



Council of the
European Union

Brussels, 22 February 2022
(OR. en, sv)

6440/22

**Interinstitutional File:
2021/0387(COD)**

**INST 42
PARLNAT 11
CORLX 115
CFSP/PESC 188
RELEX 210
TRANS 98
JAI 226**

COVER NOTE

From:	The Swedish Parliament
date of receipt:	21 February 2022
To:	The President of the Council of the European Union
No. prev. doc.:	14755/21 - COM(2021) 753 final
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on measures against transport operators that facilitate or engage in trafficking in persons or smuggling of migrants in relation to illegal entry into the territory of the European Union [14755/21 - COM(2021) 753 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality ¹

Delegations will find enclosed the opinion of the Swedish Parliament on the above.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2021-753/serik>

BILAGA 2**Motiverat yttrande från Sveriges riksdag**

Riksdagen har prövat kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder mot transportföretag som underlättar eller ägnar sig åt människohandel eller smuggling av migranter i samband med olaglig inresa till Europeiska unionens territorium (COM(2021) 753). Riksdagen anser att förslaget strider mot subsidiaritetsprincipen i den del som gäller luftfarten samt till viss del även när det gäller sjöfarten.

Riksdagen välkomnar att åtgärder vidtas för att bekämpa människohandel och smuggling av migranter. Som anförs i förslaget till förordning är utnyttjandet av migranter, där statliga aktörer underlättar irreguljär migration för politiska ändamål, ett oroväckande fenomen. Det kan innebära smuggling av migranter eller människohandel i samband med olaglig inresa till unionens territorium, vilket äventyrar dessa personers liv och säkerhet, samtidigt som det utgör ett säkerhetshot mot unionens gränser. Riksdagen delar därför uppfattningen att det för att undvika sådana situationer är nödvändigt med åtgärder som riktar sig till transportföretag som underlättar eller ägnar sig åt människohandel eller smuggling av migranter i samband med olaglig inresa till unionens territorium.

Framför allt när det gäller luftfarten anser riksdagen dock att förslaget är alltför långtgående. Att ge EU-kommissionen möjligheter att inskränka lufttrafikföretags trafikkärligheter ingriper i medlemsstaternas kompetens på området på ett sätt som inte i tillräcklig grad kan motiveras med att säkerställa ett harmoniserat tillvägagångssätt för åtgärder mot transportföretag inom unionen. För Sveriges del skulle t.ex. åtgärder från EU-kommissionen som förhindrar utländska flygbolag från att operera i svenskt luftrum riskera statens internationella åtaganden genom Chicagokonventionen, transitöverenskommelsen och olika bilaterala luftfartsavtal. Enligt riksdagen måste åtgärderna istället kunna anpassas så att den nationella kompetensen för trafikkärligheter inte äventyras. Den typ av åtgärder mot transportföretag som förslaget omfattar bör därför när det gäller luftfart beslutas av medlemsstaterna.

Liknande överväganden kan i viss utsträckning göras när det gäller sjöfart, där förslaget bl.a. riskerar att inkräkta på Sveriges kompetens när det gäller internationella åtaganden såsom FN:s havsrättskonvention.

När det gäller landtransporter anser riksdagen däremot att förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen.