



Bryssel den 18 februari 2019
(OR. en)

6355/19

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0169(COD)**

ENV 137
SAN 79
CONSOM 56
AGRI 81
CODEC 386

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	9498/18 + ADD 1 - COM(2018) 337 final + Annex
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om minimikrav för återanvändning av vatten – Riktlinjedebatt

1. Inför mötet i rådet (miljö) den 5 mars 2019 har ordförandeskapet tagit fram en bakgrundsnot med frågor som underlag för riktlinjedebatten.
2. Coreper uppmanas att ta del av frågorna, som återfinns i bilagan till denna not, och att överlämna dem till rådet.
3. Ordförandeskapet uppmanar delegationerna att om möjligt svara skriftligen före rådets möte.

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om minimikrav för återanvändning av
vatten
– Riktlinjedebatt –**

Bakgrundsnot från ordförandeskapet med frågor inför riktlinjedebatten

I. INLEDNING

Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om minimikrav för återanvändning av vatten antogs den 28 maj 2018 som en del av de åtgärder som föreslagits för att genomföra handlingsplanen för den cirkulära ekonomin. Förslaget syftar till att bidra till att minska vattenbristen i EU i samband med anpassningen till klimatförändringen och som ett viktigt saknat verktyg för en integrerad vattenförvaltning, i syfte att säkerställa att Europas vattenresurser förvaltas effektivare.

Påfrestningarna på Europas sötvattenresurser ökar på grund av obalansen mellan den ständigt ökande efterfrågan och den begränsade tillgången på vattenresurser i hela EU. Ökande vattenbrist på grund av överuttag, framförallt för bevattning men även för industriell användning och stadsutveckling, är ett av de allvarligaste hoten mot EU:s ekonomi och ekologiska bas, och samtidigt är tillgången på vatten av god kvalitet avgörande för samhället i stort.

En tredjedel av EU:s territorium påverkas redan av vattenstress året runt, och problemet kommer sannolikt att förvärras under de förhållanden som förväntas till följd av klimatförändringen. Denna utveckling väntas fortsätta under 2000-talet, med vattenbrist som påverkar Europa som helhet och ökning på 40–80 % av allvarlighetsgraden för händelser till följd av vattenbrist fram till 2050.

Återanvändning av vatten från reningsverk är en pålitlig metod för alternativ vattenförsörjning för olika syften, däribland bevattning inom jordbruket, där möjligheterna är störst att öka upptagningen av återanvänt vatten. Återanvändning förlänger dessutom vattnets livscykel och hjälper på så sätt till att bevara vattenresurser i linje med målen för den cirkulära ekonomin. För närvarande når upptaget av återanvänt vatten inte på långa vägar sin fulla potential och praxis varierar stort mellan medlemsstaterna.

I förslaget fastställs harmoniserade kvalitetsmässiga minimikrav för säker återanvändning av avloppsvatten från tätbebyggelse för bevattning inom jordbruket, när så är relevant och kostnadseffektivt, samtidigt som folkhälso- och miljöskydd säkerställs. Genom att fastställa minimikrav som är tillämpliga i hela EU syftar förslaget till att säkerställa lika villkor för operatörer som producerar och tillhandahåller återvunnet vatten samt för jordbrukare. Det skapar nya möjligheter för teknisk innovation och nya affärsmöjligheter.

Dessutom omfattar förslaget följande:

- Harmoniserade minimikrav för övervakning som är tillämpliga i efterlevnadspunkten, dvs. i utloppet från anläggningen där avloppsvattnet renas för återanvändning (återvinningsanläggningen), särskilt krav avseende övervakningsfrekvens för varje kvalitetsparameter samt krav för validering av systemet.
- Bestämmelser om riskhantering, för att bedöma och hantera ytterligare eventuella hälso- och miljörisker kopplade till det specifika område i vilket återvinningsanläggningen är tänkt att drivas.
- Ett tillståndsförfarande, genom vilket återvinningsanläggningens operatör måste erhålla ett tillstånd från relevanta myndigheter för att tillhandahålla avloppsvatten för säker återanvändning.
- Bestämmelser om öppenhet, enligt vilka viktig information om vattenåtervinningsprojekt ska offentliggöras.

II. LÄGESRAPPORT

Kommissionens förslag och konsekvensbedömningen har hittills varit föremål för behandling vid fyra halvdagsmöten i arbetsgruppen för miljön. De politiska huvudfrågor som framkommit vid diskussionerna är dels vilken grad av flexibilitet EU-instrumentet bör ge medlemsstaterna, dels hur stränga de harmoniserade miniminormerna för kvaliteten på återvunnet vatten bör vara.

Delegationerna inser att vattenbristen är ett viktigt problem att ta itu med samtidigt som inställningen till återanvändning av vatten varierar mellan medlemsstaterna. De som redan återanvänder avloppsvatten för bevattning inom jordbruket befarar att den föreslagna förordningen kommer att kräva betydande förändringar av befintliga nationella system och önskar därför ett flexibelt EU-instrument som täcker olika nationella förhållanden. Andra, för vilka vattenbrist inte är ett omedelbart problem och som inte har för avsikt att återanvända avloppsvatten för bevattning inom jordbruket inom en snar framtid, vill kunna välja att avstå från att tillämpa förordningen för att undvika ytterligare administrativa bördor (t.ex. handläggning av tillståndsansökningar). Man har dessutom diskuterat frågan om hur man säkerställer att jordbruksprodukter som bevattnats med återvunnet vatten är säkra för människors hälsa och miljön, utan att ålägga medlemsstaternas myndigheter, operatörerna och användarna orimliga kostnader, och man har framhållit behovet av att tydligt definiera ansvarsfördelningen mellan olika aktörer som deltar i processen för rening av avloppsvatten.

Europaparlamentet har utsett Simona Bonafè (S&D) till föredragande för utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet. Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet antog betänkandet den 22 januari 2019 och föreslog 68 ändringar.

Mot denna bakgrund uppmanas ministrarna att delta i en riktlinjedebatt om förslaget vid mötet i rådet (miljö) den 5 mars 2019. Ordförandeskapet har utarbetat två frågor som vägledning.

III. FRÅGOR TILL MINISTRARNA

1. *Med tanke på det ökande problem med vattenbrist som Europa står inför, hur kan antagandet av harmoniserade EU-regler främja återanvändning av vatten och stödja övergången till en effektivare vattenförvaltning samtidigt som beslutet om var det finns en betydande potentiell efterfrågan på återanvänt vatten överläts till marknaden?*
 2. *Anser du att de föreslagna harmoniserade EU-minimikraven avseende kvalitet på och övervakning av återvunnet vatten, tillsammans med riskhantering och tillståndsförfaranden på lokal nivå, utgör rätt balans mellan säkerställande av en hög skyddsnivå för människors hälsa och miljön och fri rörlighet på den inre marknaden för säkra jordbruksprodukter som bevattnats med återvunnet vatten?*
-