

Brussel, 26 februari 2018
(OR. en)

6396/18

Interinstitutionele dossiers:
2017/0351 (COD)
2017/0352 (COD)

COSI 41
FRONT 42
ASIM 12
DAPIX 49
ENFOPOL 88
ENFOCUSTOM 34
SIRIS 8
SCHENGEN 2
DATAPROTECT 18
VISA 31
FAUXDOC 9
COPEN 51
JAI 169
CT 28
COMIX 85

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1
Betreft:	Interoperabiliteit tussen EU-informatiesystemen: a) Interoperabiliteitsverordening (grenzen en visa) b) Interoperabiliteitsverordening (politiële en justitiële samenwerking, asiel en migratie) = Oriënterend debat

Achtergrond

De interoperabiliteit van EU-informatiesystemen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken is de afgelopen jaren een prioriteit op het hoogste politieke niveau geweest, zoals aangegeven door de Europese Raad in zijn conclusies van 18 december 2015: "De recente terroristische aanslagen tonen vooral aan dat het delen van relevante informatie dringend moet worden verbeterd, met name wat betreft (...) het garanderen van interoperabiliteit van de relevante databanken in verband met veiligheidscontroles"¹.

¹ Doc. EUCO 28/15

De Commissie heeft op 6 april 2016 een mededeling over krachtigere en slimmere informatiesystemen voor grenzen en veiligheid gepubliceerd². Op basis van deze mededeling is de deskundigengroep op hoog niveau inzake informatiesystemen en interoperabiliteit ingesteld, die een verslag³ heeft opgesteld met een algemene strategische visie op de interoperabiliteit en interconnectie van informatiesystemen en op een doeltreffender en efficiënter gegevensbeheer voor grenzen en veiligheid in de EU.

In het licht van de aanbevelingen van de deskundigengroep op hoog niveau heeft de Raad in zijn zitting op 8 juni 2017 conclusies aangenomen over de verdere stappen voor het verbeteren van de informatie-uitwisseling en het waarborgen van de interoperabiliteit van de EU-informatiesystemen⁴. De Raad toonde zich ingenomen met het eindverslag van de groep en zette zijn visie uiteen ten aanzien van de aanbevelingen in het verslag.

De Raad verzocht de Commissie met name te werken aan de ontwikkeling van **interoperabiliteitscomponenten**, met waarborging van de volledige naleving van het Handvest van de grondrechten en in het bijzonder het integrale kader voor de bescherming van persoonsgegevens in de EU:

- een Europees zoekportaal waarmee alle relevante EU-systemen op de gebieden van grenzen, veiligheid en asiel parallel kunnen worden doorzocht;
- een gezamenlijke dienst voor biometrische matching voor alle types biometrische gegevens;
- een gemeenschappelijk register van identiteitsgegevens.

De Commissie werd verzocht waar passend wetgevingsvoorstellen in te dienen overeenkomstig de resultaten van haalbaarheidsstudies, met inbegrip van een grondige effectbeoordeling, teneinde deze interoperabiliteitsoplossingen uiterlijk in 2020 in praktijk te brengen.

Met het oog op het goed functioneren van de interoperabiliteitsoplossingen deed de Raad ook een beroep op de betrokken partijen om de **kwaliteit van gegevens** in de EU-informatiesystemen te verbeteren en om na te gaan hoe een governance op EU-niveau voor het **Universal Message Format (UMF)** kan worden ingesteld.

² Doc. 7644/16

³ Doc. 8434/1/17 REV 1

⁴ Doc. 10151/17

De Raad riep de Commissie voorts op om opties te verkennen voor het verwezenlijken van meer vereenvoudiging, consistentie, doeltreffendheid en aandacht voor operationele behoeften wat betreft **toegang voor wethandhavingsautoriteiten tot EU-informatiesystemen** op het gebied van justitie en binnenlandse zaken.

In zijn conclusies van 8 juni 2017 is door de Raad een aantal **aanbevelingen op de langere termijn** van de deskundigengroep op hoog niveau betreffende informatiesystemen en interoperabiliteit vermeld, met name aanbevelingen voor het onderzoeken van de haalbaarheid van de volgende ontwikkelingen en het voorleggen van de respectieve bevindingen aan de Raad in de loop van 2018:

- het systematisch registreren van grensoverschrijdingen van alle EU-burgers;
- gerichte registratie van SIS-treffers en verbeterde beschikbaarheid van aanvullende informatie in de SIS-formulieren;
- instelling van een centraal EU-register met informatie over visa voor verblijf van langere duur, verblijfskaarten en verblijfsvergunningen;
- interoperabiliteit van beveiligings- en grensbeheersystemen met douanesystemen;
- gecentraliseerd mechanisme voor Advance Passenger Information (API), met inbegrip van de noodzaak van een gecentraliseerde router, en ook het mogelijke gebruik ervan voor passagiersgegevens (PNR).

De Raad herinnerde de Commissie tevens aan zijn verzoek een voorstel tot waarborging van de duurzaamheid van **e-Codex** in te dienen en de nodige actie te ondernemen, waaronder het indienen van een wetgevingsvoorstel dat het systeem van valse en authentieke documenten online ("False and Authentic Documents Online" - **FADO**) een solidere basis geeft.

