



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 februari 2019
(OR. en)

6311/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0038(NLE)**

**ECO 22
ENT 31
MI 134
UNECE 3**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	11 februari 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 80 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller de föreslagna ändringarna av Uneceföreskrifter nr 0, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 19, 23, 27, 38, 41, 48, 50, 51, 53, 55, 58, 62, 67, 69, 70, 73, 74, 77, 86, 87, 91, 92, 98, 104, 106, 107, 110, 112, 113, 116, 119, 122, 123 och 128 vad avser förslaget till ändring av den konsoliderade resolutionen R.E.5, förslagen till fyra nya Uneceföreskrifter och förslaget till ändring av förteckning 4 i 1958 års överenskommelse

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 80 final.

Bilaga: COM(2019) 80 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.2.2019
COM(2019) 80 final

2019/0038 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller de föreslagna ändringarna av Uneceföreskrifter nr 0, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 19, 23, 27, 38, 41, 48, 50, 51, 53, 55, 58, 62, 67, 69, 70, 73, 74, 77, 86, 87, 91, 92, 98, 104, 106, 107, 110, 112, 113, 116, 119, 122, 123 och 128 vad avser förslaget till ändring av den konsoliderade resolutionen R.E.5, förslagen till fyra nya Uneceföreskrifter och förslaget till ändring av förteckning 4 i 1958 års överenskommelse

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission i samband med det planerade antagandet av ett megabeslut.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

På det internationella planet tar Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (Unece) fram harmoniserade krav i syfte att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och för att se till att fordonen håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet.

I enlighet med rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 anslöt sig unionen till Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (nedan kallad *den reviderade överenskommelsen av år 1958*), och i enlighet med rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (nedan kallad *parallellöverenskommelsen*), anslöt sig unionen till parallellöverenskommelsen.

Mötena i det 29:e världsforumet för harmonisering av föreskrifter om fordon (nedan kallat WP29) hålls tre gånger om året: i mars, juni och november. Vid varje möte antas nya Uneceföreskrifter, nya globala tekniska föreskrifter och/eller ändringar av gällande Uneceföreskrifter eller globala tekniska föreskrifter för att anpassa dem till den tekniska utvecklingen. Före varje möte i WP29 antas ändringarna av en av de sex arbetsgrupper som är verksamma inom WP29.

Därefter hålls under ett WP29-möte den slutliga omröstningen om antagande av ändringar, supplement och rättelser, förutsatt att beslutsförhet uppnåtts och att det finns en kvalificerad majoritet bland parterna i överenskommelsen. EU är part i två överenskommelser (1958 och 1998 års överenskommelser) inom WP29. Ett rådsbeslut, ett så kallat megabeslut, som innehåller en förteckning över föreskrifter, ändringar, supplement och rättelser, utarbetas varje gång och gör det möjligt för kommissionen att rösta på unionens vägnar vid varje WP29-möte.

I detta rådsbeslut fastställs vilken ståndpunkt unionen ska inta rörande de föreskrifter, ändringar, supplement och rättelser som läggs fram för omröstning vid 2019 års marsmöte i WP29 den 11–15 mars 2019.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förslaget kompletterar och är helt i linje med EU:s inre marknadspolitik när det gäller fordonsindustrin.

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. 1958 års överenskommelse har stor betydelse för detta mål, eftersom EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella

lagstiftning. Systemet har exempelvis gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för 1958 års överenskommelse.

På liknande sätt har direktiv 2007/46/EG ersatt medlemsstaternas godkännandesystem med ett godkännandeförfarande på unionsnivå, och upprättat en harmoniserad ram med administrativa bestämmelser och allmänna tekniska krav för alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom det direktivet införlivades Uneceföreskrifterna i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen. Sedan direktiv 2007/46/EG antogs har Uneceföreskrifter i allt större utsträckning införlivats i unionslagstiftningen i samband med EU-typgodkännande av fordon.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

WP29-systemet är kopplat till EU:s politik för konkurrenskraft, och detta initiativ inverkar positivt på den. Förslaget är vidare förenligt med unionens transport-, klimat- och energipolitik som vederbörligen beaktas under arbetet med att utarbeta och anta Uneceföreskrifter enligt 1958 års överenskommelse.

3. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslagets rättsliga grund är artikel 114 jämförd med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Det är endast unionen som kan rösta till förmån för sådana internationella instrument som förslag till Uneceföreskrifter, ändringar av Uneceföreskrifter och utkast till globala tekniska föreskrifter och införliva dem i unionens system för typgodkännande av motorfordon. Detta förhindrar en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställer likvärdiga miljö- och säkerhetsstandarder i hela unionen. Det medför också stordriftsfördelar: produkter kan tillverkas för hela unionsmarknaden och världsmarknaden, i stället för att anpassas för att få ett nationellt typgodkännande i varje enskild medlemsstat.

Förslaget är därför förenligt med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta rådsbeslut bemyndigar kommissionen att rösta på unionens vägnar och är det lämpliga instrumentet i enlighet med artikel 5.1 i rådets beslut 97/836/EG för att fastställa en enhetlig EU-ståndpunkt i Unece vid omröstningen om de arbetsdokument som tagits upp på dagordningen till WP29-mötet. Förslaget är därför förenligt med proportionalitetsprincipen, eftersom det inte går utöver vad som krävs för att nå målet att säkerställa att den inre marknaden fungerar, samtidigt som en hög nivå av skydd och säkerhet för allmänheten upprätthålls.

- **Val av instrument**

Enligt artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt krävs ett rådsbeslut i syfte att fastställa de ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar i ett organ som inrättats genom ett internationellt avtal.

4. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Det har dock granskats av den tekniska kommittén för motorfordon.

- **Konsekvensbedömning**

Förslaget kan inte bli föremål för någon konsekvensbedömning, eftersom det inte är lagstiftning, och eftersom inget annat politiskt alternativ finns eller är möjligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Med hänsyn till administrativ börda har initiativet inga återverkningar, eftersom hänvisningarna till ändringar i bilagan till megabeslutet inte medför några nya krav på rapportering eller andra administrativa skyldigheter för företagen, inklusive små och medelstora företag. Tvärtom strävar man efter att minska den administrativa bördan, eftersom tillämpningen av internationellt harmoniserade krav gör det möjligt för tillverkarna att visa på typgodkännande av system och komponenter inte bara i EU utan också på exportmarknader i de länder utanför EU som är parter i 1958 års överenskommelse.

Förslaget har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonssektor. Att EU:s handelspartner godkänner internationellt harmoniserade föreskrifter för fordon betraktas som det bästa sättet att undanröja icke-tariffära handelshinder och öppna för eller öka de europeiska fordonstillverkarnas tillträde till marknaden.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

5. **BUDGETKONSEKVENSER**

Initiativet får inga budgetkonsekvenser.

6. **ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I förslaget fastställs unionens ståndpunkt vid omröstning om

- de föreslagna ändringarna av Uneceföreskrifter nr 0, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 19, 23, 27, 38, 41, 48, 50, 51, 53, 55, 58, 62, 67, 69, 70, 73, 74, 77, 86, 87, 91, 92, 98, 104, 106, 107, 110, 112, 113, 116, 119, 122, 123 och 128,
- förslaget till ändring av den konsoliderade resolutionen R.E.5,
- förslagen till fyra nya Uneceföreskrifter, och
- förslaget till ändring av förteckning 4 i 1958 års avtal.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller de föreslagna ändringarna av Uneceföreskrifter nr 0, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 19, 23, 27, 38, 41, 48, 50, 51, 53, 55, 58, 62, 67, 69, 70, 73, 74, 77, 86, 87, 91, 92, 98, 104, 106, 107, 110, 112, 113, 116, 119, 122, 123 och 128 vad avser förslaget till ändring av den konsoliderade resolutionen R.E.5, förslagen till fyra nya Uneceföreskrifter och förslaget till ändring av förteckning 4 i 1958 års överenskommelse

