

Bruxelles, den 26. februar 2018  
(OR. en)

6396/18

---

**Interinstitutionel sag:**  
**2017/0351 (COD)**  
**2017/0352 (COD)**

---

**COSI 41**  
**FRONT 42**  
**ASIM 12**  
**DAPIX 49**  
**ENFOPOL 88**  
**ENFOCUSTOM 34**  
**SIRIS 8**  
**SCHENGEN 2**  
**DATAPROTECT 18**  
**VISA 31**  
**FAUXDOC 9**  
**COPEN 51**  
**JAI 169**  
**CT 28**  
**COMIX 85**

#### **NOTE**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | formandskabet                                                                                                                                                                                                                        |
| til:            | De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet                                                                                                                                                                                              |
| Tidl. dok. nr.: | 15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1                                                                                                                                                                                                   |
| Vedr.:          | Interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer:<br>a) interoperabilitetsforordningen (grænser og visum)<br>b) interoperabilitetsforordningen (politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration)<br>= Orienterende debat |

#### Baggrund

Interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer på området retlige og indre anliggender har de seneste år været en prioritet på højeste politiske niveau som anført i Det Europæiske Råds konklusioner af 18. december 2015: "De seneste terrorangreb viser især, at det haster med at forbedre relevant informationsudveksling, navnlig med hensyn til (...) at sikre interoperabilitet mellem relevante databaser med hensyn til sikkerhedskontrol."<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> EUCO 28/15.

Kommissionen offentliggjorde den 6. april 2016 en meddelelse om stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed<sup>2</sup>. Med udgangspunkt i denne meddelelse blev der nedsat en ekspertgruppe på højt niveau vedrørende informationssystemer og interoperabilitet, der udarbejdede en rapport<sup>3</sup> med en overordnet strategisk vision for interoperabilitet og sammenkobling af informationssystemer og en mere effektiv datastyring i forbindelse med grænseforvaltning og sikkerhed i EU.

På grundlag af henstillingerne fra ekspertgruppen på højt niveau vedtog Rådet på mødet den 8. juni 2017 konklusioner om vejen frem for at forbedre udvekslingen af oplysninger og sikre interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer<sup>4</sup>. Rådet hilste ekspertgruppens endelige rapport velkommen og redegjorde for sin vision med hensyn til at arbejde videre med henstillingerne i rapporten.

Rådet opfordrede især Kommissionen til at arbejde hen imod udviklingen af **interoperabilitetskomponenter**, idet kravene i chartret om grundlæggende rettigheder og navnlig den samlede ramme for beskyttelse af personoplysninger i EU overholdes fuldt ud:

- en europæisk søgeportal, der gør det muligt at søge parallelt i alle relevante EU-systemer på områderne grænser, sikkerhed og asyl
- en fælles biometrisk matchtjeneste for alle typer biometriske data
- et fælles identitetsregister.

Kommissionen blev opfordret til at fremsætte lovgivningsforslag i tråd med resultaterne af feasibilityundersøgelserne, herunder en omhyggelig konsekvensanalyse, for at gennemføre disse interoperabilitetsløsninger i praksis senest i 2020.

For at sikre velfungerende interoperabilitetsløsninger opfordrede Rådet også de relevante aktører til at forbedre **datakvaliteten** i EU-informationssystemerne og overveje måder, hvorpå der kan etableres styring på EU-plan af det **universelle meddelelsesformat (UMF)**.

---

<sup>2</sup> 7644/16.

<sup>3</sup> 8434/1/17 REV 1.

<sup>4</sup> 10151/17.

Desuden opfordrede Rådet Kommissionen til at undersøge løsningsmodeller med henblik på at opnå større forenkling, konsekvens, effektivitet og opmærksomhed over for operationelle behov for så vidt angår de **retshåndhævende myndigheders adgang til EU-informationssystemer** på området retlige og indre anliggender.

I sine konklusioner af 8. juni 2017 fremhævede Rådet en række andre **langsigtede henstillinger** fra ekspertgruppen på højt niveau vedrørende informationssystemer og interoperabilitet, navnlig med hensyn til at undersøge gennemførligheden af følgende udvikling og forelægge Rådet resultaterne heraf i løbet af 2018:

- systematisk registrering af grænsepassage for alle EU-borgere
- målrettet registrering af opnåede SIS-hits og forbedret tilgængelighed af supplerende oplysninger i SIS-formularer
- etablering af et centralt EU-register, der indeholder oplysninger om visa til længerevarende ophold, opholdskort og opholdstilladelser
- sikkerheds- og grænseforvaltningssystemernes interoperabilitet med toldsystemerne
- en centraliseret mekanisme til forhåndsoplysninger om passagerer (API), herunder behovet for en centraliseret router, og dens mulige anvendelse til passagerlisteoplysninger (PNR).

