



**SVET
EVROPSKE UNIJE**

**Bruselj, 11. februar 2011 (15.02)
(OR. en)**

6387/11

**FREMP 13
JAI 101
COHOM 44
JUSTCIV 19
JURINFO 5**

DOPIS O TOČKI POD "I/A"

Pošiljatelj: generalni sekretariat

Prejemnik: Coreper/Svet

Št. predh. dok.: 6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4

Zadeva: Osnutek sklepov Sveta o vlogi Sveta Evropske unije pri zagotavljanju učinkovitega izvajanja Listine Evropske unije o temeljnih pravicah

Delovna skupina za temeljne pravice, državljsanske pravice in prosti pretok oseb je navedeni osnutek sklepov Sveta obravnavala na dveh sejah, nazadnje pa 10. februarja 2011, na podlagi dokumenta 6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4. Besedilo osnutka sklepov Sveta, oblikovano na podlagi te obravnave, je navedeno v prilogi.

Coreper naj Svetu priporoči, da sprejme sklepe Sveta, kakor so navedeni v prilogi k temu dopisu.

OSNUTEK SKLEPOV SVETA

**o vlogi Sveta Evropske unije pri zagotavljanju učinkovitega izvajanja Listine Evropske unije
o temeljnih pravicah****SVET EVROPSKE UNIJE –**

ob upoštevanju člena 6 Pogodbe o Evropski uniji,

glede na to, da ima Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Listina) enako pravno veljavnost kot Pogodbi,

glede na to, da Unija pristopi k Evropski konvenciji o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin (v nadaljnjem besedilu: Evropska konvencija o človekovih pravicah),

glede na to, da so temeljne pravice, kakor jih zagotavlja Evropska konvencija o človekovih pravicah in kakor izhajajo iz ustavnega izročila, skupnega državam članicam, kot splošna načela del prava Unije,

glede na to, da se Listina nanaša na institucije, organe, urade in agencije Unije ter morajo biti zato vsi njihovi akti, tako zakonodajni kot nezakonodajni, popolnoma skladni z Listino,

glede na to, da Listina za države članice velja le, ko izvajajo zakonodajo Unije,

ob upoštevanju Protokola o uporabi Listine za Poljsko in Združeno kraljestvo,

ob upoštevanju, da je v stockholmskem programu poudarjeno, da Unija temelji na skupnih vrednotah in spoštovanju temeljnih pravic, in da je Evropski svet določil varovanje in spodbujanje temeljnih pravic v Uniji za eno od prednostnih nalog na področju svobode, varnosti in pravice,

ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 20. oktobra 2010 o strategiji za učinkovito izvajanje Listine o temeljnih pravicah v Evropski uniji,

ob upoštevanju resolucije Evropskega parlamenta z dne 15. decembra 2010 "Razmere na področju temeljnih pravic v Evropski uniji (2009) – učinkovito izvajanje po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe" –

1. **opozarja na** stockholmski program, v katerem se vse institucije EU in države članice poziva, naj poskrbijo, da bodo zakonodajne pobude v skladu s temeljnimi pravicami in da bodo takšne ostale v celotnem zakonodajnem postopku, ter v ta namen okrepijo uporabo metodologije za sistematično in natančno spremljanje skladnosti z Evropsko konvencijo o človekovih pravicah ter pravicami, svoboščinami in načeli, določenimi v Listini;
2. **pozdravlja** zavezo Komisije, ponovno potrjeno v sporočilu o strategiji za učinkovito izvajanje Listine o temeljnih pravicah v Evropski uniji, da bo v okviru svojih pristojnosti zagotovila dosledno spoštovanje temeljnih pravic pri oblikovanju pravnih aktov in v vseh fazah zakonodajnega postopka;
3. **ceni** visokopotezne cilje Evropskega parlamenta, izražene v resoluciji "Razmere na področju temeljnih pravic v Evropski uniji (2009) – učinkovito izvajanje po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe", da bo okrepil svoje avtonomne ocene učinka temeljnih pravic v zvezi z zakonodajnimi predlogi in predlogi sprememb v zakonodajnem procesu;

4. **poudarja** vlogo Sveta pri zagotavljanju učinkovitega izvajanja Listine; kot sozakonodajalec mora poskrbeti, da se bodo z Listino skladale tako spremembe zakonodajnih predlogov, ki jih predloži, kot tudi akti, ki jih v skladu s Pogodbo sprejme na pobudo četrtine držav članic;
5. **se zaveda**, da je treba temeljne pravice upoštevati tudi pri pripravi pravnih aktov, za katere se ne uporablja zakonodajni postopek;
6. **potrjuje** svojo zavezanost, da bo ob upoštevanju strukture Sveta, njegovih delovnih metod in vloge znotraj institucionalnega okvira Evropske unije vseskozi zagotavljal spoštovanje temeljnih pravic v svojih notranjih postopkih odločanja, zlasti pri pripravi zakonodajnih aktov;
7. **se zaveda**, da je Svet odgovoren ne le za to, da zagotovi dosledno upoštevanje Listine pri oblikovanju pravnih aktov, temveč tudi za to, da to v prid državljanov in drugih ustreznih interesnih skupin stori na kar najbolj viden in pregleden način. Opozarja tudi na že sprejete ukrepe za večjo preglednost in odprtost, vključno z uredbo o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije ter predpisom o javnih posvetovanjih in glasovanjem o osnutkih zakonodajnih aktov;
8. **poudarja**, da ima Svet v okviru svojih obstoječih struktur in postopkov že na voljo več uporabnih in zanesljivih orodij, s pomočjo katerih lahko oceni in zagotovi združljivost vseh sprememb, ki jih predlaga, in pobud držav članic s temeljnimi pravicami ter zagotovi skladnost teh predlogov z Listino, tako da so akti, ko jih Svet predstavi, v celoti skladni s temeljnimi pravicami;

