



**RADA
UNII EUROPEJSKIEJ**

**Bruksela, 11 lutego 2011 r. (16.02)
(OR. en)**

6387/11

**FREMP 13
JAI 101
COHOM 44
JUSTCIV 19
JURINFO 5**

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny
Do:	Coreper / Rada
Nr poprz. dok.:	6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4
Dotyczy:	Projekt konkluzji Rady w sprawie roli Rady Unii Europejskiej w zapewnianiu skutecznego wprowadzania w życie Karty praw podstawowych Unii Europejskiej

Grupa Robocza ds. Praw Podstawowych, Praw Obywatelskich i Swobodnego Przepływu Osób przeanalizowała wyżej wymieniony projekt konkluzji Rady na dwóch posiedzeniach – z których ostatnie miało miejsce 1 lutego 2011 r. – na podstawie dokumentu 5751/11 FREMP 4 JAI 50 COHOM 18 JUSTCIV 12 JURINFO 2. Tekst projektu konkluzji Rady w wersji opracowanej na tym spotkaniu został zamieszczony w załączniku.

Coreper proszony jest o zalecenie Radzie, by przyjęła konkluzje Rady w wersji zamieszczonej w załączniku do niniejszej noty.

PROJEKT KONKLUZJI RADY

**w sprawie roli Rady Unii Europejskiej w zapewnianiu skutecznego wprowadzania w życie
Karty praw podstawowych Unii Europejskiej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

Uwzględniając art. 6 Traktatu o Unii Europejskiej;

Zważywszy, że Karta praw podstawowych Unii Europejskiej (zwana dalej „kartą”) ma taką samą moc prawną co Traktaty;

Zważywszy, że Unia przystępuje do europejskiej Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności (zwanej dalej „europejską konwencją praw człowieka”);

Zważywszy, że prawa podstawowe, zagwarantowane przez europejską Konwencję o ochronie praw człowieka i wynikające z tradycji konstytucyjnych wspólnych dla państw członkowskich, stanowią podstawowe zasady prawa Unii;

Zważywszy, że karta ma zastosowanie do instytucji, organów, biur i agencji Unii, a zatem wszystkie ich akty ustawodawcze i akty o charakterze nieustawodawczym muszą być z tą kartą w pełni zgodne;

Zważywszy, że karta ma zastosowanie do państw członkowskich tylko wtedy, gdy wdrażają one przepisy Unii;

Uwzględniając protokół dotyczący stosowania karty w Polsce i w Zjednoczonym Królestwie;

Uwzględniając program sztokholmski, który podkreśla, że u podstaw Unii leżą wspólne wartości i poszanowanie praw podstawowych oraz że Rada Europejska uczyniła ochronę i promowanie praw podstawowych w Unii jednym ze swoich priorytetów w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości;

Uwzględniając komunikat Komisji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie strategii skutecznego wprowadzania w życie karty praw podstawowych przez Unię Europejską;

Uwzględniając rezolucję Parlamentu Europejskiego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie sytuacji praw podstawowych w Unii Europejskiej (2009) – kwestie instytucjonalne po wejściu w życie traktatu lizbońskiego;

1. **Przywołuje** program sztokholmski, w którym zachęca się wszystkie instytucje UE i państwa członkowskie do zadbania o to, by inicjatywy ustawodawcze pozostawały spójne z prawami podstawowymi na każdym etapie procesu ustawodawczego przez wzmożone stosowanie metod systematycznego i rygorystycznego nadzorowania zgodności z europejską konwencją praw człowieka oraz prawami, wolnościami i zasadami określonymi w karcie praw podstawowych;
2. **Z zadowoleniem przyjmuje** zaangażowanie Komisji – potwierdzone w komunikacie zatytułowanym „Strategia skutecznego wprowadzania w życie karty praw podstawowych przez Unię Europejską” – by zagwarantować w ramach swoich kompetencji pełne uwzględnienie praw podstawowych podczas przygotowywania aktów prawnych i w czasie całej procedury ustawodawczej.
3. **Docenia** ambicje Parlamentu Europejskiego – wyrażone w rezolucji zatytułowanej „Sytuacja praw podstawowych w Unii Europejskiej (2009) – kwestie instytucjonalne po wejściu w życie traktatu lizbońskiego” – wiążące się ze zwiększeniem własnej autonomii oceny skutków regulacji w związku z wnioskami ustawodawczymi i analizowanymi poprawkami w procesie ustawodawczym.

