

Brüssel, 26. veebruar 2018  
(OR. en)

6396/18

---

Institutsioonidevahelised  
dokumendid:  
2017/0351 (COD)  
2017/0352 (COD)

---

COSI 41  
FRONT 42  
ASIM 12  
DAPIX 49  
ENFOPOL 88  
ENFOCUSTOM 34  
SIRIS 8  
SCHENGEN 2  
DATAPROTECT 18  
VISA 31  
FAUXDOC 9  
COPEN 51  
JAI 169  
CT 28  
COMIX 85

## MÄRKUS

|                 |                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Saatja:         | Eesistujariik                                                                                                                                                                                        |
| Saaja:          | Alaliste esindajate komitee / nõukogu                                                                                                                                                                |
| Eelmise dok nr: | 15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1                                                                                                                                                                   |
| Teema:          | ELi infosüsteemide koostalitlusvõime:<br>a) koostalitlusvõime määrus (piirid ja viisad)<br>b) koostalitlusvõime määrus (politsei- ja õiguskoostöö, varjupaik ja ränne)<br>= Poliitiline mõttevahetus |

## Taustteave

ELi infosüsteemide koostalitlusvõime justiits- ja siseküsimuste valdkonnas on viimastel aastatel olnud prioriteet kõige kõrgemal poliitilisel tasandil, nagu märkis Euroopa Ülemkogu oma 18. detsembri 2015. aasta järeldustes: „Hiljutised terrorirünnakud näitavad eelkõige kiireloomulist vajadust tõhustada asjakohast teabevahetust, eriti seoses järgmisega: (...) tagada asjakohaste andmebaaside koostalitlusvõime seoses julgeolekukontrollidega“<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> EUCO 28/15

Komisjon avaldas 6. aprillil 2016 teatise „Piirivalve ja julgeoleku tugevamad ja arukamad infosüsteemid“<sup>2</sup>. Selle teatise alusel moodustati kõrgetasemeline infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühm, kes valmistas ette aruande,<sup>3</sup> milles esitatakse üldine strateegiline visioon infosüsteemide koostalitlusvõime ja ühendatuse ning tõhusama ja tulemuslikuma andmehalduse kohta ELi piiride ja julgeoleku valdkonnas.

Pidades silmas kõrgetasemelise eksperdirühma soovitusi, võttis nõukogu oma 8. juunil 2017 toimunud istungil vastu järeldused, milles käsitletakse edasisi samme teabevahetuse parandamiseks ja ELi infosüsteemide koostalitlusvõime tagamiseks<sup>4</sup>. Nõukogu tervitas eksperdirühma lõpparuannet ja tõstis esile nende visiooni seoses aruandes sisalduvate soovitude arvessevõtmisega.

Eelkõige kutsus nõukogu komisjoni üles töötama välja **koostalitlusvõime komponente**, tagades samal ajal täieliku kooskõla põhiõiguste harta nõuetega ning eelkõige ELi isikuandmete kaitse tervikliku raamistikuga; nendeks komponentideks on:

- Euroopa otsinguportaal, kus oleks võimalik teostada paralleelseid otsinguid kõigis asjakohastes ELi süsteemides piiride, julgeoleku ja varjupaiga valdkonnas;
- ühine biomeetriliste andmete võrdlemise teenus kõigi biomeetriliste andmete liikide puhul;
- ühine isikuandmete hoidla.

Komisjoni kutsuti üles esitama vajaduse korral seadusandlikud ettepanekud kooskõlas teostatavusuuringute tulemustega, sealhulgas põhjaliku mõjuhinnangu, et need koostalitlusvõimega seotud lahendused 2020. aastaks praktikas ellu viia.

Et need koostalitlusvõimega seotud lahendused nõuetekohaselt toimiksid, kutsus nõukogu ka asjaomaseid sidusrühmi üles parandama **andmete kvaliteeti** ELi infosüsteemides ja kaaluma võimalusi luua **universaalse sõnumivormingu** (UMF) ELi tasandil juhtimine.

---

<sup>2</sup> 7644/16

<sup>3</sup> 8434/1/17 REV 1

<sup>4</sup> 10151/17

Lisaks kutsus nõukogu komisjoni üles uurima võimalusi saavutada suurem lihtsustamine, järjepidevus, tõhusus ja tähelepanu pööramine operatiivvajadustele seoses **õiguskaitseasutuste juurdepääsuga ELi** justiits- ja siseküsimuste valdkonna **infosüsteemidele**.

Nõukogu tõstis oma 8. juuni 2017. aasta järeldustes esile mitmeid muid kõrgetasemelise infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühma **pikaajalisemaid soovitusi**, eelkõige mis puudutab teostatavuse uurimist järgmiste arengusuundmuste puhul ja asjaomaste tulemuste esitamist nõukogule 2018. aasta jooksul:

- kõigi ELi kodanike piiriületamiste süstemaatiline registreerimine;
- SISi päringutabamuste sihipärane registreerimine ning SISi vormides sisalduva lisateabe kättesaadavuse parandamine;
- keskse ELi andmehoidla loomine, mis sisaldab teavet pikaajaliste viisade, elamisloakaartide ja elamislubade kohta;
- julgeoleku- ja piirihaldussüsteemide koostalitlusvõime tollisüsteemidega;
- reisijaid käsitleva eelteabe (API) tsentraliseeritud mehhanism, sealhulgas vajadus tsentraliseeritud ruuteri järele, samuti selle võimalik kasutamine broneeringuinfo jaoks.

