



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 11. februar 2011 (15.02)
(OR. en)**

6387/11

**FREMP 13
JAI 101
COHOM 44
JUSTCIV 19
JURINFO 5**

I/A-PUNKTS-NOTE

fra:	generalsekretariatet
til:	Coreper/Rådet
Tidl. dok. nr.:	6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om den rolle, Rådet for Den Europæiske Union skal spille med hensyn til at sikre en effektiv gennemførelse af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder

Gruppen vedrørende Grundlæggende Rettigheder, Borgerlige Rettigheder og Fri Bevægelighed for Personer drøftede ovennævnte udkast til Rådets konklusioner på to af sine møder og senest den 10. februar 2011 på grundlag af dokument 6110/11 FREMP 9 JAI 77 COHOM 34 JUSTCIV 16 JURINFO 4. Teksten til udkastet til Rådets konklusioner, som den foreligger efter dette møde, findes i bilaget.

Coreper opfordres til at henstille til Rådet, at det vedtager Rådets konklusioner i bilaget til denne note.

UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER

om den rolle, Rådet for Den Europæiske Union skal spille med hensyn til at sikre en effektiv gennemførelse af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til artikel 6 i traktaten om Den Europæiske Union, og

som tager følgende i betragtning:

Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (i det følgende benævnt "chartret") har samme retlige værdi som traktaterne;

Unionen vil tiltræde den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (i det følgende benævnt "den europæiske menneskerettighedskonvention");

de grundlæggende rettigheder, således som de garanteres i den europæiske menneskerettighedskonvention, og således som de følger af medlemsstaternes fælles forfatningsmæssige traditioner, udgør generelle principper for EU-retten;

chartret finder anvendelse på EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer, og derfor skal alle deres lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige retsakter være fuldt i overensstemmelse med chartret;

chartret gælder kun for medlemsstaterne, når de gennemfører EU-retten,

som tager hensyn til protokollen om Polens og Det Forenede Kongeriges anvendelse af chartret,

som tager hensyn til Stockholmprogrammet, hvori det understreges, at EU er baseret på fælles værdier og respekt for de grundlæggende rettigheder, og at Det Europæiske Råd har gjort beskyttelse og fremme af de grundlæggende rettigheder i EU til en af sine prioriteter for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed,

som tager hensyn til Kommissionens meddelelse af 20. oktober 2010 om en strategi for Den Europæiske Unions effektive gennemførelse af chartret om grundlæggende rettigheder,

som tager hensyn til Europa-Parlamentets beslutning af 15. december 2010 om grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union (2009) - effektiv gennemførelse af Lissabontraktaten,

1. **Henviser til** Stockholmprogrammet, der opfordrer EU-institutionerne og medlemsstaterne til at sikre, at lovgivningsinitiativer er og under hele lovgivningsprocessen forbliver forenelige med de grundlæggende rettigheder gennem en styrket anvendelse af metodologien for en systematisk og streng overvågning af overholdelsen af den europæiske menneskerettighedskonvention og de rettigheder, friheder og principper, der er indeholdt i chartret.
2. **Udtrykker tilfredshed** med Kommissionens tilsagn, der på ny bekræftes i meddelelsen om en strategi for Den Europæiske Unions effektive gennemførelse af chartret om grundlæggende rettigheder, om inden for sit ansvarsområde at garantere, at der tages fuldt hensyn til de grundlæggende rettigheder i forbindelse med affattelsen af retsakter og under hele lovgivningsproceduren.
3. **Værdsetter** Europa-Parlamentets ambitioner, der gengives i dets beslutning om grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union (2009) - effektiv gennemførelse af Lissabontraktaten, om at styrke sin egen konsekvensanalyse i forbindelse med lovgivningsforslag og ændringsforslag, der behandles i lovgivningsprocessen.

4. **Understreger** den rolle, Rådet spiller med hensyn til at sikre en effektiv gennemførelse af chartret, og bekræfter som medlovgiver på ny, at såvel dets ændringer til lovgivningsforslag som de retsakter, det i medfør af traktaten vedtager på grundlag af et initiativ fra en fjerdedel af medlemsstaterne, skal være i overensstemmelse med chartret.
5. **Anerkender**, at der også bør tages hensyn til respekten for de grundlæggende rettigheder i forbindelse med affattelsen af retsakter, der ikke vedtages efter en lovgivningsprocedure.
6. **Bekræfter på ny** sit tilsagn om at garantere, at de grundlæggende rettigheder respekteres under hele Rådets interne beslutningsproces, navnlig i forbindelse med udarbejdelse af lovgivning, under hensyn til Rådets struktur, arbejdsmetoder og rolle i Den Europæiske Unions institutionelle ramme.
7. **Erkender**, at Rådet har et ansvar ikke blot for at sikre, at chartret overholdes fuldt ud i forbindelse med affattelsen af retsakter, men også for at gøre dette på en så synlig og gennemsigtig måde som muligt til gavn for borgere og andre relevante aktører. Endvidere minder Rådet om de foranstaltninger, der allerede er vedtaget for at sikre gennemsigtighed og åbenhed, herunder forordningen om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter og bestemmelsen om offentlige forhandlinger og afstemninger om udkast til lovgivningsforslag.
8. **Understreger**, at Rådet inden for rammerne af dets eksisterende strukturer og procedurer allerede råder over en række velfungerende og pålidelige redskaber til at vurdere og sikre, at enhver ændring, det foreslår, og medlemsstaternes initiativer er forenelige med de grundlæggende rettigheder, samt til at garantere, at disse forslag er i overensstemmelse med chartret, og derved sikre, at Rådet affatter retsakter med et "stempel om overholdelse af de grundlæggende rettigheder".