4. **Podkreśla** rolę Rady w zapewnianiu skutecznego wprowadzania w życie karty, a jako że instytucja ta jest współustawodawcą, potwierdza, że zarówno jej poprawki do wniosków ustawodawczych, jak również akty, które przyjmuje ona na mocy Traktatu z inicjatywy jednej czwartej państw członkowskich, muszą być zgodne z kartą.
5. **Uznaje**, że poszanowanie praw podstawowych należy również uwzględniać podczas przygotowywania aktów prawnych, które nie są przedmiotem procedury ustawodawczej.
6. **Potwierdza** swoje zobowiązanie do zadbania o to, by przestrzegać praw podstawowych na każdym etapie jej własnych wewnętrznych procedur decyzyjnych, zwłaszcza przy redagowaniu tekstów ustawodawczych, biorąc pod uwagę specyfikę struktury Rady, jej metody robocze i rolę w ramach instytucjonalnych Unii Europejskiej.
7. **Uznaje, że** na Radzie spoczywa odpowiedzialność nie tylko za zapewnienie pełnej zgodności z kartą podczas przygotowywania aktów prawnych, ale również za uczynienie tego w sposób możliwie widoczny i przejrzysty, z korzyścią dla obywateli Unii Europejskiej i innych zainteresowanych stron. Rada przypomina też o już przyjętych środkach na rzecz przejrzystości i otwartości, w tym o rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji w sprawie publicznego dostępu do dokumentów oraz o zasadzie obrad otwartych dla publiczności i głosowania nad projektami aktów ustawodawczych.
8. **Podkreśla, że** w ramach obecnych struktur i procedur Rada już teraz dysponuje kilkoma nadającymi się do zastosowania i niezawodnymi narzędziami służącymi ocenie i zapewnieniu zgodności z prawami podstawowymi wszelkich proponowanych przez nią poprawek i inicjatyw państw członkowskich, jak również służącymi zagwarantowaniu, że wnioski te są zgodne z kartą, tak by zapewnić, że Rada tworzy akty opatrzone „etykietą praw podstawowych”.
9. **Uważa** za istotne, by w pełni wykorzystać fachowość, wiedzę i doświadczenie ekspertów pracujących w państwach członkowskich, i przypomina, że administracje państw członkowskich stanowią pierwszy poziom, na którym należy gwarantować zgodność ze zobowiązaniami wynikającymi z karty, a także z tradycji konstytucyjnych i zobowiązań międzynarodowych wspólnych dla wszystkich państw członkowskich.

10. **Oczekuje, że** zanim państwa członkowskie przedłożą Radzie wnioski i poprawki, jak również zanim jedna czwarta państw członkowskich przedłoży inicjatywy ustawodawcze, odnośne państwa członkowskie przeanalizują ich zgodność z kartą i wpływ na prawa podstawowe.
11. **Podkreśla** w związku z tym, że Służba Prawna Rady, wspomagając wszystkie organy przygotowawcze Rady, pozostaje do dyspozycji tej instytucji oraz prowadzi użyteczne i wiarygodne działania, dostarczając opinii prawnych i oceniając, czy wnioski ustawodawcze i wnioski o charakterze nieustawodawczym, jak również wnioski dotyczące poprawek, zgodne są z prawem pierwotnym, w tym również wymogami w zakresie praw podstawowych.
12. **Potwierdza, że** porozumienie międzyinstytucjonalne „Wspólne podejście do oceny skutków regulacji” wymaga, by każda instytucja była odpowiedzialna za ocenę skutków swoich wniosków i poprawek. Podczas oceny Rada powinna poświęcać konieczną uwagę temu, jaki wpływ mają wprowadzane przez nią zasadnicze poprawki na prawa podstawowe.
13. **Podkreśla, że** organy przygotowawcze Rady i sama Rada powinny – na początku procedury ustawodawczej – podejmować kwestie i problemy związane z prawami podstawowymi w rozpatrywanych przez siebie dossier oraz dążyć do zapewnieniu zgodności z kartą;
14. **Przypomina, że** w grudniu 2009 roku, tuż po wejściu w życie Traktatu z Lizbony, dzięki czemu karta nabrała mocy wiążącej, Rada nadała byłej grupie roboczej *ad hoc* ds. praw podstawowych i obywatelstwa stały status i powierzyła jej wszystkie zagadnienia związane z prawami podstawowymi, prawami obywatelskimi i swobodnym przepływem osób (zwana dalej „grupą roboczą FREMP”).

15. **Podkreśla** konieczność tego, by zakres praw podstawowych rozszerzyć na wszystkie organy przygotowawcze Rady i na całą strukturę tej instytucji, z tego właśnie powodu uważa, że organy przygotowawcze Rady powinny odnieść korzyść z posiadania zwięzłych lecz pragmatycznych i metodologicznych wytycznych dotyczących sposobów rozpoznawania i rozwiązywania problemów wynikających z ich własnych wniosków dotyczących poprawek w kontekście tego, czy poprawki te są zgodne z prawami podstawowymi.
16. **Zachęca zatem** grupę roboczą FREMP, by do 30 czerwca 2011 r., ściśle współpracując ze Służbą Prawną Rady, opracowała wspomniane metodologiczne wytyczne dotyczące głównych aspektów kontroli zgodności z prawami podstawowymi, którymi to wytycznymi, po zatwierdzeniu przez Coreper, powinny kierować się w odpowiednich przypadkach w swojej pracy ustawodawczej organy przygotowawcze Rady.
17. **Zachęca** organy przygotowawcze Rady – uznając odpowiedzialność tych organów za nadzorowanie przestrzegania karty – by w razie potrzeby zwracały się do Służby Prawnej Rady o pomoc i, bez uszczerbku dla odpowiedzialności Coreperu, w ograniczonych indywidualnych przypadkach, korzystały z doradztwa grupy roboczej FREMP, jeśli chodzi o konkretne kwestie związane z prawami podstawowymi pojawiające się w ich pracach.
18. **Przypomina** o zaproszeniu wystosowanym w programie sztokholmskim do wszystkich instytucji, by w pełni korzystały z fachowej wiedzy Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (zwanej dalej „agencją”) i by w odpowiednich przypadkach konsultowały się z agencją praw podstawowych – w ramach jej mandatu – w kwestiach rozwoju polityk i prawodawstwa wpływających na prawa podstawowe.

19. **Potwierdza, że** zamierza uwzględniać sprawozdania i opinie agencji dotyczące określonych tematów przedstawione zgodnie z jej mandatem.
20. **Zachęca** grupę roboczą FREMP, by utrzymywała i pogłębiała współpracę, m.in. by dopilnowywała prowadzenia dalszych działań w następstwie sprawozdań agencji wiążących się z jej pracą.
21. **Podkreśla** zobowiązanie do przeprowadzania corocznej wymiany poglądów na temat rocznych sprawozdań Komisji ze stosowania karty.
-