



Bryssel, 21. helmikuuta 2018
(OR. en)

6300/18

Toimielinten välinen asia:
2016/0190 (CNS)

JUSTCIV 36

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Ehdotus neuvoston asetukseksi tuomioistuimen toimivallasta, päätösten tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta avioliittoa ja vanhempainvastuuta koskevissa asioissa ja kansainvälisestä lapsikaappauksesta (uudelleenlaadittu)
– Periaatekeskustelu

I Johdanto

1. Yksityisoikeustyöryhmä (Bryssel Iia) on säännöllisesti käsitellyt ehdotusta uudelleenlaaditukseksi Bryssel Iia -asetukseksi siitä lähtien kun sille toimitettiin komission ehdotus vuonna 2016. Neuvosto kävi periaatekeskustelun lapsen kuulemisesta kesäkuussa 2017 ja eksekvatuurimenettelystä luopumisesta joulukuussa 2017.
2. Uudelleenlaadittua Bryssel Iia -asetusta koskevaan ehdotukseen sovelletaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 81 artiklan 3 kohdan mukaista erityistä lainsäätämisyjärjestystä¹.

¹ Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyn pöytäkirjan (N:o 21) 3 artiklan ja 4 a artiklan 1 kohdan mukaisesti Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti ovat ilmoittaneet haluavansa osallistua ehdotetun uudelleenlaaditun Bryssel Iia -asetuksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.
Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn, Tanskan asemasta tehdyn pöytäkirjan (N:o 22) 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu ehdotetun uudelleenlaaditun Bryssel Iia -asetuksen hyväksymiseen, asetusta ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.

3. Euroopan parlamentti antoi lausuntonsa komission ehdotuksesta 18. tammikuuta 2018.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 26. tammikuuta 2017.
5. Puheenjohtajavaltio katsoo, että tarvitaan ministeritason keskustelu resurssien jakamisesta keskusviranomaisille, joilla on tärkeä rooli asetuksessa ja joiden työtaakka todennäköisesti lisääntyy kansainvälisten perheiden kasvavan määrän vuoksi.
6. Pitäen mielessä joulukuussa 2017 kokoontuneen neuvoston istunnon (YOS) tulokset, jatketaan työtä laajasta paketista yhdessä uudelleenlaaditun Bryssel IIa -asetuksen muiden asiaankuuluvien osien kanssa perustuen *yksimielisyysvaatimukseen* ja periaatteeseen, jonka mukaan *mitään ei ole sovittu ennen kuin kaikesta on sovittu*.

II Resurssien jakaminen keskusviranomaisille

7. Bryssel IIa -asetuksessa säädetään yhteistyöstä keskusviranomaisten välillä, ja niillä on keskeinen rooli vanhempainvastuuta koskeviin asioihin liittyvissä rajat ylittävissä tapauksissa. Käytännön oppaassa Bryssel IIa -asetuksen soveltamiseksi todetaan, että keskusviranomaisille "on annettava riittävät taloudelliset ja henkilöstöresurssit, jotta ne voivat täyttää tehtävänsä." ²
8. Koska rajat ylittävä liikkuvuus ja kansainvälisten parien määrä on lisääntymässä, rajat ylittävää yhteistyötä lapsiin liittyvissä asioissa koskevien pyyntöjen määrään voidaan odottaa kasvavan. Näin ollen on todennäköistä, että myös keskusviranomaisten työtaakka kasvaa. Koska lapsiin liittyvissä tapauksissa on tärkeää toimia kiireellisesti, keskusviranomaisten rooli on äärimmäisen tärkeä ja sitä olisi vahvistettava, mikä samalla lisää keskinäistä luottamusta jäsenvaltioiden kesken.

² Käytännön opas Bryssel IIa -asetuksen soveltamiseksi, s. 85.

