



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 11 februari 2011 (15.2)
(OR. en)**

6387/11

**FREMP 13
JAI 101
COHOM 44
JUSTCIV 19
JURINFO 5**

I/A-PUNKTSNOT

från:	Generalsekretariatet
till:	Coreper/rådet
Föreg. dok. nr:	6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om Europeiska unionens råds roll för att garantera den konkreta tillämpningen av stadgan om de grundläggande rättigheterna

Arbetsgruppen för grundläggande rättigheter, medborgerliga rättigheter och fri rörlighet för personer behandlade ovannämnda utkast till rådets slutsatser vid två möten, senast den 10 februari 2011, med utgångspunkt i dokument 6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4. Utkastet till rådets slutsatser såsom det föreligger efter detta möte återges i bilagan.

COREPER uppmanas att rekommendera rådet att anta rådets slutsatser enligt bilagan till denna not.

UTKAST TILL RÅDETS SLUTSATSER

**om Europeiska unionens råds roll för att garantera den konkreta tillämpningen av stadgan
om de grundläggande rättigheterna**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

som beaktar artikel 6 i fördraget om Europeiska unionen,

som beaktar att Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) har samma rättsverkan som fördragen,

som beaktar att unionen ska ansluta sig till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (nedan kallad *Europakonventionen*),

som beaktar att de grundläggande rättigheterna, såsom de garanteras i Europakonventionen och såsom de följer av medlemsstaternas gemensamma konstitutionella traditioner, ingår i unionsrätten som allmänna principer,

som beaktar att stadgan gäller för unionens institutioner, organ och byråer och att deras samtliga akter, både lagstiftningsakter och icke-lagstiftningsakter, därför måste vara helt förenliga med stadgan,

som beaktar att stadgan gäller för medlemsstaterna endast när dessa tillämpar unionsrätten,

som beaktar protokollet om Polens och Förenade kungarikets tillämpning av stadgan,

som beaktar Stockholmsprogrammet, där det betonas att unionen bygger på gemensamma värderingar och respekt för grundläggande rättigheter och att Europeiska rådet prioriterar skydd och främjande av de grundläggande rättigheterna i unionen inom området med frihet, säkerhet och rättvisa,

som beaktar kommissionens meddelande av den 20 oktober 2010 *Strategi för Europeiska unionens konkreta tillämpning av stadgan om de grundläggande rättigheterna*,

som beaktar Europaparlamentets resolution av den 15 december 2010 om situationen för de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen (2009) – institutionella aspekter efter Lissabonfördragets ikraftträdande,

1. **erinnrar om** Stockholmsprogrammet, där EU:s institutioner och medlemsstaterna uppmanas att se till att lagstiftningsinitiativ står i samklang med de grundläggande rättigheterna, och förblir så, under hela lagstiftningsförfarandet genom att förstärka tillämpningen av metodiken för en systematisk och rigorös övervakning av efterlevnaden av Europakonventionen och de rättigheter och friheter som fastställs i stadgan,
2. **välkomnar** kommissionens åtagande, som bekräftas i meddelandet *Strategi för Europeiska unionens konkreta tillämpning av stadgan om de grundläggande rättigheterna*, att inom sitt behörighetsområde garantera att de grundläggande rättigheterna beaktas fullt ut vid utarbetandet av rättsakter och under lagstiftningsförfarandet,
3. **välkomnar** Europaparlamentets strävan, som kommer till uttryck i dess resolution om situationen för de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen (2009) – institutionella aspekter efter Lissabonfördragets ikraftträdande, att stärka sina oberoende konsekvensbedömningar i anslutning till lagstiftningsförslag och ändringsförslag som behandlas i lagstiftningsprocessen,

4. **framhåller** rådets roll för att garantera den konkreta tillämpningen av stadgan och bekräftar i sin egenskap av medlagstiftare att rådets ändringar av lagstiftningsförslag liksom akter som rådet antar i enlighet med fördraget, på initiativ av en fjärdedel av medlemsstaterna, måste vara förenliga med stadgan,
5. **konstaterar** att respekten för de grundläggande rättigheterna också bör beaktas vid utarbetandet av rättsakter som inte omfattas av ett lagstiftningsförfarande,
6. **bekräftar** sitt åtagande att se till att grundläggande rättigheter respekteras i rådets egna interna beslutsprocesser, särskilt vid utarbetande av lagstiftning, med beaktande av rådets struktur, arbetsmetoder och roll i Europeiska unionens institutionella ram,
7. **inser** att rådet har ett ansvar, inte bara för att stadgan respekteras fullt ut vid utarbetandet av lagstiftningsakter, utan också för att detta sker på ett så öppet sätt som möjligt, till gagn för medborgarna och andra berörda intressenter; rådet erinrar dessutom om de öppenhetsfrämjande åtgärder som redan har antagits, bland annat förordningen om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar och bestämmelsen om offentliga överläggningar och omröstningar om utkast till lagstiftningsakter,
8. **understryker** att rådet inom ramen för sina befintliga strukturer och förfaranden redan har ett antal praktiska och tillförlitliga verktyg för att bedöma och se till att eventuella förslag till ändringar från rådet eller initiativ från medlemsstaterna är förenliga med de grundläggande rättigheterna, samt garantera att dessa förslag överensstämmer med stadgan och därigenom säkerställa att rådet utfärdar akter som har klarat en sådan bedömning,

