



**EIROPAS SAVIENĪBAS
PADOME**

**Briselē, 2011. gada 11. februārī (15.02)
(OR. en)**

6387/11

**FREMP 13
JAI 101
COHOM 44
JUSTCIV 19
JURINFO 5**

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja/Padome
Iepr. dok. Nr.:	6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4
Temats:	Projekts – Padomes secinājumi par Eiropas Savienības Padomes nozīmi Eiropas Savienības Pamattiesību hartas efektīvā īstenošanā

Pamattiesību, pilsoņu tiesību un personu brīvas pārvietošanās jautājumu darba grupa divās sanāksmēs un pēdējoreiz 2011. gada 10. februārī izskatīja minēto Padomes secinājumu projektu, pamatojoties uz dokumentu 6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4. Padomes secinājumu projekta teksts, kāds tas ir pēc pēdējās sanāksmes, ir izklāstīts pielikumā.

Pastāvīgo pārstāvju komiteja tiek aicināta ieteikt Padomei pieņemt šīs piezīmes pielikumā izklāstītos Padomes secinājumus.

PROJEKTS – PADOMES SECINĀJUMI

par Eiropas Savienības Padomes nozīmi Eiropas Savienības Pamattiesību hartas efektīvā īstenošanā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienību 6. pantu;

tā kā Eiropas Savienības Pamattiesību harta (turpmāk "Harta") ir tāds pats juridiskais spēks kā Līgumiem;

tā kā Savienība pievienojas Eiropas Cilvēktiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijai (turpmāk "Eiropas Cilvēktiesību konvencija");

tā kā pamattiesības, kas garantētas Eiropas Cilvēktiesību konvencijā un kas izriet no dalībvalstu kopīgajām konstitucionālajām tradīcijām, ir Savienības tiesību vispārīgo principu pamats;

tā kā Harta piemērojama Savienības iestādēm, struktūrām, birojiem un aģentūrām un tādēļ visiem to leģislatīviem vai neleģislatīviem aktiem ir pilnībā jāatbilst Hartas noteikumiem;

tā kā Hartas noteikumi piemērojami dalībvalstīm tikai tad, ja tās īsteno Savienības tiesības;

ņemot vērā Protokolu par Hartas piemērošanu Polijai un Apvienotajai Karalistei;

ņemot vērā Stokholmas programmu, kurā uzsvērts, ka Savienība balstās uz kopīgām vērtībām un pamattiesību ievērošanu un ka Eiropadome par vienu no savām prioritātēm tiesiskuma, brīvības un drošības telpā ir noteikusi pamattiesību aizsardzību un veicināšanu Savienībā;

ņemot vērā Komisijas 2010. gada 20. oktobra paziņojumu "Stratēģija Pamattiesību hartas efektīvai īstenošanai Eiropas Savienībā";

ņemot vērā Eiropas Parlamenta 2010. gada 15. decembra rezolūciju par pamattiesību stāvokli Eiropas Savienībā 2009. gadā un to efektīvu īstenošanu pēc Lisabonas Līguma stāšanās spēkā;

1. **atgādina** Stokholmas programmu, kurā visas ES iestādes un dalībvalstis ir aicinātas nodrošināt, lai tiesību aktu iniciatīvas visā likumdošanas procesā ir un paliek atbilstīgas pamattiesībām, stiprinot sistemātisku un stingru pārraudzības metožu piemērošanu attiecībā uz atbilstību Eiropas Cilvēktiesību konvencijai un Hartā noteiktajām tiesībām, brīvībām un principiem;
2. **pauž gandarījumu par** Komisijas apņemību – kas atkārtoti apstiprināta paziņojumā "Stratēģija Pamattiesību hartas efektīvai īstenošanai Eiropas Savienībā" – garantēt tās pilnvaru robežās, lai, izstrādājot tiesību aktus un īstenojot likumdošanas procedūru, tiktu pilnībā ievērotas pamattiesības;
3. **atzinīgi vērtē** Eiropas Parlamenta mērķus – kas pausti tā rezolūcijā par pamattiesību stāvokli Eiropas Savienībā 2009. gadā un to efektīvu īstenošanu pēc Lisabonas Līguma stāšanās spēkā – stiprināt tā autonomo ietekmes novērtējumu attiecībā uz tiesību aktu priekšlikumiem un grozījumiem, kurus izskata likumdošanas procesa gaitā;

4. **uzsver** Padomes nozīmi Eiropas Savienības Pamattiesību hartas efektīvā īstenošanā, un kā viena no divām likumdevējām iestādēm atkārtoti apstiprina, ka tās grozījumiem tiesību aktu priekšlikumos, kā arī aktiem, ko tā saskaņā ar Līgumu pieņem par iniciatīvu, ko pārstāv viena ceturtdaļa dalībvalstu, ir jābūt saskaņā ar Hartu;
5. **atzīst**, ka pamattiesību ievērošana būtu jāņem vērā, izstrādājot arī tiesību aktus, uz kuriem neattiecas likumdošanas procedūra;
6. **atkārtoti apstiprina** apņēmību garantēt, lai pamattiesības tiktu ievērotas visās tās iekšējās lēmumu pieņemšanas procedūrās – it īpaši saistībā ar tiesību aktu projektu izstrādi –, paturot prātā Padomes struktūru, darba metodes un nozīmi Eiropas Savienības iestāžu sistēmā;
7. **atzīst**, ka Padomei ir atbildība ne tikai par to, lai tiesību aktu izstrādes procesā nodrošinātu pilnīgu atbilstību Hartai, bet arī par to, lai to darītu pēc iespējas redzamā un pārskatāmā veidā iedzīvotāju un citu ieinteresēto personu interesēs. Turklāt Padome atgādina par pasākumiem, kas jau ir pieņemti pārredzamības un atklātības labad, tostarp Regulu par publisku piekļuvi Eiropas Parlamenta, Padomes un Komisijas dokumentiem, publiskas apspriešanas principu un balsošanu par tiesību aktu projektiem;
8. **uzsver**, ka esošo struktūru un procedūru ietvaros Padome jau izmanto vairākus efektīvus un uzticamus rīkus, lai izvērtētu un nodrošinātu ikviena tās ierosinātā grozījuma, kā arī dalībvalstu iniciatīvu atbilstību pamattiesībām un lai garantētu šo priekšlikumu atbilstību Hartai un tādējādi nodrošinātu, lai Padome pieņem tiesību aktus ar "pamattiesību marķējumu";

