



Brüsszel, 2018. február 26.
(OR. en)

6396/18

Intézményközi referenciaszámok:
2017/0351 (COD)
2017/0352 (COD)

COSI 41
FRONT 42
ASIM 12
DAPIX 49
ENFOPOL 88
ENFOCUSTOM 34
SIRIS 8
SCHENGEN 2
DATAPROTECT 18
VISA 31
FAUXDOC 9
COPEN 51
JAI 169
CT 28
COMIX 85

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Előző dok. sz.:	15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1
Tárgy:	Az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás: a) Az információs rendszerek közötti interoperabilitásról szóló rendelet (határok és vízumügy) b) Az információs rendszerek közötti interoperabilitásról szóló rendelet (rendőrségi és igazságügyi együttműködés, menekültügy és migráció) = Irányadó vita

Háttér

A bel- és igazságügy területén működő uniós információs rendszerek interoperabilitása a legmagasabb szintű politikai prioritást élvezi az utóbbi években, amint ezt az Európai Tanács is hangsúlyozta a 2015. december 18-i következtetéseiben: „A közelmúltban történt terrorista támadások ráirányították a figyelmet arra, hogy sürgősen fokozni kell a releváns információk megosztásának intenzitását, különösen az alábbiakkal kapcsolatban: (...) a releváns adatbázisok interoperabilitásának biztosítása a biztonsági ellenőrzések tekintetében”¹.

¹ EUCO 28/15.

A Bizottság 2016. április 6-án „A határigazgatás és a biztonság erősítését szolgáló, szilárd és intelligens információs rendszerek” címmel közleményt² adott ki. E közlemény alapján sor került az információs rendszerekkel és az interoperabilitással foglalkozó magas szintű szakértői csoport létrehozására, amely jelentést³ készített, és abban átfogó stratégiai perspektívát vázolt fel az információs rendszerek interoperabilitására és kölcsönös összekapcsolására, valamint az Unión belüli, a határigazgatás és a biztonság erősítését szolgáló hatékonyabb és eredményesebb adatkezelésre vonatkozóan.

A magas szintű szakértői csoport ajánlásai alapján a Tanács a 2017. június 8-i ülésén következtetéseket⁴ fogadott el az információcsere javítását és az uniós információs rendszerek interoperabilitásának biztosítását célzó további lépésekről. A Tanács a következtetéseiben üdvözölte a csoport zárójelentését, és felvázolta az arra vonatkozó elképzeléseit, hogy hogyan kell előrelépni a jelentésben foglalt ajánlások tekintetében.

A Tanács többek között felkérte a Bizottságot arra, hogy az Európai Unió Alapjogi Chartájában foglalt követelmények maradéktalan teljesülésének és különösen a személyes adatok uniós védelmére vonatkozó átfogó keret tiszteletben tartásának biztosítása mellett törekedjen az **interoperabilitás** biztosításához szükséges alábbi **komponensek** létrehozására:

- olyan európai keresési portál, amely képes a határigazgatás, a biztonság és a menekültügy területén működő minden releváns uniós rendszerben párhuzamosan keresést végezni;
- közös biometrikusadat-megfeleltetési rendszer a biometrikus adatok minden típusa tekintetében;
- közös személyazonosítóadat-tár.

A Tanács felkérte továbbá a Bizottságot, hogy adott esetben, a megvalósíthatósági tanulmányok – többek között egy alapos hatásvizsgálat – eredményével összhangban tegyen jogalkotási javaslatokat ezen interoperabilitási megoldások 2020-ig történő gyakorlati megvalósítása érdekében.

Annak érdekében, hogy az interoperabilitási megoldások megfelelően működhessenek, a Tanács felszólította az érdekelt szereplőket arra, hogy javítsák az uniós információs rendszerekben tárolt **adatok minőségét**, továbbá hogy mérlegeljék, hogy uniós szinten miként lehetne egységes üzenetformátumon (**Universal Message Format [UMF]**) alapuló irányítást létrehozni.

² 7644/16.

³ 8434/1/17 REV 1.

⁴ 10151/17.

A Tanács ezenkívül felszólította a Bizottságot, hogy **a bűnüldöző hatóságoknak a bel- és igazságügy területével kapcsolatos uniós információs rendszerekhez való hozzáférése** tekintetében térképezzen fel új lehetőségeket azzal a céllal, hogy nagyobb fokú legyen az egyszerűsítés, az összhang és az eredményesség, valamint az operatív igények figyelembe vétele.

A Tanács az említett 2017. június 8-i következtetéseiben felhívta a figyelmet az információs rendszerekkel és az interoperabilitással foglalkozó magas szintű szakértői csoport számos további, **hosszabb távra szóló ajánlására** is, mindenekelőtt az alábbi elemek megvalósíthatóságának vizsgálatával és a kapott eredményeknek 2018 folyamán a Tanács részére való benyújtásával kapcsolatban:

- minden uniós polgár határátlépéseinek szisztematikus rögzítése;
- a SIS-ben kapott találatok célzott regisztrálása és a SIS-formanyomtatványokban szereplő kiegészítő információk rendelkezésre állásának javítása;
- olyan központi uniós adattár létrehozása, amely a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumokra, a tartózkodási kártyákra és a tartózkodási engedélyekre vonatkozó információkat tartalmazza;
- a biztonsági és határigazgatási rendszerek vámügyi rendszerekkel való interoperabilitása;
- az előzetes utasinformációkhoz (API) kapcsolódó központosított mechanizmus, és ezen belül egy központosított útvonalválasztó szükségessége és az utas-nyilvántartási adatállomány (PNR) céljára való felhasználhatósága.

