



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 11 februarie 2011 (15.02)
(OR. en)**

6387/11

**FREMP 13
JAI 101
COHOM 44
JUSTCIV 19
JURINFO 5**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General
Destinatar:	Coreper/Consiliul
Nr. doc. ant.:	6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind rolul Consiliului Uniunii Europene în garantarea punerii în aplicare efective a Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene

Grupul de lucru pentru drepturi fundamentale, drepturile cetățenilor și libera circulație a persoanelor a examinat proiectul de concluzii ale Consiliului menționat anterior în cadrul a două reuniuni, cel mai recent la 10 februarie 2011, pe baza documentului 6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4. Textul proiectului de concluzii ale Consiliului, astfel cum a rezultat în urma acestei reuniuni, figurează în anexă.

Coreper este invitat să recomande Consiliului să adopte concluziile Consiliului astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.

PROIECT DE CONCLUZII ALE CONSILIULUI
privind rolul Consiliului Uniunii Europene în garantarea punerii în aplicare efective a Cartei
drepturilor fundamentale a Uniunii Europene

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

Având în vedere articolul 6 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

Întrucât Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (în continuare „carta”) are aceeași valoare juridică cu cea a tratatelor;

Întrucât Uniunea aderă la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (în continuare „Convenția europeană a drepturilor omului”);

Întrucât drepturile fundamentale, astfel cum sunt garantate prin Convenția europeană a drepturilor omului și astfel cum rezultă din tradițiile constituționale comune statelor membre, constituie principii generale ale dreptului Uniunii;

Întrucât carta se aplică instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii și, prin urmare, toate actele acestora, legislative sau fără caracter legislativ, trebuie să fie în deplină conformitate cu carta;

Întrucât carta se aplică statelor membre numai în cazul în care acestea pun în aplicare dreptul Uniunii;

Având în vedere protocolul privind aplicarea cartei în Polonia și în Regatul Unit;

Având în vedere Programul de la Stockholm, care subliniază, de asemenea, că Uniunea are la bază valori comune și respectul față de drepturile fundamentale și că printre prioritățile stabilite de Consiliul European pentru spațiul de libertate, securitate și justiție se numără protecția și promovarea drepturilor fundamentale în Uniune;

Având în vedere comunicarea Comisiei din 20 octombrie 2010 pentru punerea în aplicare efectivă a Cartei drepturilor fundamentale de către Uniunea Europeană;

Având în vedere Rezoluția Parlamentului European din 15 decembrie 2010 referitoare la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană (2009) - punerea efectivă în aplicare după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona;

1. **Reamintește** Programul de la Stockholm, care invită instituțiile UE și statele membre să garanteze că inițiativele legislative sunt și rămân consecvente cu drepturile fundamentale pe parcursul întregului proces legislativ prin intermediul consolidării aplicării metodologiei pentru o monitorizare sistematică și riguroasă a respectării Convenției europene a drepturilor omului și a drepturilor, libertăților și principiilor prevăzute în cartă.
2. **Salută** angajamentul Comisiei, reafirmat în Comunicarea intitulată „Strategie pentru punerea în aplicare efectivă a Cartei drepturilor fundamentale de către Uniunea Europeană”, de a garanta în sfera sa de competență faptul că drepturile fundamentale sunt luate pe deplin în considerare în cadrul redactării actelor juridice și pe parcursul întregului proces legislativ.
3. **Apreciază** aspirațiile Parlamentului European, exprimate în Rezoluția referitoare la situația drepturilor fundamentale în Uniunea Europeană (2009) - punerea efectivă în aplicare după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, de a consolida evaluarea impactului autonom în ceea ce privește propunerile legislative și amendamentele examinate în cursul procesului legislativ.

4. **Subliniază** rolul Consiliului în garantarea punerii în aplicare efective a cartei și, în calitate de colegiuitor, reafirmă că atât modificările pe care le aduce propunerilor legislative, cât și actele adoptate în virtutea tratatului pe baza inițiativei unui sfert dintre statele membre trebuie să fie conforme cu cartă.
5. **Recunoaște** că respectarea drepturilor fundamentale ar trebui luată în considerare și în cadrul redactării actelor juridice care nu sunt supuse procedurii legislative.
6. **Își reafirmă** angajamentul de a garanta respectarea drepturilor fundamentale în procedurile sale decizionale interne, în special în contextul redactării textelor legislative, ținând seama de structura Consiliului, de metodele de lucru și de rolul său în cadrul instituțional al Uniunii Europene.
7. **Recunoaște** Consiliului o responsabilitate nu doar în a garanta respectarea deplină a cartei în cadrul redactării actelor juridice, ci și în a face acest lucru într-un mod cât mai vizibil și mai transparent cu putință, în folosul cetățenilor și al altor părți interesate relevante. De asemenea, Consiliul reamintește măsurile deja adoptate din motive de transparență și de deschidere, inclusiv Regulamentul privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei și regula deliberărilor și a voturilor publice privind proiectele de acte legislative.
8. **Subliniază că**, în cadrul structurilor și procedurilor sale existente, Consiliul dispune deja de o serie de instrumente funcționale și fiabile pentru evaluarea și garantarea compatibilității cu drepturile fundamentale a oricărei modificări pe care o propune, precum și a inițiativelor statelor membre, și pentru garantarea faptului că aceste propuneri respectă cartă, asigurându-se prin aceasta că actele Consiliului poartă o „etichetă de conformitate cu drepturile fundamentale”.

