

Bruxelles, den 1. marts 2016
(OR. en)

6420/1/16
REV 1

FISC 28
ECOFIN 140

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet
Tidl. dok. nr.:	15550/15
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om Kommissionens rapport til Rådet om Refitevalueringen af direktiv 2011/64/EU og om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak - Vedtagelse

1. Kommissionen har den 21. december 2015 forelagt en rapport til Rådet om Refit-evalueringen af direktiv 2011/64/EU og om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak (i det følgende benævnt "Kommissionens rapport").
2. I henhold til artikel 19, stk. 1, i direktiv 2011/64/EU¹ skal Kommissionen forelægge en rapport om punktafgiftssatsen og -strukturen i dette direktiv hvert fjerde år. Desuden er direktivet blevet udpeget til evaluering i henhold til Kommissionens program for målrettet og effektiv regulering (Refit).²

¹ Rådets direktiv 2011/64/EU af 21. juni 2011 om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak (EUT L 176 af 5.7.2011).

² Inden for rammerne af Refitprogrammet evalueres hele EU-lovgivningen – for at indkredse byrder, uoverensstemmelser, mangler og ineffektive foranstaltninger og fremsætte de nødvendige forslag med henblik på at følge op på resultaterne af evalueringen.

3. Kommissionens rapport beskriver de omstændigheder, der førte til dens tilblivelse, den anvendte metode i forbindelse med den eksterne evaluering af direktiv 2011/64/EU, de problemer, som blev identificeret i forbindelse med evalueringen og de anbefalinger, der blev fremsat på baggrund heraf. Kommissionen nævner i sin rapport bl.a. 16 anbefalinger, som blev foreslået af de eksterne evalueringseksperter. Kommissionen har derefter identificeret fire arbejdsområder, på hvilke der kan tages hensyn til de specifikke anbefalinger.
4. I sin rapport anfører Kommissionen ligeledes, at den nuværende rapport ikke fokuserer på stigninger i de minimumspunktafgiftssatser, der er fastsat i direktiv 2011/64/EU. Mange stigninger i de samlede minimumspunktafgifter er først lige trådt i kraft. Der er indført overgangsperioder for nogle medlemsstater, og visse gradvise stigninger er endnu ikke trådt i kraft.³
5. Kommissionens rapport blev drøftet på mødet i Fiskalgruppen på Højt Plan den 1. februar 2016, hvor delegationerne aftalte at arbejde hen imod at nå til enighed om Rådets konklusioner, som vil fastlægge dens holdning til denne rapport og det videre forløb.
6. På mødet i Fiskalgruppen på Højt Plan den 23. februar kunne alle delegationerne enstemmigt tilslutte sig udkastet til Rådets konklusioner om Kommissionens rapport til Rådet om Refitevalueringen af direktiv 2011/64/EU og om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak, som er gengivet i bilag I til denne note.
7. Østrig, Irland, Finland, Frankrig og Sverige har tilkendegivet, at de i Rådets protokol ønsker optaget en erklæring, som er gengivet i bilag II til denne note.
8. På denne baggrund opfordres De Faste Repræsentanters Komité til at henstille til Rådet, at det vedtager ovennævnte udkast til Rådets konklusioner, jf. bilag I til denne note, som A-punkt på dagsordenen for en kommende samling.

³ Artikel 10 og artikel 14 i direktiv 2011/64/EU.

**UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER OM KOMMISSIONENS RAPPORT TIL
RÅDET OM REFIT-EVALUERINGEN AF DIREKTIV 2011/64/EU OG OM
PUNKTAFGIFTSSTRUKTUREN OG -SATSERNE FOR FORARBEJDET TOBAK**

Rådet (økonomi og finans):

1. GLÆDER SIG OVER rapporten fra Kommissionen til Rådet om Refit-evalueringen af direktiv 2011/64/EU og om punktafgiftsstrukturen og -satserne for forarbejdet tobak.
2. BEMÆRKER, at Unionens afgiftslovgivning for så vidt angår tobaksvarer skal sikre et velfungerende indre marked og samtidig et højt sundhedsbeskyttelsesniveau, jf. artikel 168 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, under hensyntagen til at forbruget af tobaksvarer forårsager alvorlige sundhedsskader.
3. MINDER OM, at EU er part i WHO-rammekonventionen om tobakskontrol, og at tobaksvarer bør ses som en sundhedsrisiko, der kan undgås i EU, og i denne sammenhæng er direktiv 2011/64/EU et hensigtsmæssigt redskab til bekæmpelse af denne trussel.
4. BEKRÆFTER, at et af formålene med traktaten om Den Europæiske Union er at opretholde en økonomisk union, som har de samme kendetegn som et hjemmemarked, inden for hvilket der er en sund konkurrence. Med hensyn til forarbejdet tobak forudsætter gennemførelsen af dette mål, at medlemsstaternes forbrugsafgifter på varer fra denne sektor ikke fordrejer konkurrencen og ikke hindrer den frie bevægelighed inden for Unionen.
5. NOTERER SIG resultaterne og anbefalingerne i Kommissionens rapport, der er nævnt ovenfor.

