



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 11 februari 2011 (14.02)
(OR. en)**

6387/11

**FREMP 13
JAI 101
COHOM 44
JUSTCIV 19
JURINFO 5**

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers / de Raad
nr. vorig doc.:	6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4
Betreft:	Ontwerp-conclusies van de Raad over de rol van de Raad van de Europese Unie bij het waarborgen van een doeltreffende uitvoering van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie

De groep grondrechten, burgerrechten en vrij verkeer van personen heeft bovengenoemde ontwerp-conclusies van de Raad in twee vergaderingen besproken, laatstelijk op 10 februari 2011, op basis van document 6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4. De tekst van de ontwerp-conclusies van de Raad, zoals die eruitziet na de vergadering, is opgenomen in de bijlage.

Het **Coreper** wordt verzocht de Raad aan te bevelen de Raadsconclusies in de bijlage bij deze nota aan te nemen.

ONTWERP-CONCLUSIES VAN DE RAAD
over de rol van de Raad van de Europese Unie bij het waarborgen van een doeltreffende
uitvoering van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien artikel 6 van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

Overwegende dat het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (hierna "het Handvest") dezelfde juridische waarde heeft als de Verdragen;

Overwegende dat de Unie toetreedt tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (hierna "het Europees Verdrag voor de rechten van de mens");

Overwegende dat de grondrechten, zoals zij worden gewaarborgd door het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en zoals zij voortvloeien uit de constitutionele tradities die de lidstaten gemeen hebben, als algemene beginselen deel uitmaken van het recht van de Unie;

Overwegende dat het Handvest van toepassing is op de instellingen, organen en instanties van de Unie, en dat derhalve al hun rechtshandelingen, al dan niet van wetgevende aard, volledig in overeenstemming met het Handvest moeten zijn;

Overwegende dat het Handvest alleen voor de lidstaten geldt bij het ten uitvoer brengen van het recht van de Unie;

Gezien het Protocol betreffende de toepassing van het Handvest op Polen en het Verenigd Koninkrijk;

Gezien het programma van Stockholm, waarin wordt beklemtoond dat de Unie is gebaseerd op gemeenschappelijke waarden en eerbiediging van de grondrechten en dat de Europese Raad de bescherming en bevordering van de grondrechten in de Unie tot een van zijn prioriteiten binnen de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht heeft gemaakt;

Gezien de mededeling van de Commissie van 20 oktober 2010 betreffende de strategie voor een doeltreffende uitvoering van het Handvest van de grondrechten door de Europese Unie;

Gezien de resolutie van het Europees Parlement van 15 december 2010 over de situatie van de grondrechten in de Europese Unie (2009) – effectieve uitvoering na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon;

1. **Herinnert aan** het programma van Stockholm, waarin de instellingen van de EU en de lidstaten wordt verzocht er gedurende het gehele wetgevingsproces voor te zorgen dat nieuwe wetgeving in overeenstemming is en blijft met de grondrechten, door de methode voor het systematische en nauwgezette toezicht op de naleving van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en de rechten, vrijheden en beginselen die in het Handvest zijn verankerd, strenger toe te passen.
2. **Is ingenomen met** de toezegging van de Commissie, opnieuw uitgesproken in de mededeling betreffende de Strategie voor een doeltreffende uitvoering van het Handvest van de grondrechten door de Europese Unie, om binnen haar bevoegdheid te waarborgen dat de grondrechten bij de opstelling van rechtshandelingen en gedurende de gehele wetgevingsprocedure ten volle in aanmerking worden genomen.
3. **Spreekt zijn waardering uit** voor de ambities die het Europees Parlement kenbaar heeft gemaakt in zijn resolutie over de situatie van de grondrechten in de Europese Unie (2009) – effectieve tenuitvoerlegging na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, namelijk om systematischer een onafhankelijke beoordeling uit te voeren van de impact op de grondrechten van wetgevingsvoorstellen en amendementen die in behandeling zijn in de wetgevingsprocedure.

4. **Benadrukt** de rol die de Raad vervult bij het waarborgen van een doeltreffende uitvoering van het Handvest en bevestigt dat, aangezien hij medewetgever is, zowel zijn wijzigingen van wetgevingsvoorstellen als de rechtshandelingen die hij krachtens het Verdrag op initiatief van een vierde van de lidstaten vaststelt, moeten stroken met het Handvest.
5. **Onderkent** dat eerbiediging van de grondrechten ook in aanmerking moet worden genomen bij het opstellen van rechtshandelingen die niet volgens een wetgevingsprocedure worden vastgesteld.
6. **Herhaalt** dat hij vastbesloten is te waarborgen dat de grondrechten in al zijn eigen interne besluitvormingsprocedures, en dan vooral bij de opstelling van wetgeving, worden geëerbiedigd, indachtig de structuur, de werkmethodes en de rol van de Raad binnen het institutionele kader van de Europese Unie.
7. **Onderkent** dat hij een verantwoordelijkheid heeft om niet alleen volledige naleving van het Handvest bij het opstellen van rechtshandelingen te garanderen, maar ook om dat op een zo zichtbaar en transparant mogelijke wijze te doen ten bate van de burgers en andere belanghebbenden. Voorts brengt hij de reeds vastgestelde maatregelen ten behoeve van transparantie en openheid in herinnering, waaronder de verordening inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, en de regel voor openbare beraadslagingen en stemmingen over ontwerp-wetgevingshandelingen.
8. **Onderstreept** dat de Raad binnen zijn bestaande structuren en procedures reeds beschikt over verscheidene werkbare, betrouwbare hulpmiddelen om te beoordelen of en te waarborgen dat door hem voorgestelde wijzigingen dan wel initiatieven van de lidstaten stroken met de grondrechten, en om te waarborgen dat die voorstellen met het Handvest overeenstemmen, en dat de Raad er aldus voor zorgt dat hij rechtshandelingen met een "grondrechten"-keurmerk tot stand brengt.

