

Bruxelles, 18. veljače 2019.
(OR. en)

6355/19

Međuinstitucijski predmet:
2018/0169(COD)

ENV 137
SAN 79
CONSOM 56
AGRI 81
CODEC 386

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. dok. Kom.:	9498/18 + ADD 1 - COM(2018) 337 final + Annex
Predmet:	Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o minimalnim zahtjevima za ponovnu uporabu vode – rasprava o politikama

1. S obzirom na sastanak Vijeća za okoliš 5. ožujka 2019. predsjedništvo je pripremiilo osnovne informacije s pitanjima u svrhu usmjeravanja rasprave o politikama.
2. Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje pitanja kako su navedena u Prilogu ovoj napomeni i da ih proslijedi Vijeću.
3. Predsjedništvo poziva delegacije da pošalju odgovore u pisanom obliku prije sastanka Vijeća, ako je to moguće.

**Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o minimalnim zahtjevima za ponovnu uporabu vode
– rasprava o politikama**

Osnovne informacije predsjedništva s pitanjima za raspravu o politikama

I. UVOD

Komisijin Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o minimalnim zahtjevima za ponovnu uporabu vode donesen je 28. svibnja 2018. kao dio mjera najavljenih u svrhu ostvarivanja akcijskog plana za kružno gospodarstvo. Cilj je tog Prijedloga pridonijeti ublažavanju nestašice vode u EU-u, u kontekstu prilagodbe klimatskim promjenama te kao ključni alat koji nedostaje za integrirano upravljanje vodama i kojim se osigurava učinkovitije upravljanje europskim vodnim resursima.

Europski su slatkovodni resursi pod sve većim opterećenjem, pri čemu je u cijelom EU-u stalno povećanje u potražnji za vodnim resursima neusklađeno s njihovom sve ograničenijom dostupnosti. Sve veća nestašica vode zbog prekomjernog zahvaćanja prvenstveno u svrhu navodnjavanja, ali i za industrijsku upotrebu i urbani razvoj, jedna je od glavnih prijetnji gospodarstvu EU-a i ekološkoj osnovi, a dostupnost kvalitetne vode ključan je uvjet za društvo u cjelini.

Jedna trećina područja EU-a već je pogođena problemima opskrbe vodom tijekom cijele godine, a u predviđenim uvjetima klimatskih promjena ti će se problemi vjerojatno pogoršati. Očekuje se da će se taj trend nastaviti i da će tijekom 21. stoljeća nestašica vode zahvatiti većinu Europe pri čemu će se do 2050. razdoblja manjka vode pogoršati između 40 % i 80 %.

Ponovna uporaba vode iz postrojenja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda predstavlja pouzdan alternativan način opskrbe vodom u razne svrhe, uključujući poljoprivredno navodnjavanje koje ima najveći potencijal za povećanu primjenu ponovne uporabe vode. Ponovnom uporabom vode produljuje se životni ciklus vode, čime se pomaže očuvanju vodnih resursa u skladu s ciljevima kružnog gospodarstva. Danas primjena praksi ponovne uporabe vode još nije dosegla svoj puni potencijal, a prakse diljem država članica u velikoj se mjeri razlikuju.

Tim se Prijedlogom utvrđuju usklađeni minimalni zahtjevi kvalitete za sigurnu ponovnu uporabu komunalnih otpadnih voda u svrhu poljoprivrednog navodnjavanja, kad god je to relevantno i troškovno učinkovito, uz istodobno očuvanje javnog zdravlja i okoliša. Utvrđivanjem minimalnih zahtjeva u Prijedlogu primjenjivih diljem EU-a nastoje se osigurati jednaki uvjeti za subjekte koji proizvode i isporučuju obnovljenu vodu, kao i poljoprivrednike. Prijedlogom se stvaraju nove mogućnosti za tehnološke inovacije i poslovanje.