9. **uzskata**, ka ir svarīgi pilnīgi izmantot dalībvalstīs strādājošo speciālistu kompetenci, zināšanas un pieredzi, un atgādina, ka dalībvalstu pārvaldes iestādes ir pirmais līmenis, kurā būtu jāgarantē no Hartas izrietošo saistību, kā arī dalībvalstu kopīgo konstitucionālo tradīciju un starptautisko saistību ievērošana;
10. **sagaida**, ka, pirms dalībvalstis iesniedz Padomei grozījumu priekšlikumus un pirms viena ceturtdaļa dalībvalstu iesniedz likumdošanas iniciatīvas, iesaistītās dalībvalstis būs izskatījušas to atbilstību Hartai un ietekmi uz pamattiesībām;
11. **uzsver** šajā saistībā, ka Padomes Juridiskais dienests, sniedzot palīdzību visām Padomes sagatavošanas struktūrām, ir Padomes rīcībā un veic lietderīgu un uzticamu darbu, sniedzot juridiskus atzinumus un novērtējot leģislatīvu un neleģislatīvu priekšlikumu atbilstību, kā arī grozījumu priekšlikumu atbilstību primārajiem tiesību aktiem, paredzot tajos arī pamattiesību prasības;
12. **atkārtoti apstiprina**, ka iestāžu nolīgums par "Kopēju pieeju ietekmes novērtējumam" ietver atbildību par katru iestādi, lai izvērtētu tās priekšlikumu un grozījumu ietekmi. Veicot šo novērtējumu, Padomei vajadzīgā uzmanība būtu jāveltī arī būtisku grozījumu ietekmei uz pamattiesībām;
13. **uzsver**, ka Padomes sagatavošanas struktūrām un Padomei pašai likumdošanas procedūras sākumposmā būtu jāierosina jautājumi un jāizsaka bažas, kas saistītas ar pamattiesībām to attiecīgajos darba kārtībā iekļautajos dokumentos, un jānodrošina atbilstība Hartai;

14. **atgādina**, ka 2009. gada decembrī – tūlīt pēc Lisabonas Līguma stāšanās spēkā, ar kuru Harta kļuva juridiski saistoša, – Padome piešķīra bijušajai Pamattiesību un pilsonības jautājumu *ad hoc* darba grupai pastāvīgu statusu, un deva tai uzdevumus visos jautājumos, kas saistīti ar pamattiesībām, pilsoņu tiesībām un personu brīvu pārvietošanos (turpmāk "*FREMP* darba grupa");
15. **uzsver** vajadzību attiecināt pamattiesību dimensiju uz visām Padomes sagatavošanas struktūrām un visu Padomes struktūru; tā paša iemesla dēļ tā uzskata, ka Padomes sagatavošanas struktūrām būtu jāizmanto priekšrocības, ko sniedz īsas, bet pragmatiskas un metodiskas pamatnostādnes par to, kā noteikt un atrisināt problēmas, ko rada to priekšlikumi saistībā ar šo priekšlikumu atbilstību pamattiesībām;
16. **tādēļ aicina** *FREMP* darba grupu līdz 2011. gada 30. jūnijam – ciešā sadarbībā ar Padomes Juridisko dienestu – izstrādāt šādas metodiskas pamatnostādnes par pamattiesību ievērošanas kontroles galvenajiem aspektiem, kuras pēc tam, kad Pastāvīgo pārstāvju komiteja būs vienojusies par tām, attiecīgos gadījumos būtu jāizmanto kā Padomes sagatavošanas struktūru darba vadlīnijas;
17. **mudina** Padomes sagatavošanas struktūras, – vienlaikus atzīstot šo struktūru atbildību par atbilstības Hartai kontroli, – lūgt, ja vajadzīgs, Padomes Juridiskā dienesta palīdzību un, neskarot Pastāvīgo pārstāvju komitejas atbildību, atsevišķos gadījumos *FREMP* darba grupas padomu saistībā ar konkrētiem pamattiesību jautājumiem, kas rodas to darba gaitā;

18. **atgādina** Stokholmas programmā izteikto aicinājumu visām ES iestādēm pilnībā izmantot Eiropas Savienības Pamattiesību aģentūras (turpmāk "Aģentūra") īpašās zināšanas un atbilstīgā gadījumā konsultēties ar Pamattiesību aģentūru – saskaņā ar tās pilnvarām – par to, kā izstrādāt politiku un tiesību aktus, kas skar pamattiesības;
19. **atkārtoti apstiprina** savu nodomu ņemt vērā Aģentūras ziņojumus un atzinumus par konkrētiem tematiem, kas sniegti atbilstoši tās pilnvarām;
20. **mudina** *FREMP* darba grupu turpināt un pastiprināt sadarbību ar Aģentūru, cita starpā nodrošinot turpmāku rīcību saistībā ar tiem Aģentūras ziņojumiem, kuri ir svarīgi darba grupas darbam;
21. **uzsver** savu apņēmību ik gadus apmainīties ar viedokļiem par Komisijas gada ziņojumiem par Hartas piemērošanu.
-