

Брюксел, 26 февруари 2018 г.
(OR. en)

6396/18

Междуинституционални
досиета:
2017/0351 (COD)
2017/0352 (COD)

COSI 41
FRONT 42
ASIM 12
DAPIX 49
ENFOPOL 88
ENFOCUSTOM 34
SIRIS 8
SCHENGEN 2
DATAPROTECT 18
VISA 31
FAUXDOC 9
COPEN 51
JAI 169
CT 28
COMIX 85

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	15119/17 + COR 1, 15729/17 + COR 1
Относно:	Оперативна съвместимост на информационните системи на ЕС: а) Регламент за оперативната съвместимост (граници и визи) б) Регламент за оперативната съвместимост (полицейско и съдебно сътрудничество, убежище и миграция) = Ориентационен дебат

Обща информация

Оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи е приоритет на най-високо политическо равнище през последните няколко години, както беше заявено в заключенията на Европейския съвет от 18 декември 2015 г.: „Вследствие на неотдавнашните терористични нападения стана ясно, че спешно трябва да се засили имащият отношение обмен на информация, по-конкретно във връзка с (...) осигуряването на оперативна съвместимост между съответните бази данни с оглед на проверките за сигурност“¹.

¹ Док. EUCO 28/15

На 6 април 2016 г. Комисията публикува съобщение „По-надеждни и по-интелигентни информационни системи в областта на границите и сигурността“². Въз основа на това съобщение беше създадена експертна група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост, която изготви доклад,³ очертаващ цялостна стратегическа визия за оперативната съвместимост и взаимното свързване на информационните системи, както и за по-ефективното и ефикасно управление на данните в областта на границите и сигурността в ЕС.

В контекста на препоръките на работната група на високо равнище на заседанието си от 8 юни 2017 г. Съветът прие заключенията относно бъдещите стъпки за подобряване на обмена на информация и осигуряване на оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС⁴. Съветът приветства окончателния доклад на работната група и набелязва визията си за реализирането на препоръките, съдържащи се в доклада.

По-специално Съветът прикани Комисията да работи за разработването на **компонентите на оперативната съвместимост**, като същевременно гарантира, че се спазват в пълна степен изискванията на Хартата на основните права и по-конкретно на цялостната рамка за защита на личните данни в ЕС:

- европейски портал за търсене, който дава възможност за успоредно търсене във всички съответни системи на ЕС в областта на границите, сигурността и убежището;
- обща услуга за биометрично съпоставяне за всички видове биометрични данни;
- общо хранилище на данни за самоличност.

Комисията беше приканена да изготви законодателни предложения, ако това е целесъобразно предвид резултатите от проучванията за осъществимост, в т.ч. и цялостна оценка на риска, за да може до 2020 г. тези решения за оперативна съвместимост да се приложат на практика.

Също така с оглед на правилното функциониране на решенията за оперативна съвместимост Съветът призова съответните заинтересовани страни да подобрят **качеството на данните**, подавани в информационните системи на ЕС, и да разгледат начини за установяване на **управление на универсалния формат за съобщенията (UMF)** на равнище ЕС.

² Док. 7644/16

³ Док. 8434/1/17 REV 1

⁴ Док. 10151/17

Наред с това Съветът призова Комисията да проучи възможностите за постигане на по-голямо опростяване, съгласуваност, ефективност и за отделяне на по-голямо внимание на оперативните нужди що се отнася до **достъпа на правоприлагащите органи до информационните системи на ЕС** в областта на правосъдието и вътрешните работи.

В заключенията си от 8 юни 2017 г. Съветът изтъкна и редица други **препоръки в по-дългосрочен план** на експертната група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост, по-специално относно проучването на следните новости и представянето на съответните констатации на Съвета през 2018 г.:

- системно регистриране на преминаването на границите от всички граждани на ЕС,
- целева регистрация на лицата, за които са налице попадения в ШИС и подобрена достъпност на допълнителната информацията, съдържаща се във формулярите на ШИС;
- създаване на централен регистър на ЕС, съдържащ информация относно визите за дългосрочно пребиваване, картите за пребиваване и разрешенията за пребиваване,
- оперативна съвместимост на системите за сигурност и управление на границите с митническите системи;
- централизиран механизъм за предварителна информация за пътниците (API), включително необходимостта от централизиран маршрутизатор, както и евентуалното му използване за резервационните данни на пътниците (PNR данни).

