



Βρυξέλλες, 26 Φεβρουαρίου 2018
(OR. en)

6396/18

Διοργανικοί φάκελοι:
2017/0351 (COD)
2017/0352 (COD)

COSI 41
FRONT 42
ASIM 12
DAPIX 49
ENFOPOL 88
ENFOCUSTOM 34
SIRIS 8
SCHENGEN 2
DATAPROTECT 18
VISA 31
FAUXDOC 9
COPEN 51
JAI 169
CT 28
COMIX 85

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
αριθ. προηγ. εγγρ.:	15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1
Θέμα:	Διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ: α) Κανονισμός για τη διαλειτουργικότητα (σύνορα και θεωρήσεις) β) Κανονισμός για τη διαλειτουργικότητα (αστυνομική και δικαστική συνεργασία, άσυλο και μετανάστευση) = Συζήτηση προσανατολισμού

Ιστορικό

Η διαλειτουργικότητα των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων αποτελεί προτεραιότητα στο υψηλότερο πολιτικό επίπεδο τα τελευταία χρόνια, όπως δήλωσε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 18ης Δεκεμβρίου 2015: «Οι πρόσφατες τρομοκρατικές επιθέσεις καταδεικνύουν ιδίως ότι πρέπει επείγοντως να ενισχυθεί η κατάλληλη ανταλλαγή πληροφοριών, κυρίως όσον αφορά (...) τη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας των σχετικών βάσεων δεδομένων όσον αφορά τους ελέγχους ασφάλειας»¹.

¹ EUCO 28/15

Η Επιτροπή δημοσίευσε στις 6 Απριλίου 2016 ανακοίνωση με τίτλο «Πιο Ισχυρά και Έξυπνα Συστήματα Πληροφοριών για τα Σύνορα και την Ασφάλεια»². Με βάση την εν λόγω ανακοίνωση, συγκροτήθηκε η Ομάδα εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου για τα συστήματα πληροφοριών και τη διαλειτουργικότητα και εκπονήθηκε έκθεση³ με συνολικό στρατηγικό όραμα για τη διαλειτουργικότητα και τη διασύνδεση των συστημάτων πληροφοριών και για μια ουσιαστικότερη και αποτελεσματικότερη διαχείριση δεδομένων για τα σύνορα και την ασφάλεια στην ΕΕ.

Υπό το πρίσμα των συστάσεων της Ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου, το Συμβούλιο, κατά τη σύνοδό του στις 8 Ιουνίου 2017, ενέκρινε συμπεράσματα σχετικά με τα επόμενα βήματα για τη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών και την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ⁴. Το Συμβούλιο εξέφρασε την ικανοποίησή του για την τελική έκθεση της Ομάδας και περιέγραψε το όραμά του όσον αφορά την προώθηση των συστάσεων που περιλαμβάνονται στην έκθεση.

Συγκεκριμένα, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να εργαστεί για την ανάπτυξη **συνιστωσών διαλειτουργικότητας**, διασφαλίζοντας παράλληλα την πλήρη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και ειδικότερα το συνολικό πλαίσιο για την προστασία των προσωπικών δεδομένων στην ΕΕ:

- ευρωπαϊκή πύλη αναζήτησης με δυνατότητα διενέργειας ταυτόχρονης αναζήτησης σε όλα τα σχετικά συστήματα της ΕΕ στους τομείς των συνόρων, της ασφάλειας και του ασύλου·
- κοινή υπηρεσία βιομετρικής αντιστοίχισης για όλους τους τύπους βιομετρικών δεδομένων·
- κοινό αποθετήριο δεδομένων ταυτότητας.

Η Επιτροπή κλήθηκε να υποβάλει νομοθετικές προτάσεις, κατά περίπτωση, σύμφωνα με τα αποτελέσματα των μελετών σκοπιμότητας, συμπεριλαμβανομένης διεξοδικής αξιολόγησης των επιπτώσεων, προκειμένου να εφαρμοστούν στην πράξη οι εν λόγω λύσεις διαλειτουργικότητας έως το 2020.

Προκειμένου να λειτουργήσουν σωστά οι λύσεις διαλειτουργικότητας, το Συμβούλιο κάλεσε επίσης τα ενδιαφερόμενα μέρη να βελτιώσουν **την ποιότητα των δεδομένων** στα συστήματα πληροφοριών της ΕΕ και να εξετάσουν τρόπους για την καθιέρωση της διακυβέρνησης του **ενιαίου μορφότυπου μηνυμάτων (UMF)** σε επίπεδο ΕΕ.