9. **anser** att det är viktigt att fullt ut utnyttja den expertis, kunskap och erfarenhet som experter som arbetar i medlemsstaterna besitter, och erinrar om att medlemsstaternas förvaltningar är den första nivå där efterlevnad av skyldigheterna enligt stadgan och de författningstraditioner och internationella förpliktelser som är gemensamma för samtliga medlemsstater, bör garanteras,
10. **förväntar sig** att berörda medlemsstater kontrollerar förenligheten med stadgan och inverkan på de grundläggande rättigheterna innan förslag till ändringar läggs fram för rådet och innan lagstiftningsinitiativ läggs fram av en fjärdedel av medlemsstaterna,
11. **framhåller** i detta avseende att rådets juridiska avdelning, som bistår alla förberedande rådsorgan, står till rådets förfogande och utför ett nyttigt och tillförlitligt arbete genom att avge rättsutlåtanden och bedöma förenligheten hos lagstiftningsförslag och icke-lagstiftningsförslag samt förslag till ändringar av primärrätten, vilket även omfattar kraven på respekt för de grundläggande rättigheterna,
12. **upprepar** att den gemensamma interinstitutionella strategin för konsekvensanalys ger varje institution ett ansvar för att bedöma inverkan av sina förslag och ändringar; vid bedömningen bör rådet ägna nödvändig uppmärksamhet åt betydande ändringars inverkan på de grundläggande rättigheterna,
13. **betonar** att rådets förberedande organ och rådet självt i lagstiftningsförfarandets inledningsskede bör ta upp frågor och problem rörande grundläggande rättigheter i de ärenden som är aktuella på dess dagordning och säkerställa förenlighet med stadgan,

14. **erinrar om** att rådet i december 2009, omedelbart efter Lissabonfördragets ikraftträdande som ledde till att stadgan blev rättsligt bindande, gav den tidigare ad hoc-gruppen för grundläggande rättigheter och medborgarskap (nedan kallad *arbetsgruppen*) permanent ställning och gav den i uppdrag att behandla alla frågor som rör grundläggande rättigheter, medborgerliga rättigheter och fri rörlighet,
15. **understryker** att dimensionen grundläggande rättigheter måste utvidgas till samtliga förberedande rådsorgan och till hela rådsstrukturen; just därför anser rådet att dess förberedande organ skulle gynnas av att ha tillgång till korta men praktiska och metodiska riktlinjer för hur man identifierar och löser problem i samband med organens egna förslag till ändringar och dessas förenlighet med de grundläggande rättigheterna,
16. **uppmanar därför** arbetsgruppen att fram till den 30 juni 2011 i nära samarbete med rådets juridiska avdelning utarbeta sådana metodiska riktlinjer, som behandlar huvudaspekterna av kontroller rörande grundläggande rättigheter och som – efter godkännande av Coreper – vid behov bör användas som vägledning i de förberedande rådsorganens arbete,
17. **uppmanar** rådets förberedande organ, som det också är medvetet om har ansvar för att kontrollera förenligheten med stadgan, att vid behov försöka få till stånd ett samarbete med rådets juridiska avdelning och, utan att det påverkar Corepers ansvar, i enstaka, enskilda fall försöka få arbetsgruppen att yttra sig i frågor som särskilt rör grundläggande rättigheter och som uppkommer under arbetets gång,

18. **erinrar om** uppmaningen i Stockholmsprogrammet till alla EU-institutioner att göra fullt bruk av sakkunskapen hos Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (nedan kallad *byrån*), och att, i tillämpliga fall, höra byrån i överensstämmelse med dess mandat om utvecklingen av politik och lagstiftning som påverkar grundläggande rättigheter,
 19. **bekräftar** sin avsikt att beakta de rapporter och yttranden om särskilda tematiska ämnen som byrån avger inom ramen för sitt mandat,
 20. **uppmanar** arbetsgruppen att fortsätta och fördjupa samarbetet med byrån, bland annat genom att se till att en uppföljning görs av de rapporter från byrån som är relevanta för rådets arbete,
 21. **understryker** åtagandet att årligen diskutera kommissionens årsrapport om tillämpningen av stadgan.
-