9. **Acht** het van belang dat de expertise, kennis en ervaring van deskundigen die in de lidstaten werkzaam zijn, ten volle wordt benut en memoreert dat de overheden van de lidstaten de eerste bestuurslaag zijn waarop de nakoming van de verplichtingen die uit het Handvest voortvloeien, alsook de constitutionele tradities en de internationale verplichtingen die alle lidstaten gemeen hebben, dient te worden gewaarborgd.
10. **Verwacht** dat met betrekking tot wijzigingsvoorstellen die door lidstaten aan de Raad worden aangeboden en wetgevingsinitiatieven die door een vierde van de lidstaten worden ingediend, vooraf door de betrokken lidstaten is onderzocht of zij in overeenstemming zijn met het Handvest en welk effect zij hebben op de grondrechten.
11. **Wijst** er in dit verband **op** dat de Juridische dienst van de Raad, die in alle voorbereidende instanties van de Raad bijstand biedt, ter beschikking van de Raad staat en nuttig en betrouwbaar werk verricht door juridische adviezen te verstrekken en te beoordelen of wetgevings- en niet-wetgevingsvoorstellen alsmede wijzigingsvoorstellen stroken met het primaire recht, ook wat betreft de vereisten inzake grondrechten.
12. **Herhaalt** dat het interinstitutioneel akkoord over een "gemeenschappelijke aanpak van effectbeoordelingen" elke instelling verantwoordelijk maakt voor de beoordeling van het effect van haar eigen voorstellen en wijzigingen. Bij het verrichten van die beoordeling dient de Raad de nodige aandacht te schenken aan het effect van zijn inhoudelijke wijzigingen op de grondrechten.
13. **Beklemtoont** dat de voorbereidende instanties van de Raad alsmede de Raad zelf in een vroeg stadium van de wetgevingsprocedure de vragen en problemen met betrekking tot de grondrechten in de betreffende dossiers op hun agenda aan de orde moeten stellen en ervoor moeten zorgen dat deze met het Handvest stroken.

14. **Herinnert** eraan dat de Raad in december 2009, onmiddellijk na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, waarbij het Handvest juridisch bindend is gemaakt, de voormalige ad hoc-Groep grondrechten en burgerschap een permanente status heeft verleend en haar met alle aangelegenheden inzake grondrechten, burgerrechten en vrij verkeer van personen heeft belast (hierna "de Groep FREMP").
15. **Beklemtoont** dat de grondrechtendimensie in alle voorbereidende instanties van de Raad en in de hele Raadsstructuur ingang moet vinden, en is juist om die reden van oordeel dat de voorbereidende instanties van de Raad gebruik moeten kunnen maken van summiere, pragmatische en methodologische richtsnoeren voor het vaststellen en oplossen van door hun eigen wijzigingsvoorstellen veroorzaakte problemen in verband met de verenigbaarheid daarvan met de grondrechten.
16. **Verzoekt** de Groep FREMP **derhalve** om uiterlijk op 30 juni 2011, in nauwe samenwerking met de Juridische dienst van de Raad, methodologische richtsnoeren betreffende de voornaamste aspecten van de grondrechtentoets uit te werken die, na aanneming door het Comité van permanente vertegenwoordigers, in voorkomend geval als leidraad moeten dienen voor de werkzaamheden van de voorbereidende instanties van de Raad.
17. **Spoort** de voorbereidende instanties van de Raad **aan** om waar nodig de bijstand van de Juridische dienst van de Raad, en, onverminderd de verantwoordelijkheid van het Comité van permanente vertegenwoordigers, in beperkte gevallen het advies van de Groep FREMP in te roepen voor specifieke vraagstukken in verband met de grondrechten die bij hun werkzaamheden aan de orde komen.

18. **Herinnert aan** het in het programma van Stockholm vervatte verzoek aan alle instellingen van de EU om de expertise van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (hierna "het Bureau") ten volle te benutten en indien nodig met het Bureau voor de grondrechten, conform zijn opdracht, overleg te plegen bij het ontwikkelen van beleid en wetgeving met implicaties voor de grondrechten.
19. **Bevestigt** zijn voornemen om de door het Bureau overeenkomstig zijn mandaat uitgebrachte verslagen en adviezen over specifieke onderwerpen in aanmerking te nemen.
20. **Spoort de Groep FREMP aan** om de samenwerking met het Bureau te onderhouden en te intensiveren, onder meer door te zorgen voor follow-up van de voor haar relevante verslagen van het Bureau.
21. **Onderstreept** dat hij eraan hecht jaarlijks van gedachten te wisselen over het jaarverslag van de Commissie betreffende de toepassing van het Handvest.
-