² 7644/16

³ 8434/1/17 REV 1

⁴ 10151/17

Επιπλέον, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να διερευνήσει εναλλακτικές λύσεις για μεγαλύτερη απλούστευση, συνέπεια, αποτελεσματικότητα και προσοχή στις επιχειρησιακές ανάγκες όσον αφορά **την πρόσβαση των αρχών επιβολής του νόμου στα συστήματα πληροφοριών της ΕΕ** στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων.

Ορισμένες άλλες **μακροπρόθεσμες συστάσεις** της Ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου για τα συστήματα πληροφοριών και τη διαλειτουργικότητα υπογραμμίστηκαν από το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 8ης Ιουνίου 2017, ιδίως όσον αφορά τη διερεύνηση της σκοπιμότητας των ακόλουθων εξελίξεων και την παρουσίαση των αντίστοιχων πορισμάτων στο Συμβούλιο κατά τη διάρκεια του 2018:

- συστηματική καταγραφή των διελεύσεων των συνόρων από όλους τους πολίτες της ΕΕ,
- στοχοθετημένη καταχώριση θετικών απαντήσεων του SIS και βελτιωμένη διαθεσιμότητα συμπληρωματικών πληροφοριών που περιέχονται σε έντυπα SIS·
- δημιουργία κεντρικού αποθετηρίου της ΕΕ που θα περιλαμβάνει πληροφορίες για τις θεωρήσεις μακράς διαμονής, τις κάρτες διαμονής και τις άδειες διαμονής·
- διαλειτουργικότητα των συστημάτων ασφάλειας και διαχείρισης των συνόρων με τα τελωνειακά συστήματα·
- κεντρικός μηχανισμός για τις εκ των προτέρων πληροφορίες σχετικά με τους επιβάτες (API), συμπεριλαμβανομένης της ανάγκης κεντρικού δρομολογητή, καθώς και δυνατότητα χρήσης του για τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR).

Το Συμβούλιο υπενθύμισε επίσης την πρόσκλησή του προς την Επιτροπή να υποβάλει πρόταση για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του **e-CODEX** και να λάβει τα απαραίτητα μέτρα, συμπεριλαμβανομένης νομοθετικής πρότασης για τη δημιουργία του επιγραμμικού μητρώου γνησίων και πλαστών εγγράφων (**FADO**) σε πιο σταθερή βάση.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, με τα συμπεράσματα της 22ας-23ης Ιουνίου 2017⁵, κάλεσε επίσης την Επιτροπή να καταρτίσει το συντομότερο δυνατόν σχέδια νομοθετικών πράξεων για την υλοποίηση των προτάσεων της Ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου για τη διαλειτουργικότητα.

⁵ EUCO 8/17

Πορεία των εργασιών

Στις 12 Δεκεμβρίου 2017, η Επιτροπή ενέκρινε δύο νομοθετικές προτάσεις για τη θέσπιση πλαισίου διαλειτουργικότητας μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ: η μία επικεντρώνεται στα συστήματα πληροφοριών μεγάλης κλίμακας σχετικά με τα σύνορα και τις θεωρήσεις⁶, ενώ η δεύτερη επικεντρώνεται στα συστήματα πληροφοριών σχετικά με την αστυνομική και δικαστική συνεργασία, το άσυλο και τη μετανάστευση⁷.

Οι προτάσεις αυτές παρουσιάστηκαν από την Επιτροπή στην Ομάδα «Ανταλλαγή πληροφοριών και προστασία των δεδομένων» (DAPIX) στις 15 Δεκεμβρίου 2017 και έτυχαν γενικά θετικής αντιμετώπισης από τις αντιπροσωπίες. Η Ομάδα εξέτασε και τις δύο προτάσεις κατ' άρθρο στις συνεδριάσεις της στις 8-9 Ιανουαρίου, 22-23 Ιανουαρίου και 15-16 Φεβρουαρίου 2018.

Κατά τη διάρκεια αυτής της εξέτασης διατυπώθηκαν διάφορα τεχνικά και επιχειρησιακά ερωτήματα, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη λειτουργία κάθε συνιστώσας διαλειτουργικότητας, την προβλεπόμενη ροή δεδομένων και τη γενική αρχιτεκτονική διαλειτουργικότητας, καθώς και την εξέλιξή της, τις συνέπειες των συνιστωσών διαλειτουργικότητας για τη σημερινή τεχνική διάταξη σε εθνικό επίπεδο και για τους χρόνους απόκρισης στα σύνορα και όσον αφορά τη λειτουργία στην πράξη των προφίλ χρηστών και των δικαιωμάτων πρόσβασης. Οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν ικανοποίηση για το γεγονός ότι η Επιτροπή διοργάνωσε τεχνικά εργαστήρια στις 14 Φεβρουαρίου 2018 και έχει προγραμματίσει ακόμη ένα, στις 16 Μαρτίου 2018, για τη λεπτομερέστερη εξέταση αυτών των ζητημάτων.

