech, jež budou muset vykazovat úroveň výkonnosti lišící se od úrovně dostupných v současnosti.</p> <p>Velkým problémem, jemuž by EU čelila, je bezpečnost dodávek důvěryhodných, bezpečných a zabezpečených technologií pro výrobu součástí využívaných v kritické infrastruktuře a průmyslových odvětvích, jež mají pro hospodářství zásadní význam.</p> <p>Nesoulad těchto klíčových digitálních technologií s politickými prioritami EU by EU připravil o důležitý nástroj k využití digitální transformace při plnění společenských a environmentálních cílů.</p>
Čeho by mělo být dosaženo?
<p>Výzkumného a inovačního úsilí v dostatečném rozsahu a s dostatečnou mírou koordinace pro shromáždění kritického množství zdrojů, organizaci mnoha kompetencí a zájmů a jejich nasměrování na společný program s níže uvedenými cíli, jichž má být dosaženo do roku 2030:</p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Posílení technologické suverenity EU, pokud jde o elektronické součásti a systémy, na podporu budoucích potřeb „vertikálních“ odvětví a celého hospodářství</i> <p>Zajištění toho, aby EU zaujímala i nadále vedoucí postavení v oblasti technologií, pokud jde o pokročilé elektronické součásti a systémy přispívající k odolným strategickým hodnotovým řetězcům. To bude stále důležitější, neboť digitální transformace se rozvíjí a digitální technologie se stávají všudypřítomnějšími ve všech odvětvích.</p> <p>Větší suverenita by se měla projevit v tom, že se hodnota návrhu a výroby elektronických součástí a systémů v EU do roku 2030 zdvojnásobí v souladu s jejím významem v oblasti výrobků a služeb obecně.</p> <i>Zajištění vědecké excelence EU a jejího vedoucího postavení v oblasti inovací, pokud jde o nově vznikající technologie součástí a systémů</i> <p>Další miniaturizace směřující k hranicím fyzických možností, rychlé pronikání UI a vznik edge computingu a alternativních počítačových paradigmat otevírají nové příležitosti pro elektronické součásti a systémy a jejich použití. Spolehlivá vědecká základna v nově vznikajících oblastech může EU umožnit, aby tyto příležitosti využila. Malé a střední podniky a začínající podniky působící v oblasti nově vznikajících technologií mohou mít prospěch z nových ekosystémů a</p>

mohou napomoci jejich formování.

Malé a střední podniky by měly představovat nejméně třetinu celkového počtu účastníků iniciativy týkající se klíčových digitálních technologií a měly by obdržet nejméně 20 % z veřejného financování.

3. *Zajištění toho, aby technologie součástí a systémů řešily společenské a environmentální výzvy, jimž EU čelí*

EU a vnitrostátní orgány veřejné správy budou hrát v rámci koordinované iniciativy zásadní úlohu, což zajistí její soulad s politickými prioritami. Technologie elektronických součástí a systémů by měly zajistit náležitě úroveň důvěry a soukromí a přispět k environmentálním cílům EU.

Iniciativa se zaměří na snížení spotřeby energie do roku 2030 o 32,5 %¹.

Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?

Elektronické součásti a systémy jsou základem průmyslových hodnotových řetězců, které mají významné sociální a hospodářské dopady v celé Evropě.

Rychlé tempo technologického pokroku v průmyslu ve spojení se skutečností, že USA a asijské země masivně investují, aby zaujaly postavení na špici a snížily svou závislost na jiných regionech na minimum, vyžaduje koordinovanou reakci na úrovni EU.

Žádná jednotlivá země nebo organizace by nemohla výše uvedených cílů dosáhnout. Pouze mobilizace na úrovni EU za účasti členských států a průmyslu zajistí potřebný strategický přístup a kritické množství zdrojů, kompetencí a zájmů.

B. Řešení

Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, proč?

Jako způsoby podpory výzkumu a inovací byly zvažovány tyto možnosti:

- tradiční výzvy na základě rámcového programu (základní možnost),
- spoluprogramované evropské partnerství (možnost č. 1) a
- institucionalizované evropské partnerství podle článku 187 SFEU (možnost č. 3).

Upřednostňovanou možností je institucionalizované evropské partnerství, neboť zajistí, aby širší odvětví elektronických součástí a systémů zastávalo aktivní úlohu při stanovování programu výzkumu a inovací společně s orgány veřejné správy (na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni) k dosažení výše zmíněných cílů. Toto partnerství umožní udržitelný závazek jeho členů po dobu schváleného sedmiletého programu a poskytne stálou strukturu pro účinné provádění a pro koordinaci se souvisejícími iniciativami. Bude se usilovat o součinnost zejména s partnerstvími zaměřenými na digitální oblast (např. fotonika, společný podnik EuroHPC, inteligentní sítě a služby, UI, data a robotika) a s oblastmi použití (zdravotnictví, automobilový průmysl, výroba, vesmír).

