

Bruxelles, 26 februarie 2018
(OR. en)

6396/18

Dosare interinstituționale:
2017/0351 (COD)
2017/0352 (COD)

COSI 41
FRONT 42
ASIM 12
DAPIX 49
ENFOPOL 88
ENFOCUSTOM 34
SIRIS 8
SCHENGEN 2
DATAPROTECT 18
VISA 31
FAUXDOC 9
COPEN 51
JAI 169
CT 28
COMIX 85

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1
Subiect:	Interoperabilitatea sistemelor de informații ale UE: a) Regulamentul privind interoperabilitatea (frontiere și vize) b) Regulamentul privind interoperabilitatea (cooperarea polițienească și judiciară, azil și migrație) = Dezbateri de orientare

Context

Interoperabilitatea sistemelor de informații ale UE în domeniul justiției și afacerilor interne a constituit o prioritate de cel mai înalt nivel politic în ultimii ani, după cum a afirmat Consiliul European în concluziile sale din 18 decembrie 2015: „Recentele atacuri teroriste demonstrează, înainte de toate, cât de urgentă este consolidarea schimbului de informații relevante, în special în ceea ce privește [...] asigurarea interoperabilității bazelor de date relevante sub aspectul verificărilor de securitate”¹.

¹ Documentul EUCO 28/15.

La 6 aprilie 2016, Comisia a publicat o comunicare intitulată „Sisteme de informații mai puternice și mai inteligente în materie de frontiere și securitate”². Pe baza acestei comunicări, a fost creat Grupul de experți la nivel înalt pentru sistemele de informații și interoperabilitate, care a întocmit un raport³ fondat pe o viziune strategică generală asupra interoperabilității și a interconectării sistemelor de informații și asupra gestionării mai eficace și mai eficiente a datelor legate de frontiere și de securitate în UE.

În lumina recomandărilor făcute de grupul de experți la nivel înalt, Consiliul a adoptat, la reuniunea sa din 8 iunie 2017, Concluzii privind calea de urmat pentru îmbunătățirea schimbului de informații și asigurarea interoperabilității sistemelor de informații ale UE⁴. Consiliul a salutat raportul final al grupului și și-a prezentat viziunea privind punerea rapidă în practică a recomandărilor cuprinse în acest raport.

În mod deosebit, Consiliul a invitat Comisia să depună eforturi în direcția dezvoltării **componentelor necesare asigurării interoperabilității**, asigurând în același timp respectarea deplină a cerințelor Cartei drepturilor fundamentale și, în special, a cadrului amplu care vizează protecția datelor cu caracter personal în UE:

- un portal european de căutare care să poată efectua în paralel căutări în toate sistemele UE relevante din domeniile frontierelor, securității și azilului;
- un serviciu comun de comparare a datelor biometrice pentru toate tipurile de date biometrice;
- un registru comun de date de identitate.

Comisia a fost invitată să înainteze propunerile legislative care se impun în lumina rezultatelor studiilor de fezabilitate, însoțite de o evaluare de impact detaliată, pentru a pune în practică aceste soluții de asigurare a interoperabilității până în 2020.

Pentru ca soluțiile de asigurare a interoperabilității să funcționeze în mod corespunzător, Consiliul a invitat, de asemenea, părțile interesate relevante să îmbunătățească **calitatea datelor** disponibile în sistemele de informații ale UE și să examineze modalități de instituire a unei guvernante a **formatului universal de mesaje (UMF)** la nivelul UE.

² Documentul 7644/16.

³ Documentul 8434/1/17 REV 1.

⁴ Documentul 10151/17.

În plus, Consiliul a invitat Comisia să analizeze posibilitățile existente pentru accentuarea simplificării, a consecvenței, a eficacității și a atenției acordate nevoilor operaționale în ceea ce privește **accesul autorităților de aplicare a legii la sistemele de informații ale UE** în domeniul justiției și afacerilor interne.

O altă serie de **recomandări pe termen mai lung** ale Grupului de experți la nivel înalt pentru sistemele de informații și interoperabilitate au fost subliniate de către Consiliu în concluziile sale din 8 iunie 2017, în special în ceea ce privește explorarea fezabilității următoarelor abordări și prezentarea constatărilor respective Consiliului în cursul anului 2018:

- înregistrarea sistematică a trecerilor frontierelor ale tuturor cetățenilor UE;
- înregistrarea direcționată a rezultatelor pozitive obținute în SIS și îmbunătățirea disponibilității informațiilor suplimentare cuprinse în formularele SIS;
- înființarea unui registru central al UE care să conțină informații despre vizele de ședere de lungă durată și permisele de ședere;
- asigurarea interoperabilității sistemelor de securitate și de gestionare a frontierelor cu sistemele vamale;
- instituirea unui mecanism centralizat pentru informații prealabile referitoare la pasageri (API), inclusiv necesitatea unui router centralizat, și folosirea potențială a acestuia pentru registrele cu numele pasagerilor (PNR).

