

Bruksela, 26 lutego 2018 r.
(OR. en)

6396/18

Międzyinstytucjonalne numery
referencyjne:
2017/0351 (COD)
2017/0352 (COD)

COSI 41
FRONT 42
ASIM 12
DAPIX 49
ENFOPOL 88
ENFOCUSTOM 34
SIRIS 8
SCHENGEN 2
DATAPROTECT 18
VISA 31
FAUXDOC 9
COPEN 51
JAI 169
CT 28
COMIX 85

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1
Dotyczy:	Interoperacyjność między systemami informacyjnymi UE: a) rozporządzenie w sprawie interoperacyjności (granice i wizy) b) rozporządzenie w sprawie interoperacyjności (współpraca policyjna i sądowa, azyl i migracja) = Debata orientacyjna

Kontekst

Interoperacyjność systemów informacyjnych UE w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych jest w ostatnich latach priorytetem na najwyższym poziomie politycznym, zgodnie z tym co stwierdziła Rada Europejska w swoich konkluzjach z dnia 18 grudnia 2015 r.: „Niedawne ataki terrorystyczne pokazują w szczególności, jak palącą kwestią jest usprawnienie wymiany stosownych informacji, zwłaszcza w odniesieniu do (...) zapewnienia interoperacyjności stosownych baz danych w odniesieniu do kontroli bezpieczeństwa”¹.

¹ EUCO 28/15.

W dniu 6 kwietnia 2016 r. Komisja opublikowała komunikat pt. „Sprawniejsze i bardziej inteligentne systemy informacyjne do celów zarządzania granicami i zapewnienia bezpieczeństwa”². Na podstawie tego komunikatu ustanowiono grupę ekspertów wysokiego szczebla ds. systemów informacyjnych i interoperacyjności, która sporządziła sprawozdanie³ zawierające ogólną strategiczną wizję odnoszącą się do interoperacyjności i wzajemnych połączeń systemów informacyjnych oraz do skuteczniejszego i efektywniejszego zarządzania danymi na potrzeby ochrony granic i bezpieczeństwa w UE.

W świetle zaleceń grupy ekspertów wysokiego szczebla Rada przyjęła na swoim posiedzeniu w dniu 8 czerwca 2017 r. konkluzje w sprawie dalszych prac nad usprawnieniem wymiany informacji i zapewnieniem interoperacyjności unijnych systemów informacyjnych.⁴ Rada z zadowoleniem przyjęła sprawozdanie końcowe tej grupy i nakreśliła swoją wizję realizacji zaleceń zawartych w tym sprawozdaniu.

Rada w szczególności zwróciła się do Komisji, by ta pracowała – zapewniając pełne poszanowanie wymogów Karty praw podstawowych, a zwłaszcza kompleksowych ram ochrony danych osobowych w UE – nad przygotowaniem **komponentów interoperacyjności**, tj.:

- europejskiego portalu wyszukiwania, który umożliwi równoczesne przeszukiwanie wszystkich stosownych unijnych systemów dotyczących granic, bezpieczeństwa i azylu;
- wspólnego serwisu dopasowywania danych biometrycznych każdego rodzaju;
- wspólnego repozytorium danych umożliwiających identyfikację.

Zwrócono się do Komisji, by przedstawiła wnioski ustawodawcze – w tym szczegółową ocenę skutków – w stosownym przypadku zgodnie z wynikami studiów wykonalności, po to by w praktyce wdrożyć te rozwiązania na rzecz interoperacyjności do 2020 r.

Aby rozwiązania na rzecz interoperacyjności mogły właściwie działać, Rada zwróciła się również do odpowiednich zainteresowanych stron o poprawienie **jakości danych** w systemach informacyjnych UE i o zastanowienie się nad sposobami wprowadzenia zarządzania **uniwersalnym formatem wiadomości (UMF)** na szczeblu UE.

² 7644/16.

³ 8434/1/17 REV 1.

⁴ 10151/17.

Ponadto Rada zwróciła się do Komisji, by przeanalizowała warianty rozwiązań mających służyć większemu uproszczeniu i poprawieniu spójności, skuteczności i reakcji na potrzeby operacyjne w odniesieniu do **dostępu organów ścigania do unijnych systemów informacyjnych** w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych.

Rada w swoich konkluzjach z dnia 8 czerwca 2017 r. zwróciła uwagę na szereg **długoterminowych zaleceń** sformułowanych przez grupę ekspertów wysokiego szczebla ds. systemów informacyjnych i interoperacyjności, zwłaszcza w odniesieniu do zbadania wykonalności następujących rozwiązań oraz przedstawienia Radzie w 2018 r. odpowiednich ustaleń:

- systematyczne rejestrowanie przekraczania granic przez wszystkich obywateli UE;
- ukierunkowana rejestracja stwierdzonych trafień w SIS oraz większa dostępność dodatkowych informacji zawartych w formularzach SIS;
- ustanowienie centralnego repozytorium UE zawierającego informacje o wizach długoterminowych, kartach pobytowych i zezwoleniach na pobyt;
- interoperacyjność systemów w zakresie bezpieczeństwa i zarządzania granicami z systemami celnymi;
- scentralizowany mechanizm na potrzeby danych pasażera przekazywanych przed podróżą (API), w tym zapotrzebowanie na scentralizowany router, a także jego ewentualne wykorzystanie na potrzeby danych dotyczących przelotu pasażera (PNR).