Rådet mindede ligeledes om sin opfordring til Kommissionen om at fremsætte et forslag til sikring af bæredygtigheden af **e-CODEX** og til at træffe de nødvendige foranstaltninger, herunder et lovgivningsforslag om etablering af systemet med falske og ægte dokumenter online (**FADO**) på et mere solidt grundlag.

I sine konklusioner af 22.-23. juni 2017<sup>5</sup> opfordrede Det Europæiske Råd også Kommissionen til snarest muligt at udarbejde udkast til lovgivning til vedtagelse af de forslag, som er fremsat af ekspertgruppen på højt niveau vedrørende interoperabilitet.

---

<sup>5</sup> EUCO 8/17.

## Status

Den 12. december 2017 vedtog Kommissionen to lovgivningsforslag om fastsættelse af en ramme for interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer: det ene med fokus på store informationssystemer vedrørende grænser og visum<sup>6</sup> og det andet med fokus på informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration<sup>7</sup>.

Kommissionen forelagde disse forslag for Gruppen vedrørende Udveksling af Oplysninger og Databeskyttelse (DAPIX) den 15. december 2017, og de blev generelt hilst velkommen af delegationerne. Gruppen gennemgik begge forslag artikel for artikel på møderne den 8.-9. januar, den 22.-23. januar og den 15.-16. februar 2018.

Der blev ved denne gennemgang rejst en række tekniske og operationelle spørgsmål, bl.a. om funktionen af de enkelte interoperabilitetskomponenter, det forventede dataworkflow, den overordnede interoperabilitetsarkitektur og indførelsen heraf, konsekvenser af interoperabilitetskomponenterne for den nuværende tekniske struktur på nationalt plan og for svartider ved grænserne samt den praktiske funktion af brugerprofiler og adgangsrettigheder. Delegationerne glædede sig over Kommissionens tilrettelæggelse af tekniske workshopper den 14. februar 2018 og endnu en den 16. marts 2018 for at drøfte disse spørgsmål nærmere.

Det fremgik også af ovennævnte drøftelser, at gennemførelsen af interoperabilitetsløsninger vil kræve tilstrækkelige finansielle midler og tekniske (f.eks. mobilt udstyr) og menneskelige ressourcer samt omhyggelig planlægning og forberedelse både på EU-plan og i medlemsstaterne. Navnlig blev spørgsmålet om de mulige følger for grænsevagternes og Sirenekontorernes manuelle verifikation af forskellige identitetsdata rejst. Det blev også konkluderet, at EU's institutioner og agenturer samt medlemsstaterne vil skulle arbejde hånd i hånd for at sikre, at interoperabilitetskomponenterne kan gennemføres rettidigt med henblik på at høste fordelene heraf så hurtigt som muligt.

---

<sup>6</sup> 15119/17.

<sup>7</sup> 15729/17.

**I lyset af ovenstående og med henblik på at give politiske retningslinjer for den igangværende behandling af lovgivningsforslagene om fastsættelse af en ramme for interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer opfordres ministrene til at overveje følgende spørgsmål:**

- 1) Er du enig i, at de foreslåede interoperabilitetskomponenter, navnlig den europæiske søgeportal, den fælles biometriske matchtjeneste, det fælles identitetsregister og multiidentitetsdetektoren, i tilstrækkelig grad imødekommer Det Europæiske Råds og Rådets opfordringer for så vidt angår udvikling af interoperabiliteten mellem EU-informationssystemer? Vil den (obligatoriske) anvendelse af disse komponenter, sammen med andre foreslåede foranstaltninger<sup>8</sup>, i tilstrækkelig grad lette arbejdet for slutbrugerne og bidrage til at forbedre forvaltningen af de ydre grænser og den interne sikkerhed i EU?
- 2) Eftersom udviklingen af de centrale interoperabilitetskomponenter vil kræve tiltag på nationalt plan for at sikre, at alle medlemsstater vil være i stand til at gøre fuld brug af de nye funktionaliteter, går du da ind for en vis koordinering på EU-plan for at forberede gennemførelsen på nationalt plan?
- 3) Mener du, at eventuelle yderligere elementer bør tages i betragtning i forbindelse med de aktuelle lovgivningsforslag om interoperabilitet, f.eks. lagring af biometriske data fra nationale databaser, Europol og Interpol i den fælles biometriske matchtjeneste?
- 4) Er du enig i, at Kommissionen sammen med medlemsstaterne bør undersøge, hvorvidt det er muligt at gennemføre andre langsigtede henstillinger fra ekspertgruppen på højt niveau vedrørende informationssystemer og interoperabilitet for at udfylde de resterende informationshuller og forbedre de eksisterende informationssystemer og således bidrage til færdiggørelsen af interoperabilitetslandskabet på området retlige og indre anliggender?

---

<sup>8</sup> Bl.a. forbedring af datakvaliteten, etablering af et centralt register til rapportering og statistik og effektivisering af de retshåndhævende myndigheders adgang til informationssystemer, som ikke vedrører retshåndhævelse.