9. Komissio ehdotti, että uudelleenlaadittuun Bryssel IIa -asetukseen lisättäisiin artikla resurssien jakamisesta keskusviranomaisille.³ Asetuksessa esitetty nimenomainen velvoite korostaisi asianmukaisesti varustettujen keskusviranomaisten poliittista merkitystä sen varmistamiseksi, että asetus pannaan täytäntöön tehokkaasti. Puheenjohtajavaltio haluaisi mainita, että unionin lainsäätäjä on jo hyväksynyt EU:n lainsäädäntöä resurssien jakamisesta kansallisille toimivaltaisille viranomaisille, vaikka tätä tilannetta ei voikaan verrata keskusviranomaisten rooliin.⁴
10. Puheenjohtajavaltio katsoo, että keskusviranomaisilla on oltava riittävät taloudelliset ja henkilöstöresurssit, jotta ne voivat täyttää niille uudelleenlaaditussa Bryssel IIa -asetuksessa annetut tehtävänsä ja toimensa tehokkaasti. Tästä tärkeästä asiasta käytävä keskustelu korostaisi näin ollen sitä, että on tärkeää varmistaa asetuksen tehokas täytäntöönpano lasten etuja silmällä pitäen.
11. ***Rajoittamatta toissijaisuusperiaatteen soveltamista neuvostoa pyydetään käymään keskustelu siitä, miten varmistetaan keskusviranomaisten riittävät taloudelliset ja henkilöstöresurssit, jotta ne voivat täyttää uudelleenlaaditun Bryssel IIa -asetuksen mukaiset tehtävänsä, ja erityisesti seuraavista kahdesta kysymyksestä:***
- ***Olisiko komission ehdottama säännös lisättävä uudelleenlaadittuun säädökseen, jotta keskusviranomaisia autettaisiin selviytymään tehtävistään paremmin?***
 - ***Onko muita tapoja varmistaa, että keskusviranomaiset pystyvät selviytymään odotetusta työtaakan lisääntymisestä?***

³ Komission ehdotuksen 61 artikla (katso liite).

⁴ Esimerkiksi yleinen tietosuoja-asetus, direktiivi yhteisen korkeatasoisen verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuuden varmistamiseksi koko unionissa ja päätös Euroopan oikeudellisesta verkostosta (katso liite).

(Uudelleenlaadittua) Bryssel IIa -asetusta koskevan komission ehdotuksen 61 artikla:⁵

"Jäsenvaltioiden on varmistettava, että keskusviranomaisilla on asianmukaiset taloudelliset ja henkilöstöresurssit, niin että ne voivat hoitaa niille tällä asetuksella osoitetut velvollisuudet".

Yleisen tietosuoja-asetuksen 52 artikla:⁶

"4. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että jokaiselle valvontaviranomaiselle osoitetaan tekniset, taloudelliset ja henkilöresurssit, tilat ja infrastruktuuri, jotka ovat tarpeen tehtävien suorittamiseksi ja valtuuksien käyttämiseksi tehokkaasti, mukaan lukien tehtävät ja valtuudet, jotka liittyvät keskinäiseen avunantoon, yhteistyöhön ja osallistumiseen tietosuojaneuvoston toimintaan."

Yhteisen korkeatasoisen verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuuden varmistamiseksi koko unionissa annetun direktiivin 8 artikla:⁷

"5. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimivaltaisilla viranomaisilla ja keskitetyillä yhteyspisteillä on riittävät voimavarat, jotta ne voivat suorittaa tuloksettaasti ja tehokkaasti niille osoitetut tehtävät ja siten täyttää tämän direktiivin tavoitteet. Jäsenvaltioiden on varmistettava nimettyjen edustajien tuloksellinen, tehokas ja suojattu yhteistyö yhteistyöryhmässä."

Euroopan oikeudellisesta verkostosta annetun päätöksen 2 artikla:⁸

"2 a. Jäsenvaltioiden on varmistettava yhteysviranomaisten toimintaedellytysten riittävyys ja asianmukaisuus henkilöstön, resurssien ja nykyaikaisten viestintävälineiden osalta, jotta ne voivat asianmukaisesti täyttää tehtävänsä yhteysviranomaisena."

⁵ Komission ehdotus tuomioistuimen toimivallasta, päätösten tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta avioliittoa ja vanhempainvastuuta koskevissa asioissa ja kansainvälisestä lapsikaappauksesta (uudelleenlaadittu) (COM (2016) 411 final).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta.

⁷ Direktiivi (EU) 2016/1148, annettu 6 päivänä heinäkuuta 2016, toimenpiteistä yhteisen korkeatasoisen verkko- ja tietojärjestelmien turvallisuuden varmistamiseksi koko unionissa.

⁸ Neuvoston päätös 2001/470/EY sellaisena kuin se on muutettuna 18 päivänä kesäkuuta 2009 tehdyllä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 568/2009/EY.