Rada zwróciła się także ponownie do Komisji, by ta przedstawiła wniosek w sprawie zapewnienia trwałości projektu **e-CODEX**, a także by podjęła niezbędne działania, w tym przedstawiła wniosek ustawodawczy w sprawie utworzenia, na solidniejszej podstawie, systemu dotyczącego fałszywych i autentycznych dokumentów on-line (**FADO**).

W swoich konkluzjach z 22–23 czerwca 2017 r.⁵ Rada Europejska zwróciła się także do Komisji, by ta jak najszybciej przygotowała projekty aktów prawnych wprowadzających w życie propozycje grupy ekspertów wysokiego szczebla ds. interoperacyjności.

⁵ EUCO 8/17.

Stan obecny

W dniu 12 grudnia 2017 r. Komisja przyjęła dwa wnioski ustawodawcze w sprawie ustanowienia ram interoperacyjności między systemami informacyjnymi UE: pierwszy z nich skupia się na wielkoskalowych systemach informacyjnych odnoszących się do granic i wiz⁶, a drugi na systemach informacyjnych odnoszących się do współpracy policyjnej i sądowej, azylu i migracji.⁷

Komisja przedstawiła prezentację na temat tych wniosków na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. Wymiany Informacji i Ochrony Danych (DAPIX) w dniu 15 grudnia 2017 r.; wnioski te zostały generalnie przyjęte przez delegacje z zadowoleniem. Grupa robocza analizowała obydwa wnioski (artykuł po artykule) na swoich posiedzeniach w dniach 8–9 stycznia, 22–23 stycznia i 15–16 lutego 2018 r.

Podczas tych analiz podniesiono kilka kwestii natury technicznej i operacyjnej, w tym w związku z funkcjonowaniem każdego z komponentów interoperacyjności, oczekiwanego przepływu danych oraz ogólnej architektury interoperacyjności i jej udostępnienia, wpływu komponentów interoperacyjności na obecną strukturę techniczną na szczeblu krajowym oraz na czas reakcji na granicach, a także odnośnie do praktycznego funkcjonowania profili użytkowników i praw dostępu. Delegacje z zadowoleniem przyjęły warsztaty techniczne zorganizowane przez Komisję w dniu 14 lutego 2018 r., a także kolejne zaplanowane na 16 marca 2018 r., podczas których kwestie te zostaną omówione bardziej szczegółowo.

W czasie wspomnianych dyskusji okazało się również, że wdrożenie rozwiązań w zakresie interoperacyjności będzie wymagało odpowiednich środków finansowych i technicznych (np. urządzeń mobilnych) oraz zasobów ludzkich i starannego planowania zarówno na szczeblu UE, jak i w państwach członkowskich. Podniesiono zwłaszcza kwestię ewentualnych skutków ręcznego weryfikowania różnych danych dotyczących tożsamości dla straży granicznej i biur SIRENE. Ponadto stwierdzono, że instytucje i agencje UE oraz państwa członkowskie będą musiały działać w sposób zsynchronizowany, aby zapewnić wdrożenie na czas komponentów interoperacyjności i móc jak najszybciej czerpać z niej korzyści.

⁶ 15119/17.

⁷ 15729/17.

W świetle powyższego i w celu udzielenia wskazówek politycznych na potrzeby aktualnie prowadzonej analizy wniosków ustawodawczych w sprawie ustanowienia ram interoperacyjności między systemami informacyjnymi UE ministrowie są proszeni o zastanowienie się nad następującymi kwestiami:

- 1) Czy zgadzają się Państwo, że zaproponowane komponenty interoperacyjności – a mianowicie europejski portal wyszukiwania, wspólny serwis dopasowywania danych biometrycznych, wspólne repozytorium danych umożliwiających identyfikację i moduł wykrywający multiplikację tożsamości – w sposób właściwy odpowiadają na apele Rady Europejskiej i Rady odnośnie do rozwijania interoperacyjności między systemami informacyjnymi UE? Czy (obowiązkowe) korzystanie z tych komponentów, wraz z innymi zaproponowanymi środkami⁸, wystarczająco ułatwi pracę użytkownikom końcowym oraz pomoże poprawić zarządzanie granicą zewnętrzną i zwiększyć bezpieczeństwo wewnętrzne w UE?
- 2) Zważywszy że ustanowienie centralnych komponentów interoperacyjności będzie wymagało działań na szczeblu krajowym, tak aby zapewnić, by wszystkie państwa członkowskie były w stanie w pełni korzystać z przyszłych nowych funkcji – czy Państwa zdaniem wskazany by był pewien stopień koordynacji na szczeblu UE na potrzeby przygotowania wdrożenia na szczeblu krajowym?
- 3) Czy uważają Państwo, że w obecnych wnioskach ustawodawczych dotyczących interoperacyjności należałoby uwzględnić dodatkowe elementy, na przykład przechowywanie danych biometrycznych z baz krajowych, Europolu i Interpolu we wspólnym serwisie dopasowywania danych biometrycznych?
- 4) Czy zgadzają się Państwo, że Komisja wraz z państwami członkowskimi powinna zbadać możliwość wykonania innych zaleceń długoterminowych sformułowanych przez grupę ekspertów wysokiego szczebla ds. systemów informacyjnych i interoperacyjności, tak aby zaradzić pozostałym lukom informacyjnym i usprawnić istniejące systemy informacyjne, przyczyniając się w ten sposób do ostatecznego ukształtowania rozwiązań w zakresie interoperacyjności w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych?

⁸ Chodzi o takie środki, jak poprawa jakości danych, ustanowienie wspólnego repozytorium sprawozdawczo-statystycznego oraz usprawnienie dostępu organów ścigania do systemów niezwiązanych ze ściganiem przestępstw.