

Bruxelles, 1 martie 2018
(OR. en)

6326/18

SOC 59
EMPL 40
ECOFIN 131

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Viitorul Europei sociale după 2020 Dezbateri de orientare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor un document de dezbateri elaborat de Președinție pentru pregătirea dezbaterii de orientare din cadrul Consiliului EPSCO din 15 martie.

Viitorul Europei sociale după 2020

Dezbateri de orientare

Consiliul EPSCO din 15 martie 2018

Uniunea se pregătește pentru un nou ciclu politic, financiar și de programare. Multe chestiuni sunt interconectate. Acestea variază de la obiectivele strategice pe care UE și le va stabili după expirarea actualei Strategii Europa 2020 la modalitățile prin care va finanța aceste obiective. Prezenta notă propune axarea dezbaterii pe două chestiuni.

1. Europa socială după 2020

Consiliul EPSCO monitorizează progresele înregistrate în vederea îndeplinirii obiectivelor sociale și în materie de ocupare a forței de muncă ale Strategiei Europa 2020 prin intermediul unui set de instrumente dezvoltate de Comisia Europeană și organele consultative ale EPSCO. Deși obiectivele Strategiei Europa 2020 au fost criticate și apreciate în aceeași măsură, acestea exprimă un angajament politic unic din partea tuturor statelor membre de a urmări obiective cuantificate, convenite de Consiliul European. Într-un anumit sens, Europa 2020 a avut un rol inovator, inclusiv la nivel global, înaintea obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Anul trecut în noiembrie, Pilonul european al drepturilor sociale a fost proclamat drept busola UE pentru convergența socială și în materie de ocupare a forței de muncă. Punerea în aplicare a pilonului reprezintă un angajament comun la nivel național și al UE, cu respectarea respectivelor competențe. Prin raportul comun privind ocuparea forței de muncă cu tabloul său de bord al indicatorilor sociali și prin instrumentele de monitorizare ale Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și ale Comitetului pentru protecție socială, Consiliul EPSCO va măsura progresele înregistrate în direcția realizării principiilor pilonului. Continuarea actualizării și a completării legislației UE poate contribui și la realizarea convergenței în întreaga UE, atunci când este combinată cu resurse adecvate pentru a crea mai multe locuri de muncă, a spori coeziunea socială și a stimula mobilitatea, educația și formarea pentru toți.

2. Dimensiunea socială a următorului cadru financiar multianual (CFM)

În actualul CFM (2014-2020), UE investește aproximativ 100 de miliarde EUR în domeniul social și al ocupării forței de muncă. Acest lucru este realizat printr-un set de programe care aparțin unor rubrici diferite ale CFM și cu diferite moduri de gestiune. Fondul social european (FSE), Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane sunt puse în aplicare prin gestiune partajată având în vedere că fac parte din rubrica privind coeziunea din CFM și sunt prealocate în programele naționale.

Programul pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială și liniile bugetare aferente prerogativelor UE (care sprijină dialogul social la nivelul UE) fac parte din rubrica bugetară care are drept obiectiv îmbunătățirea funcționării pieței interne și sunt puse în aplicare prin gestiune directă. Alocarea acestora se realizează pe bază de proiect, decizia revenind Comisiei Europene. De asemenea, Erasmus+, cu un buget de 14,7 miliarde EUR, care aparține rubricii privind competitivitatea pentru creștere și locuri de muncă, investește în mod semnificativ în mobilitatea studenților, a profesorilor și a ucenicilor, precum și în reforme în domeniul educației și al formării. În cele din urmă, Fondul european de ajustare la globalizare nu face parte din cadrul bugetar și nu dispune de alocări naționale prestabilite.

De-a lungul anilor, aceste instrumente au dobândit o importanță mai mare, și-au extins domeniul de aplicare pentru a face față noilor provocări pentru a adapta capitalul uman la nevoile pieței muncii și la noi forme de muncă, și-au sporit legăturile cu semestrul european și au acordat o mai mare importanță rezultatelor decât proceselor. Cu toate acestea, diferitele mecanisme de alocare ale acestora, faptul că ocupă poziții diferite în bugetul UE, normele diferite aplicabile acestora, precum și domeniile lor de aplicare care se suprapun și sarcina administrativă aferentă gestionării diminuează vizibilitatea lor politică generală și capacitatea lor de a obține convergența.

Președinția, cu sprijinul Comisiei, a organizat o amplă consultare publică privind viitorul investițiilor UE în oameni (Sofia, 15-16 februarie 2018). FSE și celelalte programe sociale ale UE sunt extrem de apreciate de cetățeni aparținând tuturor generațiilor. Deși aceste programe trebuie să își continue sprijinul pentru mobilitatea tinerilor, investițiile UE ar trebui să ajungă și la zonele și cetățenii care se confruntă cu oportunități economice reduse și cu o ascensiune socială lentă.

În plus, experiențele derivate din actuala perioadă de programare demonstrează necesitatea unei simplificări radicale, a unei flexibilități sporite pentru a adapta programele la circumstanțele în schimbare și a unei axări mai mari pe zonele în care valoarea adăugată a UE reprezintă cea mai semnificativă și strânsă legătură cu semestrul european. Ar trebui create sinergii suplimentare între toate programele care investesc în persoane.

În cadrul următorului CFM, UE trebuie să își consolideze dimensiunea socială și coeziunea, inclusiv prin punerea în aplicare deplină a Pilonului european al drepturilor sociale. Vor fi necesare resurse adecvate pentru a îmbunătăți șansele de angajare și competențele capitalului nostru uman, inclusiv cele legate de digitalizare. Cu toate acestea, bugetul UE este supus unor constrângeri din cauza unor noi priorități la fel de importante în alte domenii de politică și a retragerii Regatului Unit din UE.

În aceste condiții, Consiliul EPSCO trebuie să ofere orientări politice privind viitoarea structură și viitoarele obiective ale programelor sociale și pentru ocuparea forței de muncă ale UE pentru perioada de după 2020.

Întrebările pentru dezbateră propuse sunt:

- 1. Care sunt prioritățile în materie de politici pentru convergența ascendentă în domeniul social și al ocupării forței de muncă pentru UE pentru perioada de după 2020?*
- 2. Cum putem spori vizibilitatea investițiilor sociale ale UE? Actualul set de instrumente pentru investiții în persoane este adaptat nevoilor noi și noilor forme de muncă și de protecție?*
- 3. Care ar trebui să fie prioritățile în materie de investiții viitoare pentru FSE pentru a oferi o mai mare convergență socială și în materie de ocupare a forței de muncă?*

Anexe:

- a) Avizul Comitetului Fondului social european privind viitorul FSE.
- b) Contribuția Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și a Comitetului pentru protecție socială privind dimensiunea socială a cadrului financiar multianual după 2020.