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 97/836/EG¹ anslöt unionen sig till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (nedan kallad den reviderade överenskommelsen av år 1958). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.
- (2) Genom rådets beslut 2000/125/EG² anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon ("parallellöverenskommelsen"). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.
- (3) I enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får den administrativa kommittén för den reviderade överenskommelsen av år 1958 och den verkställande kommittén för

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

² Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

parallellöverenskommelsen (de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa) anta förslagen till ändringar av Uneceföreskrifter nr 0, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 19, 23, 27, 38, 41, 48, 50, 51, 53, 55, 58, 62, 67, 69, 70, 73, 74, 77, 86, 87, 91, 92, 98, 104, 106, 107, 110, 112, 113, 116, 119, 122, 123 och 128, förslaget till ändring av den konsoliderade resolutionen R.E.5, förslagen till fyra nya Uneceföreskrifter och förslaget till ändring av förteckning 4 i 1958 års avtal (nedan kallat *megabeslut*).

- (4) De relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa ska under den 177:e sessionen i Världsförbundet, som ska äga rum den 11–15 mars 2019, anta ett megabeslut om administrativa bestämmelser och enhetliga tekniska föreskrifter för godkännande av och globala tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i de relevanta kommittéerna inom Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa vad gäller antagandet av dessa ändringar av förteckning 4 i 1958 års avtal, Uneceföreskrifterna, den konsoliderade resolutionen och dessa nya Uneceföreskrifter, eftersom föreskrifterna, i kombination med den konsoliderade resolutionen, kommer att vara bindande för unionen och i betydande grad kunna påverka innehållet i unionslagstiftningen på området för typgodkännande av fordon.
- (6) Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/46/EG³ ersatte medlemsstaternas godkännandesystem med ett godkännandeförfarande på unionsnivå, och upprättade en harmoniserad ram med administrativa bestämmelser och allmänna tekniska krav för alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom det direktivet införlivades de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (nedan kallade *Uneceföreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen. Sedan direktiv 2007/46/EG antogs har Uneceföreskrifter i allt större utsträckning införlivats i unionslagstiftning.
- (7) Mot bakgrund av gjorda erfarenheter och teknikens utveckling behöver man anpassa krav som rör vissa delar eller egenskaper som regleras i Uneceföreskrifter nr 0, 3, 4, 6, 7, 9, 10, 19, 23, 27, 38, 41, 48, 50, 51, 53, 62, 67, 69, 70, 73, 74, 77, 86, 87, 91, 92, 98, 104, 106, 107, 110, 112, 113, 116, 119, 122, 123 och 128 samt i den konsoliderade resolutionen R.E.5. Dessutom behöver vissa bestämmelser i Uneceföreskrifterna 55, 58 och 107 korrigeras.
- (8) För att förtydliga och konsolidera de komponentrelaterade krav som för närvarande finns i flera Uneceföreskrifter behöver tre nya Uneceföreskrifter om ljussignalanordningar, anordningar för vägbelysning och reflexanordningar antas. Utan att ändra några av de detaljerade tekniska krav som gäller i dag kommer dessa nya Uneceföreskrifter att ersätta 20 Uneceföreskrifter (nr 3, 4, 6, 7, 19, 23, 27, 38, 50, 69, 70, 77, 87, 91, 98, 104, 112, 113, 119 och 123) som inte längre kommer att användas för nya typgodkännanden av fordon. Den 6 november 2018 antog rådet ett beslut om den ståndpunkt som ska intas när det gäller alla dessa 23 Uneceföreskrifter för sessionen i november 2018 i de relevanta Unecekommittéerna (176:e mötet i

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/46/EG av den 5 september 2007 om fastställande av en ram för godkännande av motorfordon och släpvagnar till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon ("Ramdirektiv") (EUT L 263, 9.10.2007, s. 1).

Världsforumet) De relevanta kommittéerna röstade dock inte om dessa föreskrifter under denna session.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den administrativa kommittén för den reviderade överenskommelsen av år 1958 och i den verkställande kommittén för parallellöverenskommelsen under den 177:e sessionen i Världsforumet den 11–15 mars 2019 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*