9. **meni**, da je pomembno, da se v celoti izkoristijo strokovno znanje in izkušnje strokovnjakov iz držav članic, ter opozarja, da so javne uprave držav članic prva stopnja, na kateri bi bilo treba zagotoviti izpolnjevanje obveznosti, ki izhajajo iz Listine, kakor tudi ustavnega izročila in mednarodnih obveznosti, ki so skupne vsem državam članicam;
10. **pričakuje**, da so zadevne države članice, ki so Svetu predložile predloge sprememb oziroma zakonodajne pobude s podporo najmanj četrtnine držav članic, pred tem pregledale in preverile njihovo skladnost z Listino in njihov vpliv na temeljne pravice;
11. v zvezi s tem **poudarja**, da se lahko Svet za pomoč obrne na pravno službo Sveta, ki je na voljo vsem pripravljalnim telesom Sveta, njeno delo pa je koristno in zanesljivo, saj pripravlja pravna mnenja ter ocene skladnosti zakonodajnih in nezakonodajnih predlogov pa tudi predlogov sprememb s primarno zakonodajo, med drugim tudi z obveznostmi, ki izhajajo iz temeljnih pravic;
12. **ponovno poudarja**, da medinstitucionalni skupni pristop k presoji vplivov pomeni, da je vsaka institucija odgovorna za presojo vplivov svojih predlogov in sprememb. Svet bi moral pri tovrstni presoji nameniti ustrezno pozornost vplivu vsebinskih sprememb na temeljne pravice;
13. **poudarja**, da bi morala pripravljalna telesa Sveta in sam Svet zastaviti vprašanja ter izraziti pomisleke v zvezi s temeljnimi pravicami v zadevah, ki so v njihovi pristojnosti, že v zgodnji fazi zakonodajnega postopka in zagotoviti združljivost z Listino;

14. **opozarja**, da je Svet decembra 2009, takoj po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe, s katero je postala Listina pravno zavezujoča, prejšnji ad hoc Delovni skupini za temeljne pravice in državljanstvo dodelil status stalne delovne skupine, ki je zadolžena za vse zadeve, povezane s temeljnimi pravicami, državljanskimi pravicami in prostim pretokom oseb (v nadaljnjem besedilu: Delovna skupina FREMP);
15. **poudarja**, da bi bilo treba vprašanje temeljnih pravic razširiti na vsa pripravljalna telesa Sveta in celotno strukturo Sveta, zato meni, da bi bilo koristno, če bi imela pripravljalna telesa Sveta na voljo kratke, vendar pragmatične in metodološke smernice o tem, kako opredeliti in reševati probleme, nastale na podlagi njihovih predlogov sprememb, kar zadeva združljivost predlogov s temeljnimi pravicami;
16. **zato poziva** Delovno skupino FREMP, naj v tesnem sodelovanju s pravno službo Sveta do 30. junija 2011 oblikuje takšne metodološke smernice o glavnih vidikih pregleda upoštevanja temeljnih pravic, ki naj bi, potem ko jih bo potrdil Coreper, po potrebi usmerjale delo pripravljalnih teles Sveta;
17. **spodbuja** pripravljalna telesa Sveta, naj – ob upoštevanju, da so ta telesa odgovorna za pregled skladnosti z Listino – v zvezi s specifičnimi vprašanji glede temeljnih pravic, ki bi se pojavila med njihovim delom, po potrebi za pomoč zaprosijo pravno službo Sveta, za posamezni primer pa naj se v omejenem obsegu in brez poseganja v pristojnosti Coreperja za nasvet obrnejo na Delovno skupino FREMP;

18. **opozarja** na poziv iz stockholmskega programa vsem institucijam EU, naj v celoti izkoristijo strokovno znanje Agencije Evropske unije za temeljne pravice (v nadaljnjem besedilu: Agencija) in se z njo po potrebi v skladu z njenim mandatom posvetujejo o razvoju politik in zakonodajnih aktov, ki vplivajo na temeljne pravice;
19. **ponovno potrjuje**, da bo upošteval poročila in mnenja o specifičnih tematskih poglavjih, ki jih bo Agencija pripravila v skladu s svojim mandatom;
20. **spodbuja** Delovno skupino FREMP, naj ohrani in okrepi sodelovanje z Agencijo, med drugim tako, da zagotovi nadaljnje ukrepanje na podlagi poročil, ki jih pripravi Agencija in zadevajo delo te skupine;
21. **poudarja** svojo odločenost, da bo enkrat na leto izmenjal mnenja na temo letnih poročil Komisije o uporabi Listine.
