

Brusel 18. února 2019
(OR. en)

6355/19

Interinstitucionální spis:
2018/0169(COD)

ENV 137
SAN 79
CONSOM 56
AGRI 81
CODEC 386

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	9498/18 + ADD 1 - COM(2018) 337 final + Annex
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o minimálních požadavcích na opětovné využívání vody – politická rozprava

1. S ohledem na zasedání Rady pro životní prostředí konající se dne 5. března 2019 vypracovalo předsednictví informativní poznámku obsahující otázky, od nichž by se měla politická rozprava odvíjet.
2. Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby vzal na vědomí otázky ve znění uvedeném v příloze této poznámky a předložil je Radě.
3. Předsednictví vyzývá delegace, aby písemné odpovědi zaslaly pokud možno před příslušným zasedáním Rady.

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o minimálních požadavcích na opětovné
využívání vody
– politická rozprava –**

Informativní poznámka předsednictví s otázkami pro politickou rozpravu

I. ÚVOD

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o minimálních požadavcích na opětovné využívání vody, který vypracovala Komise, byl přijat dne 28. května 2018 jako součást opatření, jež byla oznámena za účelem realizace akčního plánu pro oběhové hospodářství. Návrh má přispět ke zmírnění nedostatku vody v celé EU v kontextu adaptace na změnu klimatu a jakožto chybějící důležitý nástroj pro integrované hospodaření s vodou, který zajistí, aby se s evropskými vodními zdroji nakládalo efektivnějším způsobem.

Evropské sladkovodní zdroje jsou vystaveny rostoucímu tlaku vyznačujícím se nesouladem mezi neustále se zvyšující poptávkou po vodních zdrojích v celé EU a jejich omezenou dostupností. Rostoucí nedostatek vody způsobený jejím nadměrným odběrem, a to zejména pro účely zavlažování, ale i pro průmyslové využití a rozvoj měst, je jednou z hlavních hrozeb pro unijní ekonomiku a ekologickou základnu, přičemž dostupnost vody vhodné kvality je kriticky důležitou podmínkou pro společnost jako celek. Vodním stresem je celoročně postižena již jedna třetina území EU a za předpokládaných podmínek způsobených změnou klimatu je pravděpodobné, že se uvedený problém bude dále zhoršovat. Očekává se, že tento trend bude dále pokračovat a že v průběhu 21. století bude nedostatkem vody postižena většina Evropy, přičemž do roku 2050 se má závažnost událostí souvisejících s vodním deficitem zvýšit o 40 až 80 %.

Opětovné využívání vody z čistíren městských odpadních vod představuje spolehlivý alternativní zdroj dodávek vody pro různé účely, včetně zavlažování v zemědělství, které má největší potenciál zvýšit míru opětovného využívání vody. Praxe opětovného využívání vody prodlužuje životní cyklus vody, čímž pomáhá zachovávat vodní zdroje a je v souladu s cíli oběhového hospodářství. Opětovné využívání vody v současnosti zdaleka nedosahuje svého plného potenciálu, přičemž praxe se v jednotlivých členských státech velice liší.

Návrh stanoví harmonizované minimální požadavky na kvalitu týkající se bezpečného využívání městské odpadní vody k zavlažování v zemědělství, kdykoli je využití této vody relevantní a nákladově efektivní, a současně zajišťuje ochranu veřejného zdraví a životního prostředí. Stanovením minimálních požadavků platných po celé EU návrh usiluje o zajištění rovných podmínek pro hospodářské subjekty, které produkují a dodávají recyklovanou odpadní vodu, jakož i pro zemědělce. Vytváří nové příležitosti pro technologické inovace a podniky.