Osim toga, Prijedlog također uključuje:

- usklađene minimalne zahtjeve za praćenje koji se primjenjuju u točki usklađenosti, tj. na izlazu iz postrojenja na kojem se otpadne vode dodatno pročišćavaju radi ponovne uporabe (postrojenje za obnovu vode), osobito zahtjeve za učestalost praćenja svakog parametra kvalitete, te zahtjeve za provjeru sustava
- odredbe u pogledu upravljanja rizikom radi procjene i traženja rješenja mogućih dodatnih rizika za zdravlje i okoliš koji se odnose na posebno područje na kojem bi trebalo funkcionirati postrojenje za obnovu vode
- postupak izdavanja dozvola na temelju kojeg bi subjekt koji upravlja postrojenjem za obnovu vode trebao od nadležnih tijela ishoditi dozvolu za isporuku otpadnih voda za sigurnu ponovnu uporabu
- odredbe o transparentnosti na temelju kojih bi ključne informacije o svim projektima u vezi s ponovnom uporabom vode bile javno dostupne.

II. TRENUTAČNO STANJE

Radna skupina za okoliš (WPE) ispitala je Prijedlog Komisije i njezinu procjenu učinka tijekom četiriju poludnevnih sastanaka. Glavna politička pitanja koja su proizašla iz rasprave jesu stupanj fleksibilnosti koji bi instrument EU-a trebao pružiti državama članicama te strogost usklađenih minimalnih normi za kvalitetu obnovljene vode.

Iako delegacije uvažavaju važnost rješavanja problema nestašice vode, pristupi u pogledu ponovne uporabe vode razlikuje se među državama članicama. Države članice u kojima se otpadne vode već ponovno upotrebljavaju za poljoprivredno navodnjavanje pribojavaju se da će se predloženom Uredbom zahtijevati znatne promjene u postojećim nacionalnim sustavima te stoga žele fleksibilan instrument EU-a kojim bi se uzelo u obzir različite nacionalne okolnosti. Druge države članice, kojima nestašica vode nije neposredan problem i koje u bliskoj budućnosti ne namjeravaju uvesti ponovnu uporabu otpadnih voda za poljoprivredno navodnjavanje, radije bi se izuzele iz primjene Uredbe kako bi izbjegle dodatno administrativno opterećenje (npr. obrada zahtjeva za dozvole). Osim toga, raspravljalo se o tome kako osigurati visoku razinu sigurnosti poljoprivrednih proizvoda navodnjavanih obnovljenom vodom za ljudsko zdravlje i okoliš, a da se pritom tijelima država članica, subjektima i korisnicima ne nameću neopravdano visoki troškovi, te je istaknuta potreba za jasnom definicijom odgovornosti različitih aktera u postupku pročišćavanja otpadnih voda.

Europski parlament imenovao je Simonu Bonafè (S&D) izvjestiteljicom Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI). Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane usvojio je izvješće 22. siječnja 2019. i predložio 68 amandmana.

S obzirom na navedeno, ministri su pozvani da na sastanku Vijeća (okoliš) 5. ožujka 2019. sudjeluju u raspravi o politikama u vezi s Prijedlogom. Predsjedništvo je pripremlilo dva pitanja kao smjernice za raspravu.

III. PITANJA ZA MINISTRE

- 1. S obzirom na sve veću nestašicu vode s kojom se Europa suočava, kako bi se donošenjem usklađenih pravila EU-a moglo promicati ponovnu uporabu vode i pomoći prijelazu na učinkovitije upravljanje vodama, istodobno prepuštajući tržištu da odredi gdje postoji znatan potencijal za potražnju za ponovnom uporabom vode?*
- 2. Smatrate li da se predloženim usklađenim minimalnim zahtjevima EU-a u pogledu kvalitete i praćenja obnovljene vode, u kombinaciji s upravljanjem rizikom i postupcima izdavanja dozvola na lokalnoj razini, postiže odgovarajuća ravnoteža između osiguravanja visoke razine zaštite ljudskog zdravlja i okoliša te slobodnog kretanja sigurnih poljoprivrednih proizvoda navodnjavanih obnovljenom vodom na unutarnjem tržištu?*
