



6355/19

ENV 137
SAN 79
CONSOM 56
AGRI 81
CODEC 386

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	9498/18 + ADD 1 - COM(2018) 337 final + Annex
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно минималните изисквания за повторното използване на водата — Ориентационен дебат

1. С оглед на заседанието на Съвета по околна среда на 5 март 2019 г. председателството изготви информационна бележка с въпроси за насочване на ориентационния дебат.
2. Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание въпросите, поместени в приложението към настоящата бележка, и да ги изпрати на Съвета.
3. Председателството приканва делегациите по възможност да изпратят писмени отговори преди заседанието на Съвета.

**Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно
минималните изисквания за повторното използване на водата
— Ориентационен дебат —**

Информационна бележка от председателството с въпроси за ориентационния дебат

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Предложението на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно минималните изисквания за повторното използване на водата беше прието на 28 май 2018 г. като част от обявените действия за изпълнение на Плана за действие за кръговата икономика. Като важен, до момента липсващ инструмент за интегрирано управление на водните ресурси, предложението цели да допринесе за облекчаването на недостига на вода в ЕС в контекста на адаптирането към изменението на климата, за да се гарантира, че водните ресурси на Европа се управляват по-ефективно.

Ресурсите на Европа от прясна вода са подложени на все по-голям натиск поради несъответствието между постоянно нарастващото потребление и ограничената наличност на водни ресурси в целия ЕС. Нарастващият недостиг на вода поради прекомерно водочерпене, главно за целите на напояването, но и за промишлени цели и градско развитие, е една от основните заплахи за икономиката и екологичната основа на ЕС, а наличието на вода с добро качество е определящо условие за обществото като цяло.

Една трета от територията на ЕС вече изпитва целогодишен недостиг на вода и предвид прогнозираните условия, свързани с изменението на климата, е вероятно проблемът да се задълбочи. Очаква се тази тенденция да продължи и през 21-ви век недостигът на вода да засегне по-голямата част от Европа, а до 2050 г. недостигът на вода да се увеличи с 40—80%.

Повторното използване на вода от градските пречиствателни станции за отпадни води представлява надеждна алтернатива за снабдяване с вода за различни цели, включително за напояване в селското стопанство, където потенциалът за увеличено повторно използване на водата е най-голям. Практиката на повторно използване на водата удължава жизнения ѝ цикъл и така спомага за опазването на водните ресурси, в съответствие с целите на кръговата икономика. Днес практиките на повторно използване на водата далеч не са достигнали пълния си потенциал и се различават значително в отделните държави членки.

В предложението се установяват хармонизирани минимални изисквания за качество с оглед на безопасното повторно използване на градските отпадни води за напояване в селското стопанство, когато това е целесъобразно и икономически ефективно, като същевременно се опазват общественото здраве и околната среда. Чрез определянето на минимални изисквания, приложими в целия ЕС, настоящото предложение има за цел да гарантира еднакви условия за операторите, които произвеждат и доставят рециклирана вода, както и за земеделските стопани. То създава нови възможности за стопанска дейност и технологични иновации.

Освен това предложението включва също:

- Минимални хармонизирани изисквания за мониторинг, приложими на мястото на определяне на съответствието, т.е. на изхода на инсталацията за допълнително третиране на отпадните води за повторна употреба (инсталацията за рециклиране), по-специално изискванията за честотата на мониторинг за всеки параметър на качеството и изискванията за валидиране на системата.
- Разпоредби за управление на риска с цел оценка и преодоляване на евентуални допълнителни здравни и екологични рискове, свързани с конкретната област, където работи инсталацията за рециклиране.
- Процедура за издаване на разрешение, при която операторът на инсталацията за рециклиране ще трябва да получи разрешение от съответните органи да предоставя отпадни води за безопасна повторна употреба.
- Разпоредби относно прозрачността, като най-важната информация за всеки проект за повторно използване на водата ще бъде публично достояние.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

Досега предложението на Комисията и съответната оценка на въздействието бяха разгледани на четири полудневни заседания на работна група „Околна среда“. Основните политически въпроси, възникнали в хода на дискусиата, бяха степента на гъвкавост, която инструментът на ЕС следва да предлага на държавите членки, и строгостта на минималните хармонизирани стандарти за качество на рециклираната вода.

Макар делегациите да признават, че недостигът на вода е важен въпрос, който трябва да бъде решен, подходът към повторното използване на водата се различава в отделните държави членки. Тези, които вече използват повторно отпадни води за напояване в селското стопанство, се опасяват, че предложеният регламент ще изисква значителни промени във вече въведените национални системи, и съответно се застъпват за гъвкав инструмент на ЕС, който да отчита различните национални обстоятелства. Други, за които недостигът на вода не е неотложен проблем и които нямат намерение да използват повторно отпадни води за напояване в селското стопанство в близко бъдеще, биха предпочели да не участват в прилагането на регламента, за да се избегне допълнителна административна тежест (напр. обработването на заявленията за разрешително). Освен това беше обсъден въпросът как да се гарантира високо ниво на безопасност на напояваните с рециклирана вода селскостопански продукти за човешкото здраве и околната среда, без това да води до неразумно високи разходи за органите на държавите членки, операторите и ползвателите, и беше подчертана необходимостта от ясно определяне на отговорностите на различните участници в процеса на пречистване на отпадните води.

Европейският парламент определи Simona Bonafè (S&D) за докладчик от страна на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI). В доклада, приет от комисията по околна среда на 22 януари 2019 г., се предлагат 68 изменения.

Във връзка с това министрите се приканват да вземат участие в ориентационен дебат по предложението на заседанието на Съвета (Околна среда) на 5 март 2019 г.

Председателството подготви два въпроса за насочване на дебата.

III. ВЪПРОСИ КЪМ МИНИСТРИТЕ

1. *Като се има предвид нарастващият недостиг на вода, пред който е изправена Европа, по какъв начин приемането на хармонизирани правила на равнището на ЕС би могло да насърчи повторното използване на водата и да подпомогне прехода към по-ефективно управление на водите, като същевременно позволи на пазара да определи къде има значителен потенциал за търсене на рециклирана вода?*
2. *Смятате ли, че предложените минимални хармонизирани изисквания на ЕС по отношение на качеството и мониторинга на рециклираната вода, заедно с управлението на риска и процедурите за издаване на разрешителни на местно ниво, могат да постигнат подходящ баланс между гарантирането на висока степен на защита на човешкото здраве и околната среда и свободното движение на безопасни селскостопански продукти, напоявани с рециклирана вода, в рамките на вътрешния пазар?*
