



Bruxelles, 21 februarie 2018
(OR. en)

6300/18

**Dosar interinstituțional:
2016/0190 (CNS)**

JUSTCIV 36

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Rezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Propunere de regulament al Consiliului privind competența, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie matrimonială și în materia autorității părintești și privind răpirea internațională de copii (reformare) – Dezbateri de orientare

I. Introducere

1. De la primirea propunerii Comisiei în 2016, Grupul de lucru pentru chestiuni de drept civil (Bruxelles IIa) a examinat periodic propunerea de reformare a Regulamentului Bruxelles IIa. Consiliul a desfășurat dezbateri de orientare cu privire la ascultarea copilului în iunie 2017 și cu privire la eliminarea procedurii de *exequatur* în decembrie 2017.
2. Propunerea de reformare a Regulamentului Bruxelles IIa face obiectul procedurii legislative speciale prevăzute la articolul 81 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene¹.

¹ În conformitate cu articolul 3 și cu articolul 4a alineatul (1) din Protocolul (nr. 21) privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Regatul Unit și Irlanda și-au notificat intenția de a participa la adoptarea și la aplicarea propunerii de reformare a Regulamentului Bruxelles IIa.
În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul (nr. 22) privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

3. Avizul Parlamentului European referitor la propunerea Comisiei a fost prezentat la 18 ianuarie 2018.
4. Avizul Comitetului Economic și Social European a fost prezentat la 26 ianuarie 2017.
5. Președinția consideră că este necesară o discuție la nivel ministerial în ceea ce privește alocarea de resurse pentru autoritățile centrale care joacă un rol important în regulament și care se vor confrunta, probabil, cu creșterea volumului lor de muncă din cauza numărului tot mai mare de familii internaționale.
6. Având în vedere rezultatele Consiliului (JAI) din decembrie 2017, vor continua să se desfășoare lucrări asupra unui pachet amplu, împreună cu alte părți relevante ale propunerii de reformare a Regulamentului Bruxelles IIa, pe baza *cerinței de unanimitate* și a principiului conform căruia *nu există niciun acord în absența unui acord total*.

II. Alocarea de resurse pentru autoritățile centrale

7. Regulamentul Bruxelles IIa prevede cooperarea între autoritățile centrale care au un rol esențial în cazurile transfrontaliere în materia autorității părintești. Ghidul practic pentru punerea în aplicare a Regulamentului Bruxelles IIa precizează că autorităților centrale trebuie să li se acorde resurse financiare și umane suficiente pentru ca acestea să își poată îndeplini atribuțiile.²
8. Având în vedere creșterea mobilității transfrontaliere și a numărului de cupluri internaționale, se poate preconiza că se va înmulți și numărul de solicitări de cooperare transfrontalieră în chestiuni legate de copii. Prin urmare, va crește probabil și volumul de lucru al autorităților centrale. Întrucât timpul este foarte prețios în cazurile care implică copii, rolul autorităților centrale este de o importanță vitală și ar trebui consolidat, contribuindu-se astfel și la încrederea reciprocă dintre statele membre.

Danemarca nu va participa la adoptarea propunerii de reformare a Regulamentului Bruxelles IIa, nu va avea obligații în temeiul acesteia și nu va face obiectul aplicării sale.

² Ghid practic pentru punerea în aplicare a Regulamentului Bruxelles IIa, p. 85.

9. Comisia a sugerat includerea, în propunerea de reformare a Regulamentului Bruxelles IIa, a unui articol privind alocarea de resurse pentru autoritățile centrale.³ Prevederea în regulament a unei obligații explicite ar sublinia importanța politică a unor autorități centrale echipate în mod corespunzător pentru a se asigura punerea în aplicare efectivă a regulamentului. Deși această situație nu este comparabilă cu rolul autorităților centrale, Președinția ar dori să menționeze că legiuitorul european a adoptat deja dispoziții legislative ale UE privind alocarea de resurse către autoritățile naționale competente.⁴
10. Președinția consideră că este esențial ca autoritățile centrale să dispună de resurse financiare și umane suficiente pentru îndeplinirea cu eficacitate a atribuțiilor și a funcțiilor care le-au fost încredințate de propunerea de reformare a Regulamentului Bruxelles IIa. Un schimb de opinii cu privire la acest subiect de interes ar sublinia, prin urmare, importanța de a asigura punerea efectivă în aplicare a regulamentului în interesul superior al copiilor.
11. ***Fără a aduce atingere principiului subsidiarității, Consiliul este invitat să discute modalitățile de asigurare a unor resurse financiare și umane suficiente pentru autoritățile centrale, pentru ca acestea să își îndeplinească rolul prevăzut în temeiul propunerii de reformare a Regulamentului Bruxelles IIa și în special următoarele două întrebări:***
- ***Ar fi necesar ca o dispoziție legislativă, astfel cum a fost propusă de Comisie, să fie introdusă în propunerea de reformare pentru a ajuta autoritățile centrale să își gestioneze mai bine atribuțiile?***
 - ***Există și alte mijloace pentru a garanta că autoritățile centrale își vor menține capacitatea de a face față creșterii preconizate a volumului de muncă?***

³ Articolul 61 din propunerea Comisiei (a se vedea anexa).

⁴ Precum în Regulamentul general privind protecția datelor, Directiva privind un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune și Decizia privind Rețeaua Judiciară Europeană (a se vedea anexa).

Articolul 61 din propunerea Comisiei privind Regulamentul Bruxelles IIa (reformare):⁵

„Statele membre se asigură că autoritățile centrale dispun de resursele financiare și umane necesare care să le permită să își îndeplinească obligațiile ce le revin în temeiul prezentului regulament”.

Articolul 52 din Regulamentul general privind protecția datelor:⁶

„(4) Fiecare stat membru se asigură că fiecare autoritate de supraveghere beneficiază de resurse umane, tehnice și financiare, de un sediu și de infrastructura necesară pentru îndeplinirea sarcinilor și exercitarea efectivă a competențelor sale, inclusiv a celor care urmează să fie aplicate în contextul asistenței reciproce, al cooperării și al participării în cadrul comitetului.”

Articolul 8 din Directiva privind un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune:⁷

„(5) Statele membre se asigură că autoritățile competente și punctele unice de contact dispun de resurse adecvate pentru a-și îndeplini în mod eficace și eficient atribuțiile și a realiza astfel obiectivele prezentei directive. Statele membre asigură cooperarea eficace, eficientă și sigură a reprezentanților desemnați în grupul de cooperare.”

Articolul 2 din Decizia privind Rețeaua Judiciară Europeană:⁸

„(2a) Statele membre se asigură că punctele de contact dispun de efective de personal, resurse și mijloace moderne de comunicare, suficiente și adecvate pentru ca acestea să își îndeplinească pe deplin atribuțiile care le revin în calitate de puncte de contact.”

⁵ Propunerea Comisiei privind competența, recunoașterea și executarea hotărârilor în materie matrimonială și în materia autorității părintești și privind răpirea internațională de copii (reformare) (COM (2016) 411 final).

⁶ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE.

⁷ Directiva (UE) 2016/1148 din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune.

⁸ Decizia 2001/470/CE a Consiliului modificată prin Decizia nr. 568/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 iunie 2009.