



Bryssel den 26 februari 2018  
(OR. en)

6396/18

---

**Interinstitutionella ärenden:**  
**2017/0351 (COD)**  
**2017/0352 (COD)**

---

**COSI 41**  
**FRONT 42**  
**ASIM 12**  
**DAPIX 49**  
**ENFOPOL 88**  
**ENFOCUSTOM 34**  
**SIRIS 8**  
**SCHENGEN 2**  
**DATAPROTECT 18**  
**VISA 31**  
**FAUXDOC 9**  
**COPEN 51**  
**JAI 169**  
**CT 28**  
**COMIX 85**

**NOT**

---

|                 |                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:           | Ordförandeskapet                                                                                                                                                                                                                          |
| till:           | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet                                                                                                                                                                                       |
| Föreg. dok. nr: | 15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1                                                                                                                                                                                                        |
| Ärende:         | Interoperabilitet mellan EU:s informationssystem<br>a) Förordningen om interoperabilitet (gränser och visering)<br>b) Förordningen om interoperabilitet (polissamarbete och rättsligt samarbete, asyl och migration)<br>= Riktlinjedebatt |

---

Bakgrund

Interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem på området rättsliga och inrikes frågor har de senaste åren varit en prioritering på högsta politiska nivå, såsom anges i Europeiska rådets slutsatser av den 18 december 2015: "Av terroristattacker nyligen framgår särskilt det brådskande behovet av förstärkt utbyte av relevant information, framför allt när det gäller att [...] säkerställa interoperabilitet mellan relevanta databaser med avseende på säkerhetskontroller"<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> EUCO 28/15.

Den 6 april 2016 offentliggjorde kommissionen ett meddelande om starkare och smartare informationssystem för gränser och säkerhet<sup>2</sup>. På grundval av det meddelandet inrättades en expertgrupp för informationssystem och interoperabilitet, och gruppen har utarbetat en rapport<sup>3</sup> med en övergripande strategisk vision i fråga om interoperabilitet och sammankoppling av informationssystem och en mer effektiv och ändamålsenlig uppgiftshantering med avseende på gränser och säkerhet i EU.

Mot bakgrund av expertgruppens rekommendationer antog rådet vid mötet den 8 juni 2017 slutsatser om vägen till ett förbättrat informationsutbyte och säkerställande av interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem<sup>4</sup>. Rådet välkomnade expertgruppens slutrapport och beskrev kortfattat sin syn på hur man ska gå vidare med rekommendationerna i rapporten.

Rådet uppmanade särskilt kommissionen att arbeta för att utveckla interoperabilitetskomponenter, samtidigt som det säkerställs att kraven i stadgan om de grundläggande rättigheterna och i synnerhet i den övergripande ramen för skydd av personuppgifter i EU efterlevs fullt ut:

- En europeisk sökportal, där det går att söka samtidigt i alla relevanta EU-system på områdena för gränser, säkerhet och asyl.
- En gemensam biometrisk matchningstjänst för alla typer av biometriska uppgifter.
- En gemensam databas för identitetsuppgifter.

Kommissionen uppmanades att lägga fram lagstiftningsförslag i linje med resultatet av genomförbarhetsstudier, inbegripet en omsorgsfull konsekvensbedömning, i syfte att genomföra dessa lösningar för interoperabilitet i praktiken senast 2020.

För att få till stånd fungerande interoperabilitetslösningar uppmanade rådet också alla berörda parter att förbättra **kvaliteten på uppgifterna** i EU:s informationssystem och överväga att upprätta en förvaltning på EU-nivå av det **universella meddelandeformatet (UMF)**.

---

<sup>2</sup> 7644/16.

<sup>3</sup> 8434/1/17 REV 1.

<sup>4</sup> 10151/17.

Dessutom uppmanade rådet kommissionen att utforska alternativ som ska leda till större förenklingar, konsekvens, effektivitet och uppmärksamhet på de operativa behoven vad gäller **de brottsbekämpande myndigheternas tillträde till EU:s informationssystem** på området rättsliga och inrikes frågor.

Ett antal andra **mer långsiktiga rekommendationer** från expertgruppen för informationssystem och interoperabilitet framhölls i rådets slutsatser av den 8 juni 2017, särskilt i fråga om att undersöka genomförbarheten av följande utveckling och att förelägga rådet resultaten under 2018:

- Systematiska registreringar av alla EU-medborgares gränspassager.
- Riktade registreringar av SIS-träffar, och en förbättrad tillgång till den kompletterande information som finns i SIS-formulären.
- Inrättandet av en central EU-databas med information om viseringar för längre vistelse, uppehållskort och uppehållstillstånd.
- Interoperabilitet mellan säkerhets- och gränsförvaltningssystemen och tullsystemen.
- En centraliserad mekanism för förhandsinformation om passagerare (API-uppgifter), som inbegriper behovet av en centraliserad router och dess eventuella användning för passageraruppgifter (PNR-uppgifter).