V rámci posouzení bylo zjištěno, že tato možnost zajišťuje největší „zaměřenost“ (zajištění souladu s programem výzkumu a inovací) a „adicionality“ (zajištění aktivačních účinků).

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2002 ze dne 11. prosince 2018, kterou se mění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 210).

Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?

Při konzultacích s členskými státy ohledně partnerství v rámci programu Horizont Evropa pokládalo 96 % z nich partnerství v oblasti klíčových digitálních technologií za důležité pro své vnitrostátní politiky a priority a pro svůj průmysl, výzkumné organizace a univerzity.

V rámci otevřené veřejné konzultace 82 % respondentů uvedlo, že iniciativa týkající se klíčových digitálních technologií bude důležitá nebo velmi důležitá pro zajištění přístupu k důvěryhodným součástem a systémům. Tento názor podpořila zejména odvětvová sdružení, univerzity, výzkumné a technologické organizace, členské státy a velké podniky.

Mnoho respondentů (více než 40 %) konstatovalo, že nejvhodnější možností je institucionalizované partnerství. Tento názor je vyváženě zastoupen mezi zástupci odvětví (velké firmy a malé a střední podniky), výzkumných organizací a členských států. Tuto možnost podpořily také zúčastněné strany, jež byly dotazovány v rámci studie vypracované na podporu posouzení dopadů.

Podle názoru menšiny (např. výzkumných organizací) hrozí u této možnosti větší složitost. Navrhovaná iniciativa však řeší i harmonizaci a zjednodušení postupů a procesů.

C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?

Partnerství založené na článku 187 SFEU by mohlo:

- podpořit strategický program EU pro výzkum a inovace v oblasti technologií elektronických součástí a systémů a sladit priority EU, zúčastněných států a průmyslu k dosažení kritického množství,
- počítat s předem přijatými závazky členů partnerství z veřejného sektoru (EU a vnitrostátní orgány) a soukromého sektoru týkajícími se příspěvků,
- poskytnout centrálně řízenou strukturu, která podporuje dlouhodobé zapojení soukromých členů do provádění ambiciózního programu, a
- zajistit vysoký pákový efekt 1:3 kombinací financování z EU s příspěvkem členských států a průmyslu (1 EUR z EU, 1 EUR od zúčastněných států, 2 EUR od soukromých členů) za účelem mobilizace kritického množství zdrojů pro výzkum a inovace.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?

Jelikož budoucí iniciativa týkající se klíčových digitálních technologií převezme stávající strukturu společného podniku ECSEL, náklady na provedení upřednostňované možnosti představují náklady na provoz kanceláře společného podniku po dobu trvání iniciativy. Tyto náklady jsou velkou měrou vyrovnány výše zmíněnými přínosy, zejména aktivačními účinky spolufinancování k dosažení množství zdrojů potřebných pro splnění ambiciózních cílů. Společný podnik ECSEL bude přizpůsoben partnerství v oblasti klíčových digitálních technologií a celkové náklady na provádění budou stejné.

Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?

Jedním doporučením z průběžného posouzení společného podniku ECSEL je podněcování aktivnější účasti malých a středních podniků. Zaměření se na nově vznikající technologie a cíl spočívající ve

vybudování kapacity pro navrhování (oblasti, v nichž jsou malé a střední podniky obzvláště aktivní) pravděpodobně do iniciativy přiláká vyšší počet malých společností, které budou hrát důležitější úlohu. Za účelem zapojení malých dodavatelů a uživatelů do ekosystému se plánují zvláštní činnosti (např. přístup k technologiím a experimentování).

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?

Partnerství v oblasti klíčových digitálních technologií je založeno na třístranném modelu (Komise, členské státy a průmysl) s finančními příspěvky a administrativním zapojením ze strany zúčastněných států (členské státy a přidružené země). Tento model se nyní úspěšně používá ve společném podniku ECSEL.

Očekávají se jiné významné dopady?

Při vývoji a přijímání technologií elektronických součástí a systémů budou zohledněna základní práva, zejména bezpečnost, ochrana a soukromí občanů.

Proporcionalita?

Upřednostňovaná možnost poskytuje veškeré prvky pro dosažení cílů a nepřesahuje rámec toho, co je nezbytné.

D. Návazná opatření

Kdy bude tato politika přezkoumána?

Partnerství bude pravidelně přezkoumáváno na úrovni jednotlivých projektů, technologií/odvětví a programu. Hodnocení v polovině období nezávislou skupinou odborníků je naplánováno po třech letech fungování. Pravidelná hodnocení posoudí pokrok s ohledem na cíle iniciativy, očekávané dopady a příspěví k politickým prioritám EU.