De asemenea, Consiliul a reamintit invitația adresată Comisiei de a prezenta o propunere pentru a asigura sustenabilitatea **e-CODEX** și de a lua măsurile necesare, inclusiv o propunere legislativă prin care Sistemul Documente false și autentice online (**FADO**) să fie plasat pe baze mai solide.

În concluziile sale din 22-23 iunie 2017⁵, Consiliul European a invitat totodată Comisia să pregătească, cât mai curând posibil, un proiect legislativ de adoptare a propunerilor făcute de Grupul de experți la nivel înalt pentru sistemele de informații și interoperabilitate.

⁵ Documentul EUCO 8/17.

Situația actuală

La 12 decembrie 2017, Comisia a adoptat două propuneri legislative de instituire a unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE, una axată pe sistemele de informații pe scară largă care vizează frontierele și vizele⁶, cea de a doua axată pe sistemele de informații care vizează cooperarea polițienească și judiciară, azilul și migrația⁷.

Comisia a prezentat aceste propuneri cu ocazia reuniunii Grupului de lucru pentru schimbul de informații și protecția datelor (DAPIX) din 15 decembrie 2017, iar acestea au fost în general bine primite de delegații. Grupul de lucru a examinat ambele propuneri, articol cu articol, în cadrul reuniunilor sale din 8-9 ianuarie, 22-23 ianuarie și 15-16 februarie 2018.

Această examinare a dat naștere mai multor întrebări de natură tehnică și operațională, inclusiv în ceea ce privește funcționarea componentelor individuale necesare asigurării interoperabilității, fluxul de date preconizat și arhitectura generală de interoperabilitate, precum și în ceea ce privește implementarea acestora, impactul componentelor sus-menționate asupra organizării tehnice actuale de la nivel național, asupra timpilor de reacție la frontiere și asupra funcționării în practică a profilurilor de utilizator și a drepturilor de acces. Delegațiile au salutat organizarea de către Comisie a unor ateliere tehnice la 14 februarie 2018 pentru abordarea mai detaliată a acestor chestiuni, un altul fiind planificat pentru 16 martie 2018.

În timpul discuțiilor menționate anterior a devenit clar, de asemenea, că punerea în aplicare a soluțiilor de asigurare a interoperabilității va necesita mijloace financiare adecvate, resurse tehnice (de exemplu echipament mobil) și umane, precum și o planificare și o pregătire atente atât la nivelul UE, cât și în statele membre. În special, a fost ridicată problema posibilelor implicații pe care le comportă verificarea manuală a diferitelor tipuri de date de identitate pentru polițiștii de frontieră și pentru birourile SIRENE. S-a concluzionat, de asemenea, că instituțiile și agențiile UE, precum și statele membre vor trebui să colaboreze pentru a se asigura că componentele necesare asigurării interoperabilității pot fi implementate în timp util, pentru a se putea profita de pe urma acestora cât mai curând posibil.

⁶ Documentul 15119/17.

⁷ Documentul 15729/17.

În lumina celor de mai sus și pentru a oferi orientări politice care să ghideze examinarea în curs a propunerilor legislative de instituire a unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE, miniștrii sunt invitați să reflecteze asupra următoarelor întrebări:

- 1) Sunteți de acord că componentele propuse pentru asigurarea interoperabilității – în special portalul european de căutare, serviciul comun de comparare a datelor biometrice, registrul comun de date de identitate și detectorul de identități multiple – răspund în mod adecvat solicitărilor din partea Consiliului European și a Consiliului în ceea ce privește dezvoltarea interoperabilității dintre sistemele de informații ale UE? Utilizarea (obligatorie) a acestor componente împreună cu celelalte măsuri propuse⁸ vor facilita într-o măsură suficientă munca utilizatorilor finali și vor contribui la îmbunătățirea gestionării frontierelor externe și a securității interne în UE?
- 2) Având în vedere că dezvoltarea componentelor necesare asigurării interoperabilității la nivel central va necesita acțiuni la nivel național pentru a se asigura faptul că toate statele membre vor fi în măsură să beneficieze pe deplin de noile funcționalități, ați fi de acord cu un anumit grad de coordonare de la nivelul UE pentru pregătirea punerii în aplicare la nivel național?
- 3) Considerați că în propunerile legislative actuale privind interoperabilitatea ar trebui avute în vedere și alte elemente suplimentare, cum ar fi stocarea datelor biometrice din bazele de date naționale, ale Europolului și ale Interpolului în serviciul comun de comparare a datelor biometrice?
- 4) Sunteți de acord că Comisia, împreună cu statele membre, ar trebui să analizeze fezabilitatea și a altor recomandări pe termen mai lung ale Grupului de experți la nivel înalt pentru sistemele de informații și interoperabilitate, în vederea abordării lacunelor restante în materie de informații și a îmbunătățirii sistemelor de informații existente, pentru a contribui la finalizarea cadrului de interoperabilitate în domeniul justiției și afacerilor interne?

⁸ Cum ar fi îmbunătățirea calității datelor, înființarea registrului central de raportare și statistici, precum și simplificarea accesului autorităților de aplicare a legii la sistemele care nu vizează în mod expres aplicarea legii.