De Europese Raad verzocht de Commissie in zijn conclusies van 22-23 juni 2017⁵ zo snel mogelijk te komen met ontwerpwetgeving tot vaststelling van de voorstellen van de deskundigengroep op hoog niveau inzake interoperabiliteit.

⁵ Doc. EUCO 8/17

Stand van zaken

Op 12 december 2017 heeft de Commissie twee wetgevingsvoorstellen aangenomen over het tot stand brengen van een kader voor interoperabiliteit tussen de EU-informatiesystemen: één gericht op grootschalige informatiesystemen inzake grenzen en visa⁶, het tweede over informatiesystemen met betrekking tot politieke en justitiële samenwerking in strafzaken, asiel en migratie⁷.

De Commissie heeft deze voorstellen gepresenteerd tijdens de vergadering van de Groep informatie-uitwisseling en gegevensbescherming (DAPIX) op 15 december 2017, waar zij over het algemeen gunstig werden onthaald door de delegaties. De groep heeft beide voorstellen artikelsgewijs besproken in haar vergaderingen van 8-9 januari, 22-23 januari en 15-16 februari 2018.

Tijdens deze bespreking zijn meerdere technische en operationele vraagstukken aan de orde gesteld, onder meer met betrekking tot het functioneren van elk van de interoperabiliteitscomponenten, de verwachte dataworkflow en de totale interoperabiliteitsarchitectuur alsook de uitrol ervan, de implicaties van de interoperabiliteitscomponenten voor de huidige technische opzet op nationaal niveau en voor de wachttijden aan de grenzen, en wat betreft het functioneren van gebruikersprofielen en toegangsrechten in de praktijk. De delegaties spraken hun waardering uit voor de door de Commissie georganiseerde technische workshops op 14 februari 2018 en 16 maart 2018 voor een nadere bespreking van deze kwesties.

Tijdens deze besprekingen bleek ook dat de uitvoering van interoperabiliteitsoplossingen adequate financiële middelen zal vergen, alsmede technische (bijv. mobiele apparatuur) en personele middelen en een zorgvuldige planning en voorbereiding, zowel op het niveau van de EU als in de lidstaten. Met name de mogelijke implicaties van de handmatige controle van verschillende identiteitsgegevens voor grenswachten en de SIRENE-bureaus zijn aan de orde gesteld. Er werd ook geconcludeerd dat de instellingen en agentschappen van de EU en de lidstaten de handen ineen moeten slaan om ervoor te zorgen dat interoperabiliteitcomponenten tijdig kunnen worden uitgevoerd om zo spoedig mogelijk de vruchten ervan te kunnen plukken.

⁶ Doc. 15119/17

⁷ Doc. 15729/17

In het licht van het bovenstaande en om politieke sturing te geven aan de lopende besprekingen van wetgevingsvoorstellen betreffende de totstandbrenging van een kader voor interoperabiliteit tussen de EU-informatiesystemen, wordt de ministers verzocht zich op de volgende vragen te beraden:

- 1) Bent u het ermee eens dat de voorgestelde interoperabiliteitscomponenten - met name het Europees zoekportaal, de gezamenlijke dienst voor biometrische matching, het gemeenschappelijk register van identiteitsgegevens en de detector van meerdere identiteiten— een passend antwoord bieden op de oproepen van de Europese Raad en de Raad met betrekking tot de totstandbrenging van interoperabiliteit tussen de informatiesystemen van de EU? Zal het (verplichte) gebruik van deze onderdelen, in combinatie met andere voorgestelde maatregelen⁸, het werk van de eindgebruikers voldoende vergemakkelijken, en bijdragen tot een beter beheer van de buitengrenzen en de interne veiligheid in de EU?
- 2) Aangezien de ontwikkeling van de centrale interoperabiliteitscomponenten maatregelen op nationaal niveau zal vergen opdat alle lidstaten in staat zullen zijn ten volle gebruik te maken van de nieuwe functies, zou u graag bepaalde coördinatie op EU-niveau met het oog op voorbereiding van de uitvoering op nationaal niveau zien?
- 3) Vindt u dat moet worden overwogen de huidige wetgevingsvoorstellen over interoperabiliteit aan te vullen met bijvoorbeeld het opslaan van biometrische gegevens uit de nationale databanken, Europol en Interpol in de gezamenlijke dienst voor biometrische matching?
- 4) Bent u het ermee eens dat de Commissie, samen met de lidstaten, de haalbaarheid moet bestuderen van andere langetermijnaanbevelingen van de deskundigengroep op hoog niveau inzake informatiesystemen en interoperabiliteit, om de resterende lacunes aan te pakken en de bestaande informatiesystemen te verbeteren met het oog op het vervolledigen van het interoperabiliteitslandschap op het gebied van justitie en binnenlandse zaken?

⁸ Zoals verbetering van de gegevenskwaliteit, het opzetten van een gemeenschappelijk register voor rapportage en statistieken en stroomlijning van de toegang van wetshandhavingsinstanties tot systemen van niet-wetshandhavingsinstanties.