A fentiekén túl a Tanács emlékeztetett a Bizottsághoz intézett azon felkérésére, hogy a Bizottság terjesszen elő javaslatot az **e-CODEX** fenntarthatóságának biztosítására, és tegye meg a szükséges lépéseket, jogalkotási javaslat kidolgozását is beleértve, a hamis és eredeti okmányok online rendszerének (**FADO**) szilárdabb alapokra helyezése érdekében.

Az Európai Tanács a 2017. június 22–23-i következtetéseiben⁵ szintén felkérte a Bizottságot arra, hogy minél előbb dolgozzon ki jogszabálytervezetet az interoperabilitással foglalkozó magas szintű szakértői csoport által tett javaslatok megvalósítására.

⁵ EUCO 8/17.

A helyzet állása

A Bizottság 2017. december 12-én két jogalkotási javaslatot fogadott el az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás kereteinek megállapításával kapcsolatban: az első⁶ a határokhöz és a vízumüggyhöz kapcsolódó nagyméretű IT-rendszerekkel, a második⁷ pedig a rendőrségi és igazságügyi együttműködéshez, menekültüggyhöz és migrációhoz kapcsolódó uniós információs rendszerekkel foglalkozik.

A Bizottság az információcserével foglalkozó és adatvédelmi munkacsoport (DAPIX) 2017. december 15-i ülésén ismertette e két javaslatot, és a delegációk általánosságban üdvözölték azokat. A munkacsoport a 2018. január 8–9-i, január 22–23-i és február 15–16-i ülésén cikkenként megvizsgálta mindkét javaslatot.

A vizsgálat során számos technikai és operatív kérdés merült fel, többek között az egyes interoperabilitási komponensek működésével, a várható adat-munkafolyamattal, az átfogó interoperabilitási struktúrával és annak fokozatos kiépítésével, az interoperabilitási komponenseknek a jelenlegi tagállami technikai környezetre gyakorolt hatásaival, a határokon várható válaszadási idővel, valamint a felhasználói profilok és a hozzáférési jogok gyakorlati működésével kapcsolatban. A delegációk üdvözölték, hogy a Bizottság 2018. február 14-én technikai műhelytalálkozót szervezett, 2018. március 16-ára pedig újabb hasonló találkozót tűzött ki a fenti kérdések részletesebb megvitatása céljából.

A fent említett megbeszélések során az is nyilvánvalóvá vált, hogy az interoperabilitási megoldások alkalmazásához megfelelő pénzügyi és technikai erőforrásokra (például mobil eszközökre) lesz szükség, emellett pedig emberi erőforrásokra, valamint gondos tervezésre és előkészítésre is, mind uniós, mind tagállami szinten. Külön figyelmet kapott az a kérdés, hogy milyen hatásokkal járhat a határőrök és a SIRENE irodák számára a különböző azonosító adatok manuális ellenőrzésének szükségessége. Megállapítást nyert továbbá, hogy az uniós intézményeknek és ügynökségeknek, valamint a tagállamoknak szorosan együtt kell működniük annak biztosítása érdekében, hogy az interoperabilitási komponenseket időben be lehessen vezetni, és az általuk kínált előnyöket a lehető leghamarabb ki lehessen aknázni.

⁶ 15119/17.

⁷ 15729/17.

A fentiek alapján felkérjük a minisztereket, hogy – annak érdekében, hogy politikai iránymutatást nyújtsanak az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitást biztosító keret létrehozásával kapcsolatos jogalkotási javaslatok folyamatban lévő tanulmányozásához – vizsgálják meg a következő kérdéseket:

1. Egyetért-e azzal, hogy a javasolt interoperabilitási komponensek – nevezetesen az európai keresési portál, a közös biometrikusadat-megfeleltetési rendszer, a közös személyazonosítóadat-tár, valamint a többszörös személyazonosságot felismerő rendszer – megfelelő választ adnak az Európai Tanács és a Tanács által megfogalmazott, az uniós információs rendszerek közötti interoperabilitás javítására vonatkozó felhívásokra? E komponensek (kötelező) használata – az egyéb javasolt intézkedésekkel⁸ együtt – megfelelően megkönnyíti-e majd a végfelhasználók munkáját, valamint segíti-e a külső határok igazgatásának és a belső biztonságuk megerősítését az Unióban?
2. Tekintettel arra, hogy a központi interoperabilitási komponensek fejlesztése tagállami szintű intézkedéseket igényel majd annak biztosítása érdekében, hogy a jövőbeli funkciókat minden tagállam teljeskörűen ki tudja használni, kedvezően fogadná-e a tagállami szinten történő végrehajtás előkészítésével kapcsolatos, bizonyos mértékű uniós szintű koordinációt?
3. Szükségesnek tartaná-e további elemek figyelembevételét az interoperabilitással kapcsolatos jelenlegi jogalkotási javaslatokban? (Például: a tagállami adatbázisokból, illetve az Europoltól és az Interpoltól származó biometrikus adatok tárolása a közös biometrikusadat-megfeleltetési rendszerben.)
4. Egyetért-e azzal, hogy a Bizottságnak a tagállamokkal együtt meg kellene vizsgálnia az információs rendszerekkel és az interoperabilitással foglalkozó magas szintű szakértői csoport további, hosszú távra szóló ajánlásainak megvalósíthatóságát a fennmaradó információs hézagok kiküszöbölése és a jelenlegi információs rendszerek tökéletesítése érdekében, hozzájárulva ezzel a bel- és igazságügyi terület interoperabilitási helyzetének javításához?

⁸ Mint például: az adatok minőségének javítása, a jelentések és statisztikák központi adattárának létrehozása, valamint a bűnüldöző hatóságoknak a bel- és igazságügy területével kapcsolatos uniós információs rendszerekhez való hozzáféréseinek egyszerűsítése.