



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 11. helmikuuta 2011 (16.02)
(OR. en)**

6387/11

**FREMP 13
JAI 101
COHOM 44
JUSTCIV 19
JURINFO 5**

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Coreper/Neuvosto
Ed. asiak. nro:	6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi Euroopan unionin neuvoston roolista Euroopan unionin perusoikeuskirjan tehokkaan täytäntöönpanon varmistamisessa

Perusoikeuksien, kansalaisoikeuksien ja henkilöiden vapaan liikkuvuuden työryhmä tarkasteli edellä mainittua ehdotusta neuvoston päätelmiksi kahdessa kokouksessaan ja viimeksi 10. helmikuuta 2011 asiakirjan 6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4 pohjalta. Tämän kokouksen tuloksena oleva ehdotus neuvoston päätelmiksi on liitteessä.

Coreperia pyydetään suosittelemaan neuvostolle, että se hyväksyisi tämän ilmoituksen liitteessä olevat neuvoston päätelmät.

EHDOTUS: NEUVOSTON PÄÄTELMÄT

Euroopan unionin neuvoston roolista Euroopan unionin perusoikeuskirjan tehokkaan täytäntöönpanon varmistamisessa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 6 artiklan;

katsoo, että Euroopan unionin perusoikeuskirjalla, jäljempänä 'perusoikeuskirja', on sama oikeudellinen arvo kuin perussopimuksilla;

katsoo, että unioni aikoo liittyä ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehtyyn eurooppalaiseen yleissopimukseen, jäljempänä 'Euroopan ihmisoikeussopimus';

katsoo, että Euroopan ihmisoikeussopimuksessa taatut ja jäsenvaltioiden yhteisestä valtiosääntöperinteestä johtuvat perusoikeudet ovat yleisinä periaatteina osa unionin oikeutta;

katsoo, että perusoikeuskirjaa sovelletaan unionin toimielimiin, elimiin ja laitoksiin ja että näin ollen niiden kaikkien säädösten, olivat ne sitten lainsäätämisyksessä hyväksyttäviä säädöksiä tai eivät, on oltava täysin perusoikeuskirjan mukaisia;

katsoo, että perusoikeuskirjan määräykset koskevat jäsenvaltioita ainoastaan silloin, kun ne soveltavat unionin oikeutta;

ottaa huomioon pöytäkirjan perusoikeuskirjan soveltamisesta Puolaan ja Yhdistyneeseen kuningaskuntaan;

ottaa huomioon Tukholman ohjelman, jossa korostetaan sitä, että unioni perustuu yhteisiin arvoihin ja perusoikeuksien kunnioittamiseen ja että Eurooppa-neuvosto on ottanut perusoikeuksien suojelun ja edistämisen unionissa yhdeksi painopisteekseen vapauden, oikeuden ja turvallisuuden alueella;

ottaa huomioon komission 20 päivänä lokakuuta 2010 esittämän tiedonannon Euroopan unionin strategiasta perusoikeuskirjan panemiseksi tehokkaasti täytäntöön;

ottaa huomioon Euroopan parlamentin 15 päivänä joulukuuta 2010 antaman päätöslauselman perusoikeuksien tilanteesta Euroopan unionissa (2009) ja tehokkaasta täytäntöönpanosta Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen;

1. **Palauttaa mieleen** Tukholman ohjelman, jossa EU:n toimielimiä ja jäsenvaltioita kehoitetaan varmistamaan, että lainsäädäntöaloitteissa noudatetaan perusoikeuksia koko lainsäädäntömenettelyn ajan, tehostamalla menetelmiä, joita noudattamalla Euroopan ihmisoikeussopimuksen ja perusoikeuskirjassa määrättyjen oikeuksien, vapauksien ja periaatteiden noudattamista voidaan valvoa järjestelmällisesti ja kurinalaisesti.
2. **Pitää myönteisenä** tiedonannossa "Euroopan unionin strategia perusoikeuskirjan panemiseksi tehokkaasti täytäntöön" vahvistettua komission sitoumusta taata toimivaltansa puitteissa se, että perusoikeudet otetaan täysin huomioon laadittaessa säädöksiä ja koko lainsäädäntömenettelyn ajan.
3. **Arvostaa** päätöslauselmassa perusoikeuksien tilanteesta Euroopan unionissa (2009) ja tehokkaasta täytäntöönpanosta Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen esitettyjä Euroopan parlamentin tavoitteita lujittaa itsenäistä vaikutustenarviointiaan lainsäädäntömenettelyn aikana tarkasteltavina olevien säädösehdotusten ja muutosten suhteen.