Návrh kromě toho obsahuje:

- minimální harmonizované požadavky na monitorování, které se mají uplatňovat v místě dodržování hodnot, tj. u výstupu ze zařízení, které dále čistí odpadní vody pro účely opětovného využití (zařízení pro recyklaci vod), a to zejména požadavky týkající se četnosti monitorování jednotlivých parametrů kvality a požadavky na validaci příslušného systému;
- ustanovení o řízení rizik s cílem posoudit a řešit případná další zdravotní a environmentální rizika související s konkrétní oblastí, kde má být dané zařízení pro recyklaci vod provozováno;
- povolovací řízení, jehož prostřednictvím by provozovatel zařízení pro recyklaci vod musel získat od příslušných orgánů povolení dodávat odpadní vodu pro účely bezpečného opětovného využití;
- ustanovení o transparentnosti, na jejichž základě by byly zveřejňovány nejdůležitější informace o jakémkoli projektu na opětovné využívání vody.

II. SOUČASNÝ STAV

Návrh Komise a její posouzení dopadů byly doposud projednány na čtyřech půldenních zasedáních Pracovní skupiny pro životní prostředí. Hlavními politickými otázkami, které z diskuse vyplynuly, byly míra flexibility, kterou by daný nástroj EU měl členským státům nabídnout, a přísnost minimálních harmonizovaných norem pro kvalitu recyklované odpadní vody.

Delegace sice uznávají, že nedostatek vody je důležitou otázkou vyžadující řešení, avšak přístupy týkající se opětovného využívání vody se mezi členskými státy liší. Ty členské státy, které odpadní vodu k zavlažování v zemědělství již používají, se obávají, že navrhované nařízení bude vyžadovat značné změny již zavedených vnitrostátních systémů, a chtěly by proto flexibilní unijní nástroj, který by zohledňoval odlišné podmínky v jednotlivých státech. Jiné členské státy, pro něž nedostatek vody není bezprostředním problémem a které v blízké budoucnosti nehodlají opětovně využívat odpadní vodu k zavlažování v zemědělství, by v zájmu zamezení nadbytečné administrativní zátěži (například zpracovávání žádostí o povolení) upřednostňovaly se uplatňování nařízení neúčastnit. Kromě toho byla projednávána otázka, jak zajistit vysokou míru bezpečnosti zemědělských produktů zavlažovaných recyklovanou odpadní vodou pro lidské zdraví a životní prostředí, aniž by to od příslušných orgánů, hospodářských subjektů a uživatelů v členských státech vyžadovalo neúměrně vysoké náklady, a bylo zdůrazněno, že je zapotřebí jasně vymezit povinnosti jednotlivých aktérů, kteří se procesu čištění odpadních vod účastní.

Evropský parlament jmenoval zpravodajkou za Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI) paní Simonu Bonafèovou (S&D). Uvedený výbor dne 22. ledna 2019 přijal příslušnou zprávu a navrhl v ní 68 změn.

S ohledem na uvedené skutečnosti se ministři vyzývají, aby se zúčastnili politické rozpravy o předmětném návrhu, která proběhne na zasedání Rady pro životní prostředí dne 5. března 2019. Předsednictví připravilo dvě otázky, od nichž se bude rozprava odvíjet.

III. OTÁZKY PRO MINISTRY

1. *Jak by přijetí harmonizovaných pravidel EU mohlo vzhledem k problému rostoucího nedostatku vody, jemuž Evropa čelí, podpořit opětovné využívání vody a napomoci přechodu k efektivnějšímu hospodaření s vodou a současně ponechat na trhu, aby určil oblasti, v nichž existuje značný potenciál pro poptávku po opětovném využívání vody?*
2. *Domníváte se, že navrhované minimální harmonizované požadavky EU týkající se kvality a monitorování recyklované odpadní vody v kombinaci s postupy pro řízení rizik a vydávání povolení uplatňovanými na místní úrovni zajišťují náležitou rovnováhu mezi zabezpečením vysoké míry ochrany lidského zdraví a životního prostředí a volným oběhem bezpečných zemědělských produktů, které jsou zavlažovány recyklovanou odpadní vodou, v rámci vnitřního trhu?*