9. **Consideră** că este important să utilizeze pe deplin expertiza, cunoștințele și experiența experților care își desfășoară activitatea în statele membre și reamintește că administrațiile statelor membre sunt primul nivel în care trebuie garantată conformitatea cu obligațiile derivate din cartă, precum și cu tradițiile constituționale și obligațiile internaționale comune tuturor statelor membre.
10. **Se așteaptă ca**, înainte ca statele membre să înainteze Consiliului propuneri de modificări, precum și înaintea prezentării unor inițiative legislative de către un sfert dintre statele membre, statele membre implicate să fi examinate conformitatea acestora cu cartă și impactul acestora asupra drepturilor fundamentale.
11. **Subliniază** în acest sens faptul că Serviciul juridic al Consiliului, care asistă la toate instanțele de pregătire ale Consiliului, se află la dispoziția Consiliului și desfășoară o activitate utilă și fiabilă oferind avize juridice și evaluând conformitatea cu dreptul primar, inclusiv cu cerințele referitoare la drepturile fundamentale, a propunerilor legislative și a celor fără caracter legislativ, precum și a propunerilor de modificare.
12. **Reiterează** faptul că acordul interinstituțional privind „Abordarea comună a evaluării impactului” implică responsabilitatea fiecărei instituții de a evalua impactul propunerilor și al modificărilor pe care le propune. Atunci când desfășoară această evaluare, Consiliul ar trebui să acorde atenția cuvenită impactului modificărilor de substanță asupra drepturilor fundamentale.
13. **Subliniază** că instanțele de pregătire ale Consiliului și Consiliul însuși ar trebui, într-o etapă timpurie a procedurii legislative, să evoce chestiunile și îngrijorările legate de drepturile fundamentale din dosarele relevante de pe ordinea lor de zi și să asigure compatibilitatea cu cartă.

14. **Reamintește** că, în decembrie 2009, imediat după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, prin care cartă a devenit obligatorie din punct de vedere juridic, Consiliul a conferit un statut permanent fostului Grup de lucru ad-hoc pentru drepturi fundamentale și cetățenie și l-a însărcinat cu toate chestiunile referitoare la drepturile fundamentale, drepturile cetățenilor și libera circulație a persoanelor (în continuare „Grupul de lucru FREMP”).
15. **Subliniază** necesitatea extinderii dimensiunii referitoare la drepturile fundamentale la toate instanțele de pregătire ale Consiliului și la întreaga structură a Consiliului; din acest motiv, consideră că instanțele de pregătire ale Consiliului ar trebui să beneficieze de orientări succinte, dar pragmatice și metodologice cu privire la modul de identificare și de soluționare a problemelor generate de propriile lor propuneri de modificări în ceea ce privește compatibilitatea acestora cu drepturile fundamentale.
16. **Prin urmare, invită** grupul de lucru FREMP să elaboreze, până la 30 iunie 2011, în strânsă cooperare cu Serviciul juridic al Consiliului, astfel de orientări metodologice care să abordeze principalele aspecte ale controlului în materie de drepturi fundamentale și care, odată aprobate de către Coreper, ar trebui să orienteze activitatea instanțelor de pregătire ale Consiliului, după caz.
17. **Încurajează** instanțele de pregătire ale Consiliului – recunoscând totodată responsabilitatea acestor instanțe de a controla conformitatea cu cartă – să solicite, acolo unde este necesar, asistența Serviciului juridic al Consiliului și, fără a aduce atingere responsabilității Coreper, de la caz la caz, consiliere din partea Grupului de lucru FREMP cu privire la chestiuni specifice legate de drepturile fundamentale apărute în activitatea acestora.

18. **Reamintește** invitația lansată în Programul de la Stockholm tuturor instituțiilor UE de a utiliza pe deplin experiența Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (în continuare „agenția”) și de a se consulta, după caz, cu Agenția pentru Drepturi Fundamentale, în conformitate cu mandatul său, cu privire la evoluțiile politicilor și ale legislației cu implicații asupra drepturilor fundamentale.

19. **Își reafirmă** intenția de a ține seama de rapoartele și avizele agenției cu privire la subiecte tematice specifice emise în conformitate cu mandatul său.

20. **Încurajează** Grupul de lucru FREMP să mențină și să consolideze cooperarea cu agenția, între altele asigurând urmărirea rapoartelor agenției relevante pentru activitatea sa.

21. **Subliniază** angajamentul de a organiza un schimb de opinii anual privind rapoartele anuale ale Comisiei referitoare la aplicarea cartei.
