



Brussel, 21 februari 2018
(OR. en)

6300/18

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0190 (CNS)**

JUSTCIV 36

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de bevoegdheid, de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en betreffende internationale kinderontvoering (herschikking) - Oriënterend debat

I. Inleiding

1. De Groep burgerlijk recht (Brussel IIbis) heeft sedert de indiening van het Commissievoorstel in 2016 regelmatig de voorgestelde herschikte verordening Brussel IIbis besproken. De Raad heeft in juni 2017 oriënterende debatten gehouden over het horen van het kind, en in december 2017 over de afschaffing van het exequatur. .
2. De voorgestelde herschikte verordening Brussel IIbis valt onder de bijzondere wetgevingsprocedure als bedoeld in artikel 81, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie¹.

¹ Overeenkomstig artikel 3 en artikel 4 bis, lid 1, van Protocol Nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, hebben het Verenigd Koninkrijk en Ierland te kennen gegeven dat zij aan de vaststelling en toepassing van de voorgestelde herschikte verordening Brussel IIbis wensen deel te nemen.

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol Nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, zal Denemarken niet deelnemen aan de vaststelling van de voorgestelde herschikte verordening Brussel IIbis, die derhalve niet bindend zal zijn voor, noch van toepassing in deze lidstaat.

3. Het Europees Parlement heeft op 18 januari 2018 zijn standpunt over het Commissievoorstel bepaald.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 26 januari 2017 advies uitgebracht.
5. Het voorzitterschap meent dat de toewijzing van middelen aan de centrale autoriteiten, die een belangrijke rol spelen in de verordening en wier werklast door het stijgende aantal internationale families waarschijnlijk zal toenemen, op ministerieel niveau moet worden behandeld.
6. Indachtig de resultaten van de Raad (JBZ) van december 2017, zal verder worden gewerkt aan een breed pakket, samen met andere relevante onderdelen van de herschikte verordening Brussel IIbis, die gebaseerd zijn op het *unanimiteitsvereiste* en het beginsel dat er *pas een akkoord is als over alle onderdelen overeenstemming is bereikt*.

II. Toewijzing van middelen aan de centrale autoriteiten

7. De verordening Brussel IIbis voorziet in samenwerking tussen de centrale autoriteiten, die een cruciale rol spelen in grensoverschrijdende gevallen inzake ouderlijke verantwoordelijkheid. De Gids inzake goede praktijken bij de toepassing van de verordening Brussel IIbis geeft aan dat de centrale autoriteiten over voldoende financiële en personele middelen moeten beschikken om hun taken te kunnen vervullen.²
8. Aangezien grensoverschrijdende mobiliteit en het aantal internationale paren toenemen, zal het aantal verzoeken om grensoverschrijdende samenwerking inzake kindgerelateerde kwesties naar verwachting stijgen. Het is dan ook waarschijnlijk dat ook de werklast van de centrale autoriteiten zal toenemen. Aangezien tijd cruciaal is in zaken waarbij kinderen betrokken zijn, is de rol van de centrale autoriteiten van het allergrootste belang en moet die worden versterkt, wat ook het vertrouwen tussen de lidstaten ten goede zal komen.

² Gids inzake goede praktijken bij de toepassing van de verordening Brussel IIbis, blz. 85.

9. De Commissie heeft voorgesteld om in de herschikte verordening Brussel Iibis een artikel op te nemen over de toewijzing van middelen aan de centrale autoriteiten.³ Een expliciete verplichting in de verordening zou de nadruk leggen op het politieke belang van naar behoren toegeruste centrale autoriteiten, opdat de verordening op doeltreffende wijze wordt uitgevoerd. Hoewel deze situatie niet vergelijkbaar is met de rol van de centrale autoriteiten, zou het voorzitterschap willen opmerken dat de Europese wetgever reeds Unierechtelijke bepalingen inzake de toewijzing van middelen aan de nationale bevoegde autoriteiten heeft vastgesteld.⁴
10. Het voorzitterschap vindt het essentieel dat de centrale autoriteiten over voldoende financiële en personele middelen beschikken om hun taken en functies uit hoofde van de herschikte verordening Brussel Iibis uit te voeren. Een gedachtewisseling over deze belangrijke aangelegenheid zou dan ook het belang van een doeltreffende uitvoering van de verordening in het belang van het kind onderstrepen.
11. ***Zonder afbreuk te doen aan het subsidiariteitsbeginsel, wordt de Raad verzocht te bespreken hoe de centrale autoriteiten met voldoende financiële en personele middelen kunnen worden toegerust, zodat zij hun rol uit hoofde van de herschikte verordening Brussel Iibis kunnen vervullen. Het betreft met name de volgende twee vragen.:***
- ***Moet, zoals voorgesteld door de Commissie, in de herschikking een wettelijke bepaling worden opgenomen, zodat de centrale autoriteiten beter kunnen omgaan met hun taken?***
 - ***Zijn er andere middelen om ervoor te zorgen dat de centrale autoriteiten het hoofd kunnen blijven bieden aan de verwachte toename van de werklast?***

³ Artikel 61 van het Commissievoorstel (zie bijlage).

⁴ Zoals in de algemene verordening gegevensbescherming, de richtlijn voor een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de Unie, en het besluit betreffende het Europees justitieel netwerk (zie bijlage).

Artikel 61 van het Commissievoorstel voor de verordening Brussel IIbis (herschikking):⁵

"De lidstaten zorgen dat de centrale autoriteiten over de gepaste financiële en personele middelen beschikken om de verplichtingen uit te voeren die hen krachtens deze verordening worden opgelegd."

Artikel 52 van de algemene verordening gegevensbescherming:⁶

"4. Elke lidstaat zorgt ervoor dat elke toezichthoudende autoriteit beschikt over de personele, technische en financiële middelen, en de bedrijfsruimten en infrastructuur die nodig zijn voor het effectief uitvoeren van haar taken en uitoefenen van haar bevoegdheden, waaronder die in het kader van wederzijdse bijstand, samenwerking en deelname aan het Comité."

Artikel 8 van de richtlijn voor een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de Unie:⁷

"5. De lidstaten zorgen ervoor dat de bevoegde autoriteiten en de centrale contactpunten over de nodige middelen beschikken om de taken die aan hen zijn toegewezen op doeltreffende en efficiënte wijze uit te voeren en aldus de doelstellingen van deze richtlijn te verwezenlijken. De lidstaten zorgen ervoor dat de aangewezen vertegenwoordigers op doeltreffende, efficiënte en beveiligde wijze samenwerken binnen de samenwerkingsgroep."

Artikel 2 van het Besluit betreffende het Europees justitieel netwerk:⁸

"2 bis. De lidstaten verzekeren dat de contactpunten over toereikende en passende middelen op het gebied van personeel, hulpbronnen en moderne communicatiemiddelen beschikken om hun taken als contactpunt naar behoren te vervullen."

⁵ Voorstel van de Commissie betreffende de bevoegdheid, de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en betreffende internationale kinderontvoering (herschikking) (COM (2016) 411 final).

⁶ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

⁷ Richtlijn (EU) 2016/1148 van 6 juli 2016 houdende maatregelen voor een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de Unie.

⁸ Beschikking 2001/470/EG, gewijzigd bij Beschikking nr. 568/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009.