Nõukogu tuletas meelde ka oma üleskutset komisjonile esitada ettepanek **e-CODEXi** jätkusuutlikkuse tagamiseks ning võtta vajalikud meetmed, sealhulgas esitada seadusandlik ettepanek, millega nähakse **FADO** (võltsitud ja ehtsad dokumendid veebis) süsteemi jaoks ette kindlam alus.

Oma 22.–23. juuni 2017. aasta järeldustes<sup>5</sup> palus ka Euroopa Ülemkogu komisjonil koostada nii kiiresti kui võimalik eelnõu õigusakti kohta, millega rakendatakse kõrgetasemelise koostalitlusvõime eksperdirühma ettepanekud.

---

<sup>5</sup> EUCO 8/17

## Ülevaade olukorrast

Komisjon võttis 12. detsembril 2017 vastu kaks seadusandlikku ettepanekut, millega luuakse ELi infosüsteemide koostalitlusvõime raamistik: üks keskendub piiride ja viisadega seotud suuremahulistele infosüsteemidele<sup>6</sup>, teine politsei- ja õigusalase koostöö, varjupaiga- ja rändeküsimustega seotud infosüsteemidele<sup>7</sup>.

Komisjon tutvustas neid ettepanekuid teabevahetuse ja andmekaitse töörühmas 15. detsembril 2017 ja delegatsioonid avaldasid neile üldiselt toetust. Töörühm vaatas mõlemad ettepanekud artiklite kaupa läbi oma 8.–9. jaanuaril, 22.–23. jaanuaril ja 15.–16. veebruaril 2018 toimunud koosolekutel.

Läbivaatamise käigus tõstatati mitmeid tehnilisi ja operatiivseid küsimusi, muu hulgas seoses koostalitlusvõime iga komponendi toimimise, eeldatava andmevoo ning koostalitluse üldise ülesehituse ja selle kasutuselevõtmisega, samuti koostalitlusvõime komponentide mõjuga praegusele tehnilisele ülesehitusele riiklikul tasandil ja vastuste saamise kiirusele piiridel ning kasutajaprofiilide praktilise toimimise ja juurdepääsuõigustega. Delegatsioonid avaldasid heameelt, et komisjon korraldas nende küsimuste üksikasjalikumaks arutamiseks 14. veebruaril 2018 tehnilised õpikojad ning veel üks on kavandatud 16. märtsiks 2018.

Eespool osutatud aruteludes sai samuti selgeks, et koostalitlusvõimega seotud lahenduste rakendamine nõuab piisavaid rahalisi ja tehnilisi vahendeid (nt teisaldatavad seadmed) ja inimressursse ning hoolikat kavandamist ja ettevalmistamist nii ELi kui ka liikmesriikide tasandil. Eelkõige tõstatati küsimus erinevate isikuandmete käsitsi kontrollimise võimalikest tagajärgedest piirivalveametnike ja SIRENE büroode jaoks. Samuti leiti, et ELi institutsioonid ja ametid ning liikmesriigid peavad töötama käsikäes, tagamaks, et koostalitlusvõime komponente saaks rakendada õigeaegselt, et võimalikult kiiresti nendest kasu saada.

---

<sup>6</sup> 15119/17

<sup>7</sup> 15729/17

**Eeltoodut arvesse võttes ja selleks, et anda poliitilised suunised ELi infosüsteemide koostalitlusvõime raamistiku loomist käsitlevate seadusandlike ettepanekute käimasolevaks läbivaatamiseks, palutakse ministritel kaaluda järgmiseid küsimusi:**

- 1) Kas olete nõus, et kavandatud koostalitlusvõime komponendid, nimelt Euroopa otsinguportaal, ühine biomeetriliste andmete võrdlemise teenus, ühine isikuandmete hoidla ja mitme identiteedi detektor, on piisav vastus Euroopa Ülemkogu ja nõukogu üleskutsetele seoses ELi infosüsteemide koostalitlusvõime väljaarendamisega? Kas nende komponentide (kohustuslik) kasutamine koos muude kavandatud meetmetega<sup>8</sup> hõlbustab piisavalt lõpp-kasutajate tööd ning aitab tõhustada ELi välispiiride haldamist ja sisejulgeolekut?
- 2) Võttes arvesse, et koostalitlusvõime kesksete komponentide väljatöötamine nõuab riikliku tasandi meetmeid, tagamaks, et kõik liikmesriigid saaksid tulevasi uusi funktsioone täiel määral kasutada, kas oleksite nõus teatava kooskõlastamisega ELi tasandil, et valmistada ette rakendmaist riiklikul tasandil?
- 3) Kas teie arvates tuleks kaaluda praegustele koostalitlusvõimet käsitlevatele seadusandlikele ettepanekutele mis tahes täiendavate elementide lisamist, näiteks mis puudutab riiklike andmebaaside, Europoli ja Interpoli biomeetriliste andmete säilitamist ühise biomeetriliste andmete võrdlemise teenuse raames?
- 4) Kas olete nõus, et komisjon peaks koos liikmesriikidega uurima kõrgetasemelise infosüsteemide ja koostalitlusvõime eksperdirühma muude pikaajalisemate soovitude elluviimise teostatavust, et käsitleda allesjäänud infolünki ja parandada olemasolevaid infosüsteeme, aidates kaasa justitiis- ja siseküsimuste valdkonnas koostalitlusvõime saavutamisele?

---

<sup>8</sup> Näiteks andmete kvaliteedi parandamine, aruannete ja statistika keskse andmekogu loomine ning õiguskaitseasutuste juurdepääsu lihtsustamine muudele kui õiguskaitsealastele süsteemidele.