Освен това Съветът припомни отправената до Комисията покана да представи предложение за осигуряване на устойчивостта на **e-CODEX**, както и да предприеме необходимите действия, включително законодателно предложение за установяването на системата „Фалшиви и автентични документи онлайн“ (**FADO**) на по-солидна основа.

Освен това в заключенията си от 22—23 юни 2017 г.⁵ Европейският съвет прикани Комисията да изготви възможно най-бързо проект на законодателен акт за привеждане в действие на предложенията на експертната група на високо равнище по оперативната съвместимост.

⁵ Док. EUCO 8/17

Актуално състояние

На 12 декември 2017 г. Комисията прие две законодателни предложения за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС: едното с акцент върху широкомащабни информационни системи, свързани с границите и визите⁶, а второто с акцент върху информационни системи, свързани с полицейското и съдебно сътрудничество, предоставянето на убежище и миграцията⁷.

На 15 декември 2017 г. Комисията представи тези предложения на работна група „Обмен на информация и защита на данните“ (DAPIX), като те бяха като цяло добре приети от делегациите. Работната група разгледа и двете предложения текст по текст на заседанията си от 8—9 януари, 22—23 януари и 15—16 февруари 2018 г.

В хода на обсъждането бяха поставени няколко технически и оперативни въпроса, включително относно функционирането на всеки от компонентите за оперативна съвместимост, очаквания поток на данните и цялостната структура за оперативна съвместимост, както и нейното въвеждане, въздействието на компонентите на оперативната съвместимост върху действащите технически съоръжения на национално равнище и върху времето за отговор на границата, както и относно практическото функциониране на потребителските профили и на правата за достъп. Делегациите приветстваха организирания от Комисията технически семинари на 14 февруари 2018 г., както и семинара, планиран за 16 март 2018 г., за по-задълбочено разглеждане на тези въпроси.

В хода на горепосочените обсъждания стана ясно също, че въвеждането на решенията за оперативна съвместимост ще изисква подходящи финансови средства, както и технически (напр. мобилно оборудване) и човешки ресурси, и внимателно планиране и подготовка на равнище ЕС и в рамките на държавите членки. По-конкретно беше поставен въпросът за евентуалното отражение на ръчната проверка на различни данни за самоличност върху граничните служители и бюрата на SIRENE. Стигна се до заключението, че институциите и агенциите на ЕС, както и държавите членки, ще трябва да работят съвместно, за да гарантират, че компонентите на оперативната съвместимост могат да бъдат въведени своевременно, за да се извлече полза от тях възможно на-скоро.

⁶ Док. 15119/17

⁷ Док. 15729/17

В контекста на горепосоченото и с оглед на предоставянето на политически насоки за протичащото разглеждане на законодателните предложения за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС, министрите любезно се приканват да разгледат следните въпроси:

- 1) Съгласни ли сте, че предложените компоненти на оперативната съвместимост, а именно европейският портал за търсене, общата услуга за биометрично съпоставяне, общото хранилище на данни за самоличност и детекторът за множество самоличности, съответстват на призивите на Европейския съвет и на Съвета за изграждане на оперативна съвместимост на информационните системи на ЕС? Ще улесни ли (задължителното) използване на тези компоненти, заедно с други предложени мерки⁸, в достатъчна степен работата на крайните потребители и ще способства ли за подобряване на управлението на външните граници и за повишаване на вътрешната сигурност на ЕС?
- 2) Като се има предвид, че разработването на централните компоненти на оперативната съвместимост ще изисква предприемането на действия на национално равнище, за да се гарантира, че всички държави членки ще могат да използват в пълна степен бъдещите нови функционални възможности, бихте ли приели известна степен на координация на равнище ЕС за подготовка на въвеждането на национално равнище?
- 3) Считате ли, че в настоящите законодателни предложения относно оперативната съвместимост следва да се разгледат евентуални допълнителни елементи, като например следва ли да се съхраняват биометрични данни от бази данни на държавите членки, Европол и Интерпол в общата услуга за биометрично съпоставяне?
- 4) Съгласни ли сте, че Комисията, съвместно с държавите членки, следва да разгледа осъществимостта на други препоръки в по-дългосрочен план на експертната група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост, за да се преодолеят съществуващите празноти в информацията и да се подобрят действащите информационни системи, с което да се допринесе за окончателното изграждане на среда на оперативна съвместимост в областта на правосъдието и вътрешните работи?

⁸ Например подобряване на качеството на данните, изграждане на централно хранилище за докладване и статистика, както и оптимизиране на достъпа за правоприлагащите органи до системи извън областта на правоприлагането.