



Bryssel den 21 februari 2018
(OR. en)

6300/18

**Interinstitutionellt ärende:
2016/0190 (CNS)**

JUSTCIV 36

NOT

| | |
|---------|--|
| från: | Ordförandeskapet |
| till: | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet |
| Ärende: | Förslag till rådets förordning om behörighet, erkännande och verkställighet av avgöranden i äktenskapsfrågor och frågor om föräldrans ansvar, och om internationella bortföranden av barn (omarbetning) – Riktlinjedebatt |

I. Inledning

1. Arbetsgruppen för civilrättsliga frågor (Bryssel IIa) har efter att ha mottagit kommissionsförslaget 2016 regelbundet behandlat den föreslagna omarbetade Bryssel IIa-förordningen. Rådet höll i juni 2017 en riktlinjedebatt om hörande av barn och i december 2017 en riktlinjedebatt om avskaffandet av exekvaturförfaranden.
2. Den föreslagna omarbetade Bryssel IIa-förordningen omfattas av det särskilda lagstiftningsförfarandet i artikel 81.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt¹.

¹ I enlighet med artiklarna 3 och 4a.1 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, har Förenade kungariket och Irland meddelat att de önskar delta i antagandet och tillämpningen av den föreslagna omarbetade Bryssel IIa-förordningen.
I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av den föreslagna omarbetade Bryssel IIa-förordningen, som inte är bindande för eller tillämplig på Danmark.

3. Europaparlamentet avgav sitt yttrande om kommissionens förslag den 18 januari 2018.
4. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén avgav sitt yttrande den 26 januari 2017.
5. Ordförandeskapet anser att det behövs en diskussion på ministernivå om fördelningen av resurser till centralmyndigheterna, vilka spelar en viktig roll när det gäller förordningen och vars arbetsbörda antagligen kommer att öka på grund av det allt större antalet internationella familjer.
6. Mot bakgrund av resultaten från RIF-rådets möte i december 2017 kommer arbetet att fortsätta med ett omfattande paket, tillsammans med andra relevanta delar av den omarbetade Bryssel IIa-förordningen, på grundval av *kravet på enhällighet* och principen att *ingenting är överenskommet förrän allt är överenskommet*.

II. Fördelning av resurser till centralmyndigheterna

7. I Bryssel IIa-förordningen föreskrivs samarbete mellan centralmyndigheterna, vilka innehar en viktig roll när det gäller gränsöverskridande ärenden som rör frågor om föräldraansvar. I handledningen för tillämpningen av Bryssel IIa-förordningen fastställs det att centralmyndigheterna "måste ha tillräckliga ekonomiska resurser och personalresurser för att kunna fullgöra sina uppgifter"².
8. I och med att den gränsöverskridande rörligheten och antalet internationella par ökar förväntas också antalet begäranden om gränsöverskridande samarbete i frågor som rör barn öka. Centralmyndigheternas arbetsbörda kommer därför också sannolikt att växa. Eftersom tidsfrågan är väsentlig i ärenden som rör barn, är centralmyndigheternas roll ytterst viktig och bör stärkas, vilket också bidrar till ömsesidigt förtroende mellan medlemsstaterna.

² Handledning för tillämpningen av Bryssel IIa-förordningen, s. 85.

9. Kommissionen har föreslagit att man i den omarbetade Bryssel IIa-förordningen inför en artikel om fördelningen av resurser till centralmyndigheterna³. En uttrycklig skyldighet som fastställs i förordningen skulle understryka den politiska betydelsen av att centralmyndigheterna har lämpliga resurser så att förordningen kan genomföras effektivt. Även om situationen inte är jämförbar med centralmyndigheternas roll, vill ordförandeskapet nämna att unionslagstiftaren redan har antagit unionsrättsliga bestämmelser om fördelningen av resurser till nationella behöriga myndigheter⁴.
10. Ordförandeskapet anser att det är viktigt att centralmyndigheterna har tillräckliga ekonomiska resurser och personalresurser för att effektivt kunna utföra de uppgifter och funktioner som de anförtrotts enligt den omarbetade Bryssel IIa-förordningen. En diskussion om denna relevanta fråga skulle därför understryka vikten av att säkerställa ett effektivt genomförande av förordningen för barnens bästa.
11. *Utan att det påverkar tillämpningen av subsidiaritetsprincipen uppmanas rådet att diskutera hur man kan säkerställa att centralmyndigheterna har tillräckliga ekonomiska resurser och personalresurser för att kunna fullgöra sin roll enligt den omarbetade Bryssel IIa-förordningen, och i synnerhet följande två frågor:*
- *Bör en lagstiftningsbestämmelse enligt kommissionens förslag införas i den omarbetade förordningen för att hjälpa centralmyndigheterna att bättre utföra sina uppgifter?*
 - *Finns det något annat sätt att säkerställa att centralmyndigheterna fortsättningsvis kommer att kunna hantera den förväntade ökningen av arbetsbördan?*

³ Artikel 61 i kommissionens förslag (se bilagan).

⁴ T.ex. i den allmänna dataskyddsförordningen, direktivet om en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen och beslutet om det europeiska rättsliga nätverket (se bilagan).

Artikel 61 i kommissionens förslag till Bryssel IIa-förordning (omarbetning):⁵

"Medlemsstaterna ska säkerställa att centralmyndigheterna har tillräckliga finansiella resurser och personalresurser för att kunna fullgöra de skyldigheter de anförtrotts enligt denna förordning."

Artikel 52 i den allmänna dataskyddsförordningen:⁶

"4. "Varje medlemsstat ska säkerställa att varje tillsynsmyndighet förfogar över de personella, tekniska och finansiella resurser samt de lokaler och den infrastruktur som behövs för att myndigheten ska kunna utföra sina uppgifter och utöva sina befogenheter, inklusive inom ramen för det ömsesidiga biståndet, samarbetet och deltagandet i styrelsens verksamhet."

Artikel 8 i direktivet om en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen:⁷

"5. Medlemsstaterna ska säkerställa att de behöriga myndigheterna och de gemensamma kontaktpunkterna har tillräckliga resurser för att på ett effektivt sätt kunna utföra de uppgifter de tilldelas och därigenom uppnå målen med detta direktiv. Medlemsstaterna ska säkerställa att de utsedda företrädarna samarbetar på ett effektivt och säkert sätt i samarbetsgruppen."

Artikel 2 i beslutet om det europeiska rättsliga nätverket:⁸

"2a. Medlemsstaterna ska säkerställa att kontaktpunkterna har tillräckliga och lämpliga medel vad beträffar personal, resurser och modern kommunikationsutrustning för att korrekt kunna utföra uppgiften som kontaktpunkt."

⁵ Kommissionens förslag om behörighet, erkännande och verkställighet av avgöranden i äktenskapsfrågor och frågor om föräldraansvar, och om internationella bortföranden av barn (omarbetning) (COM (2016) 411 final).

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG.

⁷ Direktiv (EU) 2016/1148 av den 6 juli 2016 om åtgärder för en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen.

⁸ Rådets beslut 2001/470/EG, ändrat genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 568/2009/EG av den 18 juni 2009.