4. **Painottaa** neuvoston roolia perusoikeuskirjan tehokkaan täytäntöönpanon varmistamisessa ja vahvistaa toisena lainsäätäjänä, että sekä sen säädösehdotuksiin tekemien muutosten että sen jäsenvaltioiden neljäosan aloitteesta perussopimuksen nojalla hyväksymien säädösten on oltava perusoikeuskirjan mukaisia.
5. **Toteaa**, että perusoikeuksien kunnioittaminen tulisi ottaa huomioon myös laadittaessa säädöksiä, joihin ei sovelleta lainsäädäntömenettelyä.
6. **Vahvistaa** sitoumuksensa taata, että perusoikeuksia kunnioitetaan kaikissa neuvoston sisäisissä päätöksentekomenettelyissä ja erityisesti lainsäädännön laadinnassa ottaen huomioon neuvoston rakenteen, työmenetelmät ja aseman Euroopan unionin toimielinrakenteessa.
7. **Tiedostaa**, että neuvostolla on vastuu paitsi sen varmistamisesta, että säädösten laatimisessa noudatetaan täysin perusoikeuskirjaa, myös siitä, että tämä tapahtuu mahdollisimman näkyvästi ja avoimesti kansalaisia ja muita asianosaisia hyödyttävällä tavalla. Lisäksi se muistuttaa tässä yhteydessä toimenpiteistä, joita jo on toteutettu avoimuuden lisäämiseksi, kuten asetus Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi sekä sääntö säädösluonnosten julkisista käsittelyistä ja äänestyksistä.
8. **Tähdentää**, että nykyisten rakenteidensa ja menettelyjensä puitteissa neuvostolla on jo käytettävissään useita käyttökelpoisia ja luotettavia välineitä sen arvioimiseksi ja varmistamiseksi, että sen ehdottamat muutokset ja jäsenvaltioiden aloitteet ovat perusoikeuksien mukaisia, ja sen takaamiseksi, että nämä ehdotukset ovat perusoikeuskirjan mukaisia ja varmistaen siten, että neuvoston antamilla säädöksillä on 'perusoikeusleima'.

9. **Pitää** tärkeänä, että jäsenvaltioissa työskentelevien asiantuntijoiden asiantuntemusta, tietämystä ja kokemusta hyödynnetään täysipainoisesti, ja muistuttaa, että jäsenvaltioiden hallinnot ovat ensimmäinen taso, jolla olisi varmistettava perusoikeuskirjasta johtuvien velvoitteiden samoin kuin kaikille jäsenvaltioille yhteisten valtiosääntöperinteiden ja kansainvälisten velvoitteiden noudattaminen.
10. **Odottaa**, että ennen kuin jäsenvaltiot esittävät muutosehdotuksia neuvostolle ja ennen kuin neljäsosa jäsenvaltioista esittää lainsäädäntöaloitteita, asianomaiset jäsenvaltiot ovat tarkistaneet, että ne ovat yhdenmukaisia perusoikeuskirjan kanssa, ja tutkineet niiden vaikutuksen perusoikeuksiin.
11. **Painottaa** tässä yhteydessä, että neuvoston oikeudellinen yksikkö, joka avustaa kaikkia neuvoston valmisteluelimiä, on neuvoston käytettävissä ja tekee hyödyllistä ja luotettavaa työtä antamalla oikeudellisia lausuntoja ja arvioimalla, ovatko lainsäädäntö- ja muut ehdotukset sekä muutosehdotukset primaarioikeuden ja siis myös perusoikeuksia koskevien vaatimusten mukaisia.
12. **Toistaa**, että toimielinten välinen sopimus yhteisestä lähestymistavasta vaikutustenarviointiin velvoittaa kunkin toimielimen arvioimaan ehdotustensa ja muutostensa vaikutuksen. Arviointia tehdessään neuvoston tulisi kiinnittää asianmukaista huomiota siihen, mikä vaikutus sen tekemillä oleellisilla muutoksilla on perusoikeuksiin.
13. **Korostaa**, että neuvoston valmisteluelinten ja itse neuvoston olisi lainsäädäntömenettelyn varhaisessa vaiheessa otettava esiin perusoikeuksiin liittyvät kysymykset ja huolenaiheet käsitellessään asiaan liittyviä asiakirjoja ja varmistettava perusoikeuskirjan noudattaminen.