Κατά τις προαναφερθείσες συζητήσεις κατέστη επίσης προφανές ότι η εφαρμογή λύσεων διαλειτουργικότητας θα απαιτήσει επαρκή χρηματοδοτικά μέσα καθώς και τεχνικούς (π.χ. κινητό εξοπλισμό) και ανθρώπινους πόρους και προσεκτικό προγραμματισμό και προετοιμασία τόσο σε επίπεδο ΕΕ όσο και εντός των κρατών μελών. Συγκεκριμένα, αναφέρθηκε το ζήτημα των πιθανών συνεπειών της δια χειρός επαλήθευσης διαφορετικών δεδομένων ταυτότητας για τους συνοριοφύλακες και τα γραφεία SIRENE. Συνήχθη επίσης το συμπέρασμα ότι τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί της ΕΕ, καθώς και τα κράτη μέλη, θα πρέπει να συνεργαστούν στενά για να εξασφαλίσουν την έγκαιρη εφαρμογή των συνιστωσών διαλειτουργικότητας, ώστε να επωφεληθούν όσο το δυνατόν συντομότερα.

⁶ 15119/17

⁷ 15729/17

Με βάση τα ανωτέρω και προκειμένου να δοθεί πολιτική καθοδήγηση στη συνεχιζόμενη εξέταση των νομοθετικών προτάσεων για τη θέσπιση πλαισίου διαλειτουργικότητας μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ, οι υπουργοί καλούνται να εξετάσουν τα εξής ερωτήματα:

- 1) Συμφωνείτε ότι οι προτεινόμενες συνιστώσες διαλειτουργικότητας - ιδίως η ευρωπαϊκή πύλη αναζήτησης, η κοινή υπηρεσία βιομετρικής αντιστοίχισης, το κοινό αποθετήριο δεδομένων ταυτότητας και ο ανιχνευτής πολλαπλών ταυτοτήτων - ανταποκρίνονται επαρκώς στα αιτήματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την ανάπτυξη της διαλειτουργικότητας μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ; Η (υποχρεωτική) χρήση αυτών των συνιστωσών, μαζί με άλλα προτεινόμενα μέτρα⁸, θα διευκολύνει επαρκώς το έργο των τελικών χρηστών και θα συμβάλει στην ενίσχυση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της εσωτερικής ασφάλειας στην ΕΕ;
- 2) Λαμβάνοντας υπόψη ότι η ανάπτυξη των κεντρικών συνιστωσών διαλειτουργικότητας θα απαιτήσει δράσεις σε εθνικό επίπεδο για να διασφαλιστεί ότι όλα τα κράτη μέλη θα μπορέσουν να αξιοποιήσουν πλήρως τις μελλοντικές νέες λειτουργίες, θα επιθυμούσατε να υπάρξει συντονισμός, έως έναν βαθμό, σε επίπεδο ΕΕ για την προετοιμασία της εφαρμογής σε εθνικό επίπεδο;
- 3) Θεωρείτε ότι θα πρέπει να εξεταστούν πρόσθετα στοιχεία στις τρέχουσες νομοθετικές προτάσεις για τη διαλειτουργικότητα, όπως η αποθήκευση βιομετρικών δεδομένων από εθνικές βάσεις δεδομένων, την Ευρωπόλ και την Ιντερπόλ στην κοινή υπηρεσία βιομετρικής αντιστοίχισης;
- 4) Συμφωνείτε ότι η Επιτροπή, μαζί με τα κράτη μέλη, θα πρέπει να εξετάσει τη σκοπιμότητα άλλων πιο μακροπρόθεσμων συστάσεων της Ομάδας εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου για τα συστήματα πληροφοριών και τη διαλειτουργικότητα, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι υπόλοιπες ελλείψεις στην πληροφόρηση και να βελτιωθούν τα υπάρχοντα συστήματα πληροφοριών, με στόχο τη συμβολή στην ολοκλήρωση του τοπίου διαλειτουργικότητας στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων;

⁸ Π.χ., η βελτίωση της ποιότητας των δεδομένων, η δημιουργία του αποθετηρίου για την υποβολή εκθέσεων και στατιστικών καθώς και ο εξορθολογισμός της πρόσβασης των αρχών επιβολής του νόμου σε συστήματα που δεν σχετίζονται με την επιβολή του νόμου.