6. ANERKENDER behovet for mere præcise definitioner i direktiv 2011/64/EU, hvor det er relevant, med henblik på at mindske den juridiske usikkerhed, hindre erstatning med grænseprodukter og undgå eventuelle forskellige tilgange i medlemsstaterne og en potentiel skævvridning af det indre marked.
7. UNDERSTREGER, at der bør gøres en indsats for forenkling og præcisering af strukturen i de nuværende punktafgifter på forarbejdet tobak ved eventuelt at justere de kategorier eller definitioner af forarbejdet tobak, der forekommer i lovgivningen om punktafgifter, for at undgå uoverensstemmelser med og, hvor det er relevant, tage hensyn til den toldmæssige tarifiering og de tilsvarende forklarende bemærkninger til den kombinerede nomenklatur.
8. BEMÆRKER, at direktiv 2011/64/EU indeholder specifikke bestemmelser om at tillade visse overgangsperioder og reducerede punktafgiftssatser på cigaretter for visse medlemsstater.
9. MINDER OM, at Kommissionen i henhold til artikel 19 i direktiv 2011/64/EU løbende overvåger punktafgiftssatserne og -strukturen i nævnte direktiv, således at målene med EU-lovgivningen på dette område til stadighed opfyldes.
10. BEMÆRKER, at visse produkter, såsom e-cigaretter som defineret i direktiv 2014/40/EU om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter, ikke falder ind under nogen af de produktkategorier, der er pålagt punktafgift i henhold til direktiv 2011/64/EU.
11. BEMÆRKER, at i de fleste medlemsstater er visse af disse ikkekategoriserede produkter, fordi de ofte er nicheprodukter på markedet, ikke pålagt punktafgift eller nogen anden specifikt udformet afgift, og ER ENIGT I, at situationen på markedet fortsat bør overvåges, og at det igangværende arbejde med at udvikle en effektiv metode til beskatning af sådanne produkter vil skulle intensiveres, hvis sådanne produkters markedsandel udviser en stigende tendens.

12. UNDERSTREGER i den forbindelse, at en løsning for så vidt angår punktafgifter på e-cigaretter, opvarmet tobak, andre nye tobaksvarer og, hvor det er relevant, varer, der er relaterede til tobaksvarer, skal være praktisk og fremsynet og finde den rette balance mellem indtægter og udgifter for skattemyndighederne og de offentlige sundhedsmål.
13. OPFORDRER i denne forbindelse Kommissionen til at undersøge mulige veje frem med hensyn til at indføre nye produktkategorier eller definitioner i direktiv 2011/64/EU for at gøre det lettere at sikre en passende ensartet beskatning af nye varer i det indre marked og fjerne eventuelle uoverensstemmelser og juridisk usikkerhed, hvilket ville føre til en endnu mere ensartet tilgang på EU-lovgivningsniveau.
14. FREMHÆVER, at eventuelle ændringsforslag til den nuværende tekst i direktiv 2011/64/EU skal være forholdsmæssige og bl.a., hvor det er muligt, sigte på at mindske den administrative byrde for virksomhederne og de berørte kompetente myndigheder samt forenkle overensstemmelseskravene, uden at underminere punktafgiftordningens funktion. I denne forbindelse bør de særlige forhold for små og mellemstore virksomheder tages i betragtning.
15. FREMHÆVER, at alle initiativer om tilpasninger af EU's retlige ramme vedrørende punktafgifter ligeledes bør sigte mod at reducere afgiftssvig, og herunder omfatte initiativer vedrørende produkter såsom råtabak, som ikke for nærværende kontrolleres inden for en harmoniseret EU-ramme . I denne forbindelse kunne de løsninger, der fører til en mere systematisk overvågning af flytning af råtabak, også undersøges.
16. ANMODER OM, at Kommissionen under hensyntagen til disse rådskonklusioner samt de mål, der er fastsat i direktiv 2011/64/EU, foretager alle relevante undersøgelser og, efter at have gennemført relevante tekniske analyser, offentlige høringer og konsekvensanalyser, forelægger Rådet et passende lovgivningsforslag i 2017 eller, hvis den vælger ikke at fremsætte et forslag, giver Rådet en begrundelse herfor.

17. NOTERER SIG, at nogle af anbefalingerne i Kommissionens rapport om direktiv 2011/64/EU sigter mod at forbedre den generelle ordning for opkrævning af punktafgifter i medlemsstaterne, og SER derfor FREM TIL i rette tid at modtage Kommissionens rapport om den sideløbende og igangværende evaluering af Rådets direktiv 2008/118/EF.
-

ERKLÆRING FRA ØSTRIG, IRLAND, FINLAND, FRANKRIG OG SVERIGE

Østrig, Irland, Finland, Frankrig og Sverige minder om, at Unionens skattelovgivning for så vidt angår tobaksvarer skal sikre et velfungerende indre marked og samtidig et højt sundhedsbeskyttelsesniveau.

Med henblik herpå fremhæver Østrig, Irland, Finland, Frankrig og Sverige behovet for at opnå en større konvergens i punktafgifterne for forarbejdet tobak på det højeste fælles niveau.

Eftersom Kommissionen vil skulle indlede undersøgelser, udføre relevante tekniske analyser, offentlige høringer og konsekvensanalyser forud for forelæggelsen af et passende lovgivningsforslag for Rådet, finder Østrig, Irland, Finland, Frankrig og Sverige det nødvendigt at påbegynde arbejdet med en fremtidig revision af minimumssatserne snarest.