Rådet erinrade också om att det uppmanat kommissionen att lägga fram ett förslag för att säkerställa **e-Codex** bärkraftighet och att vidta de nödvändiga åtgärderna, inbegripet ett lagstiftningsförslag som ger **FADO**-systemet (falska och äkta handlingar online) en stabilare grund.

Europeiska rådet uppmanar i slutsatserna av den 22–23 juni 2017<sup>5</sup> också kommissionen att så snart som möjligt utarbeta förslag till lagstiftning om genomförande av förslagen från expertgruppen för interoperabilitet.

---

<sup>5</sup> EUCO 8/17.

## Lägesrapport

Den 12 december 2017 antog kommissionen två lagstiftningsförslag om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem, där det ena fokuserar på stora informationssystem som avser gränser och viseringar<sup>6</sup> och det andra på informationssystem som avser polissamarbete och rättsligt samarbete, asyl och migration<sup>7</sup>.

Kommissionen presenterade förslagen vid mötet i arbetsgruppen för informationsutbyte och uppgiftsskydd den 15 december 2017 och delegationerna var generellt sett positiva. Arbetsgruppen granskade de båda förslagen – artikel för artikel – vid mötena den 8–9 januari, 22–23 januari och 15–16 februari 2019.

Vid granskningen tog man upp flera tekniska och operativa problematiska aspekter, bland annat de enskilda interoperabilitetskomponenternas funktion, förväntat dataflöde och den övergripande operativa arkitekturen, liksom dess införande, interoperabilitetskomponenternas inverkan på den nuvarande tekniska uppbyggnaden på nationell nivå och på svarstiderna vid gränserna, samt användarprofilernas och åtkomsträttigheternas praktiska funktion. Delegationerna välkomnade anordnandet av kommissionens tekniska workshoppar den 14 februari 2018; ytterligare en workshop kommer att hållas den 16 mars 2018, där man går in på dessa frågor mer i detalj.

Under de ovannämnda diskussionerna stod det också klart att det måste finnas tillräckliga ekonomiska medel liksom tekniska (t.ex. mobil utrustning) och mänskliga resurser för att interoperabilitetslösningarna ska kunna genomföras; dessutom behövs noggrann planering och noggranna förberedelser på såväl EU-nivå som i medlemsstaterna. I synnerhet tog man upp frågan om vilka konsekvenser det skulle få om gränskontrolltjänstemän och Sirenekontor gör en manuell verifiering av olika identitetsuppgifter. Det konstaterades också att EU:s institutioner och byråer samt medlemsstaterna måste samarbeta nära för att se till att interoperabilitetskomponenterna snabbt kan införas, så att det så snabbt som möjligt går att dra full nytta av dem.

---

<sup>6</sup> 15119/17.

<sup>7</sup> 15729/17.

**Mot bakgrund av det ovanstående och i syfte att ge politisk ledning i den pågående granskningen av lagstiftningsförslagen om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem ombeds ministrarna att reflektera över följande frågor:**

- 1) Anser Ni att de interoperabilitetskomponenter som föreslagits – särskilt den europeiska sökportalen, den gemensamma biometriska matchningstjänsten, den gemensamma databasen för identitetsuppgifter och detektorn för multipla identiteter – på ett adekvat sätt hör samman Europeiska rådets och rådets uppmaning om utveckling av interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem? Kommer en (obligatorisk) användning av dessa komponenter, tillsammans med andra föreslagna åtgärder<sup>8</sup>, i tillräckligt hög grad att underlätta arbetet för slutanvändarna och bidra till att stärka förvaltningen av de yttre gränserna och öka EU:s inre säkerhet?
- 2) Med tanke på att utvecklingen av centrala interoperabilitetskomponenter kommer att kräva nationella åtgärder för att se till att alla medlemsstater fullt ut kan utnyttja dessa framtida, nya funktioner, är Ni positiv till en viss EU-samordning som en förberedelse av det nationella genomförandet?
- 3) Anser Ni att ytterligare inslag i de nuvarande lagstiftningsförslagen om interoperabilitet bör övervägas, såsom lagring av biometriska uppgifter från nationella databaser, Europol och Interpol i den gemensamma biometriska matchningstjänsten?
- 4) Håller Ni med om att kommissionen, tillsammans med medlemsstaterna, bör studera genomförbarheten av mer långsiktiga rekommendationer från expertgruppen för informationssystem och interoperabilitet, i syfte att ta itu med kvarvarande informationsbrister och förbättra befintliga informationssystem, som ett bidrag till färdigställandet av interoperabilitetsmiljön på området för rättsliga och inrikes frågor?

---

<sup>8</sup> Till exempel förbättring av uppgifternas kvalitet, inrättande av en gemensam databas för rapportering och statistik samt effektivisering av brottsbekämpande myndigheters tillgång till system på andra områden än det brottsbekämpande.