9. **Anser** det for vigtigt at gøre fuld brug af den ekspertise, viden og erfaring, som de eksperter, der arbejder i medlemsstaterne, har, og minder om, at medlemsstaternes administrationer er det første niveau, hvor forpligtelserne i henhold til chartret samt de konstitutionelle traditioner og internationale forpligtelser, som er fælles for alle medlemsstater, bør garanteres.
10. **Forventer**, at de berørte medlemsstater, inden de forelægger Rådet ændringsforslag, og inden en fjerdedel af medlemsstaterne forelægger lovgivningsinitiativer, undersøger deres overensstemmelse med chartret og deres indvirkning på de grundlæggende rettigheder.
11. **Understreger** i den henseende, at Rådets Juridiske Tjeneste, der hjælper til i alle Rådets forberedende organer, står til Rådets disposition og udfører nyttigt og pålideligt arbejde ved at udarbejde udtalelser og vurdere, at lovgivnings- og ikke-lovgivningsforslag samt ændringsforslag er i overensstemmelse med den primære ret, herunder også krav i forbindelse med de grundlæggende rettigheder.
12. **Gentager**, at den interinstitutionelle aftale "interinstitutionel fælles indstilling til konsekvensanalyse" indebærer, at alle institutioner er ansvarlige for at analysere konsekvenserne af deres forslag og ændringer. Rådet bør i denne analyse være behørigt opmærksom på konsekvenserne af sine indholdsmæssige ændringer for de grundlæggende rettigheder.
13. **Understreger**, at Rådet og dets forberedende organer på et tidligt stadium i lovgivningsprocessen bør identificere de spørgsmål og problemstillinger vedrørende grundlæggende rettigheder, som findes i de relevante sager på deres dagsorden, og sikre forenelighed med chartret.

14. **Minder om**, at Rådet i december 2009, umiddelbart efter Lissabontraktatens ikrafttræden, hvorved chartret blev juridisk bindende, gav den tidligere Ad hoc-gruppe vedrørende Grundlæggende Rettigheder og Unionsborgerskab en permanent status og gav den til opgave at tage sig af alle spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder, borgerlige rettigheder og fri bevægelighed for personer (i det følgende benævnt "FREMP-gruppen").
15. **Understreger** behovet for, at dimensionen grundlæggende rettigheder udvides til alle Rådets forberedende organer og hele strukturen i Rådet; mener af samme grund, at Rådets forberedende organer bør drage fordel af at have korte, men pragmatiske og metodiske retningslinjer for, hvordan de kan identificere og løse de problemer, som deres egne ændringsforslag rejser, for så vidt angår deres forenelighed med de grundlæggende rettigheder.
16. **Opfordrer derfor** FREMP-gruppen til i tæt samarbejde med Rådets Juridiske Tjeneste senest den 30. juni 2011 at udarbejde sådanne metodiske retningslinjer om de vigtigste aspekter ved undersøgelsen af de grundlæggende rettigheder, som, når Coreper er nået til enighed om dem, bør være vejledende for Rådets forberedende organers arbejde, hvis det er relevant.
17. **Tilskynder** Rådets forberedende organer til om nødvendigt - og idet det anerkender disse organers ansvar for at undersøge overensstemmelsen med chartret - at anmode om bistand fra Rådets Juridiske Tjeneste og, uden at dette berører Corepers ansvar, om rådgivning fra FREMP-gruppen i begrænset omfang fra sag til sag i specifikke spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder, som måtte opstå i forbindelse med deres arbejde.

18. **Minder om** opfordringen i Stockholmprogrammet til alle EU-institutioner om at gøre fuld brug af ekspertisen i Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (i det følgende benævnt "agenturet") og, hvor det er hensigtsmæssigt, føre samråd med Agenturet for Grundlæggende Rettigheder i overensstemmelse med dets mandat om udarbejdelsen af politikker og lovgivning med konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.
 19. **Bekræfter på ny**, at det har til hensigt at tage hensyn til rapporterne og udtalelserne fra agenturet om specifikke tematiske emner, der er udarbejdet i overensstemmelse med dets mandat.
 20. **Opfordrer** FREMP-gruppen til at opretholde og styrke samarbejdet med agenturet, bl.a. ved at sikre, at der følges op på de af agenturets rapporter, der er relevante for dens arbejde.
 21. **Understreger** tilsagnet om at have en årlig drøftelse om Kommissionens årsberetning om anvendelsen af chartret.
-