14. **Palauttaa mieleen**, että joulukuussa 2009, välittömästi Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen, jolloin perusoikeuskirjasta tuli oikeudellisesti velvoittava, neuvosto antoi entiselle perusoikeuksien ja kansalaisuusasioiden ad hoc -työryhmälle pysyvän aseman ja antoi sen tehtäväksi käsitellä kaikkia perusoikeuksiin, kansalaisoikeuksiin ja henkilöiden vapaaseen liikkuvuuteen liittyviä kysymyksiä (jäljempänä 'FREMP-työryhmä').
15. **Korostaa**, että perusoikeudet on otettava huomioon myös kaikissa neuvoston valmisteluelimissä ja koko neuvoston rakenteessa, mutta katsoo juuri siitä syystä, että neuvoston valmisteluelinten olisi saatava käyttöönsä lyhyet mutta käytännönläheiset ja metodologiset ohjeet siitä, miten niiden omien muutosehdotusten perusoikeuksien mukaisuuteen liittyvät ongelmat voidaan havaita ja ratkaista.
16. **Pyytää tästä syystä** FREMP-työryhmää laatimaan 30 päivään kesäkuuta 2011 mennessä tiiviissä yhteistyössä neuvoston oikeudellisen yksikön kanssa tällaiset metodologiset ohjeet, joissa käsitellään perusoikeuksien valvonnan tärkeimpiä näkökohtia ja jotka pysyvien edustajien komitean hyväksyttyä ne toimisivat tarpeen mukaan ohjeina neuvoston valmisteluelinten työssä.
17. **Kannustaa** neuvoston valmisteluelimiä – todeten, että näillä elimillä on vastuu valvoa, että perusoikeuskirjaa noudatetaan – pyytämään tarvittaessa apua neuvoston oikeudelliselta yksiköltä ja – tämän vaikuttamatta pysyvien edustajien komitean vastuuseen – kääntymään rajoitetusti ja tapauskohtaisesti FREMP-työryhmän puoleen, kun niiden työskentelyn aikana ilmenee perusoikeuksiin liittyviä erityiskysymyksiä.

18. **Palauttaa mieleen** Tukholman ohjelmassa kaikille EU:n toimielimille esitetyn kehotuksen hyödyntää täysimääräisesti Euroopan unionin perusoikeusviraston (jäljempänä 'perusoikeusvirasto') asiantuntemusta ja kuulla tarvittaessa perusoikeusvirastoa sen toimeksiannon mukaisesti perusoikeuksien kannalta merkityksellisen politiikan ja lainsäädännön kehityksestä.
19. **Vahvistaa** aikomuksensa ottaa huomioon perusoikeusviraston tietyistä aiheista sen toimeksiannon mukaisesti antamat selvitykset ja lausunnot.
20. **Kannustaa** FREMP-työryhmää jatkamaan ja vahvistamaan yhteistyötä perusoikeusviraston kanssa varmistamalla muun muassa työryhmän työhön liittyvien perusoikeusviraston antamien selvitysten edellyttämät jatkotoimet.
21. **Korostaa** sitoutuvansa käymään vuosittain keskustelun perusoikeuskirjan soveltamista koskevasta komission vuosikertomuksesta.
